

УДК.339.721+327:91(575·3)На правах рукописи

**Назарова Гулчехра Шодмоновна**

**ЭКОНОМИКО– ГЕОГРАФИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ  
ВНЕШНЕЙ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИЕЙ В РЕСПУБЛИКЕ  
ТАДЖИКИСТАН И ПУТИ ИХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ**

25.00.24- экономическая, социальная, политическая и рекреационная  
география

**АВТОРЕФЕРАТ**

диссертации на соискание учёной степени  
кандидата географических наук

Душанбе-2018

Работа выполнена на кафедре истории и межкультурных коммуникаций Таджикского государственного института языковим. Сотим Улугзаде

- Научный руководитель:** **Джураев Алишер Джураевич**, кандидат экономических наук, профессор кафедры экономической и социальной географии географического факультета Таджикского государственного педагогического университета им. С. Айни
- Официальные оппоненты:** **Шохимардон Ситтикович Мудуев** доктор географических наук, профессор ДГУНХ, ДГПУ, вед. Сотр. НИИ УЭПС ДГУНХ
- Аминов Муминжон Хаекуллоевич** декан географического факультета ХГУ им. Б.Гафуров, кандидат географических наук
- Ведущая организация:** Институт экономики и демографии Академии Наук Республики Таджикистан

Защита диссертации состоится «26» октября 2018г. в «10<sup>30</sup>» часов на заседании объединённого диссертационного совета Д999.087.03 по защите докторских и кандидатских диссертаций на базе Таджикского государственного педагогического университета им. Садриддина Айни, межгосударственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российско-Таджикский(Славянский) университет», Таджикского государственного университета коммерции по адресу: 734003, Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект Рудаки, 121.

С диссертацией можно ознакомиться в Научной библиотеке и на официальном сайте Таджикского государственного педагогического университета им. Садриддина Айни: [www.tgpu.tj](http://www.tgpu.tj).

Объявление о защите диссертации и автореферат размещены на официальном сайте Таджикского государственного педагогического университета им. Садриддина Айни и направлены для размещения в сеть интернет Министерства образования и науки Российской Федерации по адресу: <http://vak.ed.gov.ru>

Автореферат разослан « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018г.

Ученый секретарь диссертационного совета,  
кандидат экономических наук,  
профессор А. Джураев

## 1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность исследования.** Миграция населения в любой стране мира относится к категории важнейших явлений, влияющих на её социально-экономическое развитие. Рост миграционной активности в странах постсоциалистического пространства, в том числе и в Таджикистане после достижения полной политической стабильности, а именно с 1997 г. по настоящее время, в основном связан с экономическими причинами, то есть неспособностью обеспечить семью необходимыми материальными благами для существования. В конечном итоге, отмеченное вынуждает наиболее активную трудоспособную часть населения искать работу, как внутри, так и за пределами собственной страны. Рост внешней трудовой миграции наряду с некоторыми позитивными чертами, в частности снижением напряжённости на отечественном рынке труда, притоком валютных ресурсов, решением социальных проблем в семье мигранта, имеет и отрицательное влияние не только на социальные вопросы, но и на развитие регионов мигранто-высылающих стран. К их числу можно отнести: лишение регионов требуемых объёмов рабочей силы, потеря перспективных учёных, инженеров, хороших специалистов и молодёжи, которые могут внести вклад в развитие экономики каждого региона. С этой позиции актуальность исследования социально-экономических и географических вопросов внешней трудовой миграции является приоритетной задачей. Поскольку посредством учёта многоаспектности последствий движения трудовых ресурсов, именно с географической, политической, психологической и экономической позиций можно изучить состояние и перспективы мобильности рабочей силы в каждом отдельном регионе. Первая группа связана с влиянием миграции на процесс размещения производительных сил в макро- и мезомасштабе, вторая - на политическую стабильность, третья - на моральные устои общества, четвертая - на служебную карьеру и личное обогащение.

Территориальная мобильность населения, способствуя снижению напряжённости на рынке труда регионов, обуславливает усиление и хозяйственную гибкость трудовых ресурсов, что является основой разрешения вопросов трудообеспеченности населения в разных регионах страны. С этой позиции миграция в Таджикистане пока остаётся важнейшим средством рационализации использования трудовых ресурсов в масштабе всей страны.

Здесь имеется в виду география районов отправления и география стран-реципиентов трудовых мигрантов. Изучение территориальных аспектов трудовой миграции позволяет исследовать и определять, с одной стороны, потери и выигрыши для регионов прохождения мигрантов, с другой стороны, показать эффективность территориального размещения мигрантов с позиции реализации не только интересов самих мигрантов, но и интересов стран их происхождения. Этими и другими моментами определяется актуальность избранной диссертантом темы исследования.

**Степень разработанности проблемы.** Миграционные процессы представляют собой сложное многогранное явление, выступающее объектом изучения большого числа наук: экономики, демографии, географии, социологии, политологии, философии, правоведения и др. Различные стороны миграционных процессов отражены в трудах отечественных и зарубежных учёных.

Теоретические основы сущности миграционных процессов, их особенностей и общих закономерностей развития заложили Э. Берджесс, Дж. Джонсон, А. Золберг, М. Критц, Э. Ли, Р. Маккензи, Д. Массей, Р. Парк, М. Парнвелл, М. Пиоре, Э.Ш. Эйзенштейн и др.

В российской науке данные проблемы нашли отражение в трудах Л.В. Балдина, С.И. Болдырева, С.И. Брука, Б.Д. Бреева, Д.И. Валентея, Н.В. Воробьева, Ж.А. Зайончковской, Т.И. Заславской, В.А. Ионцева, А.А. Исаева, В.М. Кабузана, В.А. Каламанова, А.А. Кауфмана, Е.С. Красинца, С.В. Рязанцева.

Проблемы народонаселения, занятости и эффективности использования трудовых ресурсов, миграции и демографического развития на материалах Республики Таджикистан рассмотрены и освещены в диссертационных исследованиях С. Ашурова, А.Дж. Азимова, Д.С. Амоновой Р.М. Бабаджанова, Ш.Дустбоева, Д. Кудусова, Р.Г. Мусоевой, С.С. Мирзоева, С.И. Исламова, Ф. Исламова, Т.Р. Ризокулова, С. Олимова, З.С. Султонова, Р.У. Улмасова, Х.У. Умарова, З.Р. Хайдарова, Н. Хоналиевой и др.

**Цель и задачи исследования.** Цель диссертационной работы заключается в исследовании социально-экономико-географических аспектов регулирования миграционных процессов, определении особенностей их формирования и разработке на этой основе научно-обоснованных рекомендаций по совершенствованию территориальной мобильности трудовых ресурсов в Республике Таджикистан.

Для достижения поставленной цели в диссертационной работе предпринята попытка решения следующих **задач**:

- исследовать теоретические вопросы трудовой миграции населения и их регулирования;
- выявить предпосылки развития внешней трудовой миграции в национальном хозяйстве Таджикистана;
- изучить опыт зарубежных стран по географическому размещению внешней трудовой миграции;
- обосновать социально-экономические и географические тенденции в развитии трудовой миграции в современных условиях;
- исследовать институциональные механизмы регулирования внешней трудовой миграции в Республике Таджикистан;
- определить географическое размежевание внешних трудовых мигрантов в Республике Таджикистан;
- выявить приоритетные направления модернизации географической ориентации размещения внешней трудовой миграции;
- разработать рекомендации по совершенствованию механизмов регулирования миграционных процессов в условиях глобализации.

**Объектом исследования** являются отношения, связанные с внешней трудовой миграцией населения в современных условиях.

**Предмет исследования** - социально-экономико-географический аспект регулирования внешней трудовой миграции в Республике Таджикистан.

**Методологией и методами исследования** послужили труды классиков экономической науки, современные теории региональной экономики, концептуальные положения фундаментальных и прикладных научных работ отечественных и зарубежных учёных, посвящённых исследованию трудовой миграции. Диссертационное исследование базируется на общенаучных подходах, позволяющих рассматривать миграцию, как сложное многогранное явление, для изучения которого необходимо применение теоретических и эмпирических методов познания. При разработке проблемы использовались различные методические подходы к исследованию процессов трудовой миграции, в том числе методы логического анализа, синтеза, обобщения, аналогии, классификации, эмпирические методы (анкетирования и опроса), методы экспертных оценок.

**Научная новизна исследования.** К элементам научной новизны, которые отражены в диссертации и выносятся на защиту, относятся следующие:

- аргументировано изменение характера миграционных процессов в Таджикистане, где трансграничные перемещения рабочей силы по сравнению с внутренними стали доминирующими. Определено, что за последние десять лет география миграционных связей Таджикистана заметно расширилась;
- выявлено, что на текущем этапе развития на всей территории республики, независимо от природно-географической предрасположенности, преобладают

предпосылки, обуславливающие отток рабочей силы в другие страны, нежели чем их приток;

- доказана недостаточность правовых основ в области миграционного законодательства Таджикистана, что позволяет безнаказанно совершать преступления против мигрантов, как в других странах, так и на территории Республики Таджикистан;

- обосновано состояние таджикской внешней миграции по разным признакам. В частности, по территориальному – существенное преобладание мигрантов из числа жителей сельских местностей; по половозрастному – доминирование молодых мужчин; по уровню образованию – высокий удельный вес лиц со средним образованием, не имеющих профессиональных навыков;

- разработаны меры по оптимизации географического размещения трудовых мигрантов. В частности: создание Координационного совета миграционных служб стран по выезду таджикских мигрантов; организация ярмарок-вакансий рабочих мест в других странах для всех, кто собирается быть мигрантом; заключение договоров между соответствующими странами об организованном трудоустройстве рабочей силы из Таджикистана.

### **Научные положения, выносимые на защиту.**

1. Доказана важность нахождения потенциальных партнёров Таджикистана, наряду с Россией, по маятниковой трудовой миграции из состава развитых стран Запада. В этом аспекте аргументирована необходимость повышения потенциала трудовых ресурсов в плане их подготовки к условиям внешней миграции: повышение навыков по русскому и английским языкам, инженерных знаний, освоение международного законодательства в области трудовой миграции, знание и уважение институциональных традиций страны пребывания и т.д.

2. Наряду с характерным общим мотивом миграции в стране, как необходимости материального обеспечения, выявлены частные мотивы, зависящие от географического происхождения мигрантов. В частности: в городе Душанбе и областных центрах – это отсутствие перспектив профессиональной карьеры из-за наличия элементов дискриминации по национальным и территориальным признакам; в сельских местностях Хатлонской и Согдийских областей – решение проблем бедности, поддержание иждивенцев; в Горно-Бадахшанской автономной области – отсутствие работ по причине горных условий жизни; в районах республиканского подчинения – накопление капитала для старта и ведения бизнеса.

3. Определена научно-практическая целесообразность регулирования географической ориентации трудовой миграции на территории России, как основного мигранто-принимающего стратегического партнёра Таджикистана. Это обосновано необходимостью увеличения денежных переводов трудовых мигрантов, ростом уровня их занятости, повышением профессионального уровня мигрантов.

4. Выделены географические регионы Российской Федерации, являющиеся более приемлемыми для размещения трудовых мигрантов из Таджикистана. Их преимущество заключается в наличии: большого количества незанятых рабочих мест в промышленности, строительстве, транспорте, торговле и сфере платных услуг; широких возможностей повышения профессионально-квалификационного уровня трудовых мигрантов.

**Теоретическая и практическая значимость исследования** определяется тем, что обоснованные в диссертации положения могут расширить теоретические основы изучения миграции, в частности: географическое обоснование детерминирующих факторов миграции, на основании которых подтверждена важность демографических факторов в формировании внешних входящих миграционных потоков. Практическая значимость обусловлена тем, что основные положения, выводы и предложения носят прикладной характер: большая часть результатов работы представлена в виде методик, рекомендаций, моделей, приемлемых для использования в практической деятельности.

Анализ последствий миграции населения наряду с анализом современных тенденций её развития имеет важное значение для оценки нынешнего состояния миграционных

процессов и разработки эффективной миграционной политики на национальном уровне.

Материалы диссертационного исследования могут найти применение в учебном процессе вузов страны при преподавании дисциплин: «Экономическая география», «Миграциология», «Региональная экономика и управление», «Государственное регулирование экономики» и ряда других предметов и спецкурсов, связанных с внешней трудовой миграцией.

**Информационно-статистической базой исследования** послужили материалы научно-практических конференций, монографий, статей в периодических изданиях отечественных и зарубежных учёных по исследуемой проблеме, программы экономического развития, а также сведения, размещённые на интернет-сайтах. Статистическую базу исследования составили статистические сборники, ежегодники, бюллетени государственной статистики РТ, государственной миграционной службы РТ, данные национальных статистических служб стран СНГ. В работе также использовались данные Международной организации по миграции (МОМ), Евростата, Департамента ООН по экономическим и социальным вопросам, Программы развития ООН (ПРООН), а также ресурсы сети Internet.

**Соответствие диссертации паспорту научной специальности.** Диссертационное исследование выполнено в соответствии с Паспортом специальности ВАК 25.00.24 - экономическая, социальная, политическая и рекреационная география, пункт 2. Территориальное географическое разделение труда, географическое положение (позиционный принцип); пункт 3. Природные, общественно-исторические и технико-технологические условия, предпосылки и факторы размещения производства, формирования систем расселения; пункт 9. Территориальная структура трудовых ресурсов. Смежные специальности: 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (экономические науки), 22.00.03 – экономическая социология и демография (социологические науки).

**Апробация результатов исследования.** Основные положения диссертации прошли научно-практическую апробацию и получили положительную оценку на международных и национальных конференциях и семинарах. В частности, на международных научно-практических конференциях: «Современное состояние и прогнозирование использования водных ресурсов Таджикистана», организованной Министерством труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан (Душанбе, 2014), «Экология и вопросы воспитания молодёжи» организованной Таджикским педагогическим университетом им. С. Айни (Душанбе, 2015), «Пути и направления рационального использования водных ресурсов Таджикистана», организованной Министерством труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан (Душанбе, 2017), а также на ежегодных апрельских научно-практических конференциях профессорско-преподавательского состава Таджикского государственного университета коммерции и на постоянно действующих научных семинарах кафедры «Экономическая и социальная география».

**Публикации результатов исследования.** Основное содержание диссертации и результаты исследования отражены в 13 публикациях, в том числе, 7 статьях в ведущих рецензируемых научных журналах из перечня рекомендованных ВАК Российской Федерации, общим объёмом 4,5 пл.

**Структура и объём диссертационной работы.** Диссертация состоит из введения, 9 параграфов, объединённых в 3 главы, заключения и изложена на 152 страницах компьютерного текста, включает 12 таблиц, 6 рисунков, 4 карты, а также библиографический список, содержащий 118 наименований источников.

**Во введении** обосновываются актуальность исследуемой темы, степень её разработанности, указаны цель и задачи, объект и предмет исследования, изложены методология и методы исследования, информационная база, научная новизна, а также теоретическая и практическая значимость работы.

**В первой главе «Концептуальные аспекты развития трудовой миграции в современных условиях»** даётся общая характеристика трудовой миграции в современной

науке и практике, рассматриваются научные предпосылки развития внешней трудовой миграции в национальном хозяйстве Таджикистана и проводится экономико-географический анализ размещения внешней трудовой миграции и опыт зарубежных стран.

**Во второй главе «Географическое размежевание трудовой миграции: социально-экономическое состояние и институциональная основа в республике Таджикистан»** исследованы тенденции развития трудовой миграции в современных условиях Таджикистана: социально-экономические аспекты, институциональные механизмы регулирования внешней трудовой миграции в современных условиях Таджикистана, географические разделения внешних трудовых мигрантов в Республике Таджикистан.

**В третьей главе «Совершенствование направлений регулирования внешней трудовой миграции в Республике Таджикистан»** исследуются приоритетные направления развития внешней трудовой миграции в Республике Таджикистан, модернизация направлений географической ориентации размещения внешней трудовой миграции в современных условиях и совершенствование механизмов регулирования внешней трудовой миграции в условиях углубления рыночных реформ.

В выводах по главам и в заключении обобщены основные результаты диссертационного исследования.

## **II. СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

Трудовая миграция, уже много десятилетий развивающаяся во всём мире и, несомненно, способствующая развитию экономики, всё ещё остаётся недостаточно исследованной в РТ, как фактор социально-экономического роста и один из важнейших способов решения таких актуальных для нашей страны проблем, как обеспечение занятости, укрепление национальной валюты, создание благоприятного делового и инвестиционного климата. К сожалению, пока ещё не предприняты решительные шаги по регулированию насущных проблем внешних трудовых мигрантов в мигранто-принимающих странах, что не позволяет трудовым мигрантам из Таджикистана стать полноценными участниками международного рынка труда.

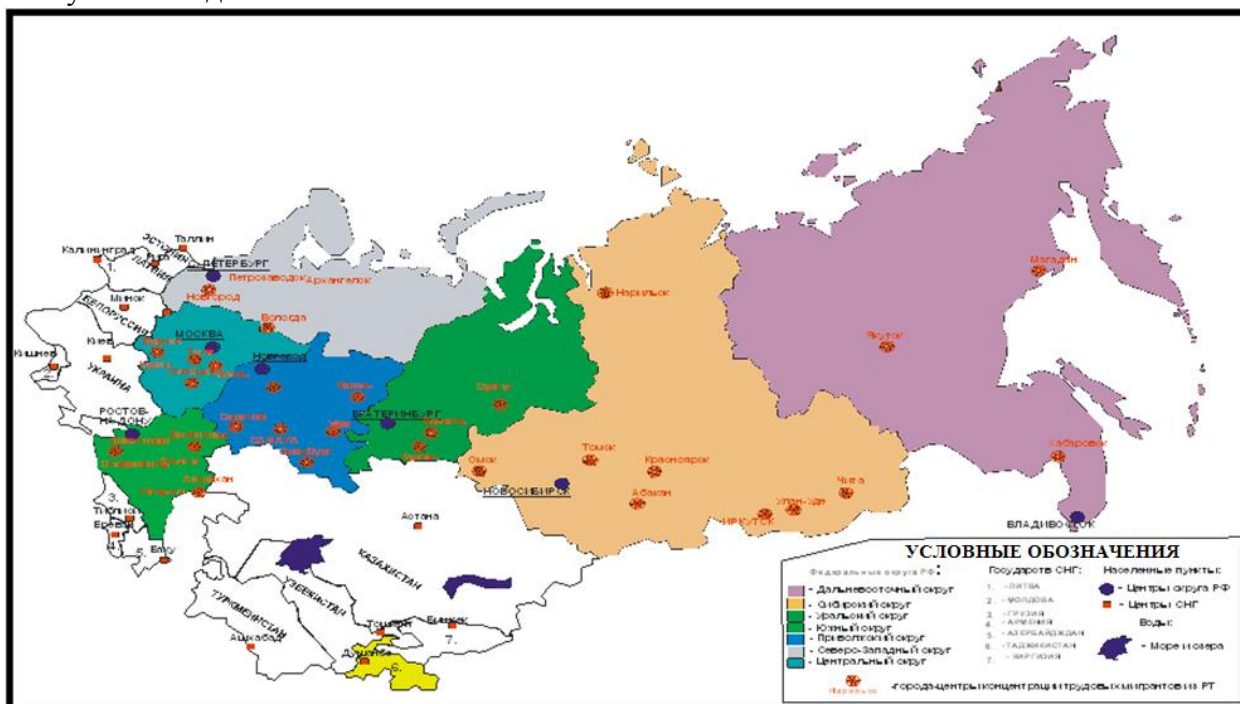
Внешние миграционные связи соединяют Таджикистан со многими странами. Если прежде они были в основном с Россией и соседними среднеазиатскими республиками, то в настоящее время география их значительно расширилась. Отечественные трудовые мигранты постепенно покоряют рынки труда Европейских государств, Южной Кореи, Арабских эмиратов и даже США. Ежегодно в такие миграционные потоки вовлекаются десятки тысяч жителей страны, масштабы миграции то падают, то возрастают. В целом современным миграциям Таджикистану присущи те же черты и свойства, которые проявляются повсеместно (карта 1).

Миграция, как фактор социально-экономического, демографического и политического состояния и развития общества заставляет обращать на себя внимание со стороны, как исполнительной, так и законодательной власти, ответственных за принятие и реализацию решений по регулированию миграционных процессов.

Следовательно, в миграционной политике РТ необходимо обратить внимание на диверсификацию направлений эмиграции рабочей силы, то есть ориентироваться на рынки труда не одной, а одновременно нескольких других стран. Это тоже не является решением проблемы, здесь самым главным должно быть следующее: как можно больше создать новых рабочих мест внутри страны и не допустить слишком громадного расширения масштабов внешней миграции. Для этого внутри страны имеется достаточный потенциал. В доказательство можно привести факт, который полностью доказывает правдивость данного тезиса: в настоящее время около 30% производственных возможностей страны задействованы в кругообороте, а остальные находятся в нетронутым состоянии. Это огромная возможность в расширении производственного потенциала

страны для привлечения трудовых ресурсов к полезному труду и решения проблем безработицы в масштабе всей страны.

**Карта 1** – Россия: города – центры концентрации трудовых мигрантов из Республики Таджикистан



Неотъемлемым спутником развития таджикской экономики в годы реализации рыночных реформ стало всестороннее развитие миграционных процессов. Становясь активным инструментом или действующим механизмом, влияющим на состояние спроса и предложения на национальном рынке труда, миграция постепенно преобразовалась в объективную реальность.

Действительно, сегодня одним из важных вопросов в современной трудовой миграции является гендерный вопрос, то есть соотношение мужчин и женщин в миграционных потоках (таблица 1).

**Таблица 1** - Численность граждан Республики Таджикистан, выезжающих самостоятельно на работу в другие страны

		2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
<b>Всего</b>	человек	750070	739017	793447	669090	551728	572134
	%	100	100	100	100	100	100
<b>Мужчины</b>	человек	663337	652002	693355	562990	487137	526771
	% к итогу	88,4	88,2	87,4	84,1	88,3	92,1
<b>Женщины</b>	человек	86773	87015	100094	106100	64591	45363
	% к итогу	11,6	11,8	12,6	15,9	11,7	7,9

Как видно из таблицы 1, общее количество выехавших граждан страны за 2011-2016гг. имеет почти стабильный характер. Из выехавших трудовых мигрантов за этот период времени всегда доминирует мужчины. Общее количество из всех прибывших в РФ в 2016 г. составило 572134 человек, из них мужчины составляли – 526771, женщины – 45363 человек. В процентном отношении доля мужчин в среднем составляет 92,1%, женщин – 7,9%. В целом, многие безработные мигранты, как мужчины, так и женщины ищут работу самостоятельно. Соответственно, множество из них теряют достаточно много времени на поиск работы с высокой оплатой. Всё это связано с тем, что социально-



экономическое положение многих мигрантов в стране является чрезвычайно трудным. В данном контексте следует рассмотреть соотношение мужчин и женщин в структуре трудовых ресурсов Таджикистана приведенное в таблице 2.

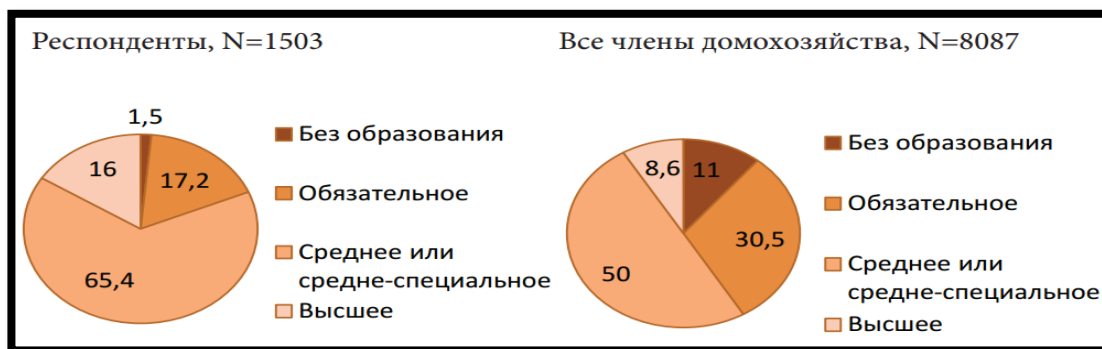
**Таблица 2** - Гендерный аспект трудовых ресурсов в Республике Таджикистан (доля мужчин и женщин в % к общей численности трудовых ресурсов)

Годы	Численность населения, тыс. чел. в РТ	В % ко всему населению									
		о РТ		По ГБАО		По Согд. обл.		По Хатл. обл.		По РРП	
		муж.	жен.	муж.	жен.	муж.	жен.	муж.	жен.	муж.	жен.
1990	5243,9	49,7	50,3	50,5	49,5	49,2	50,8	49,8	50,2	50,5	49,5
1995	5633,8	50,0	50,0	50,4	49,6	49,6	50,4	49,8	50,2	50,4	49,6
2000	6128,5	50,1	49,9	50,4	49,6	49,9	50,1	50,0	50,0	50,1	49,9
2005	6718,9	50,3	49,7	50,9	49,1	50,1	49,9	50,1	49,9	50,4	49,6
2010	7417,4	50,5	49,5	51,0	49,0	50,2	49,8	50,2	49,8	50,6	49,4
2016	8551,2	50,6	49,4	51,2	48,8	50,3	49,7	50,3	49,7	50,8	49,2

Из таблицы 2 видно, что процентное соотношение мужчин и женщин в структуре трудовых ресурсов находится почти в стабильном состоянии по сравнению с предреформенным периодом. Говоря иначе, изменение не являются существенными не только по стране в целом, но и во всех других регионах, в частности в Горно-Бадахшанской автономной области, Согдийской, Хатлонской областях и районах республиканского подчинения. В общем контексте мужчины составляет немного больше 50%, а женщины около данного показателя.

В общем контексте мужчины составляет немного больше 50 %, а женщины около данного показателя.

По данным наблюдений, средний возраст трудовых мигрантов из Таджикистана составляет около 32 лет, что относится к категории молодого поколения. Образование трудовых мигрантов в основном среднее, но по некоторым данным, около 50% мигрантов из РТ имеют неполное среднее образование (рисунок 1).



**Рисунок 1** - Количество образованных и необразованных трудовых мигрантов РТ, работающих в РФ на 2016г. (в %).

Практически большая часть безработных в экономике республики, которые не находят достойную работу в Таджикистане, в конечном итоге реализуют себя в трудовой миграции. Однако именно в миграции смогли гораздо лучше найти работу и наиболее квалифицированные специалисты - преподаватели высших и средних специальных учебных заведений, обладатели научных степеней.

Обычно трудовые мигранты заключают годовой контракт с российским госпредприятием, имеющим разрешение на найм иностранной рабочей силы, и прописываются в его общежитие. Затем, в полном соответствии с законом, они

отправляются в миграционную службу и орган по труду, чтобы получить личное разрешение на работу, и попадают в бюрократическую карусель (таблица 3).

**Таблица 3 - Численность иностранных граждан, имевших действительное разрешение на работу**

Страны	Тыс. человек				В процентах от общей численности			
	2012	2013	2014	2015	2012	2013	2014	2015
Всего	1148,7	1111,5	1043,8	182,4	100	100	100	100
В том числе: из стран СНГ, из них:	968,6	947,3	866,0	33,5	84,3	85,2	83,0	18,4
Азербайджан	23,8	18,1	14,1	2,5	2,1	1,6	1,3	1,3
Армения	39,5	35,5	30,3	1,5	3,4	3,2	2,9	0,8
Казахстан	0,8	0,7	0,5	0,2	0,1	0,1	0,0	0,1
Киргизия	76,8	82,7	72,9	2,5	6,7	7,4	7,0	1,4
Республика Молдова	50,0	45,5	40,4	1,5	4,4	4,1	3,9	0,8
<b>Таджикистан</b>	<b>181,4</b>	<b>162,8</b>	<b>145,7</b>	<b>10,7</b>	<b>15,8</b>	<b>14,6</b>	<b>14,0</b>	<b>5,9</b>
Туркмения	0,6	0,5	0,5	0,4	0,1	0,0	0,0	0,2
Узбекистан	467,9	476,6	422,0	10,0	40,7	42,9	40,4	5,5
Украина	127,8	124,9	139,5	4,2	11,1	11,2	13,4	2,3
Из других стран	168,9	162,5	176,8	148,6	14,7	14,6	16,9	81,5

Из таблицы 3 видно, что число наших граждан, имеющих действительное разрешение на работу, в последние годы в процентном отношении сократилось более чем в три раза и составило менее 6% в 2015 г, в то время как в 2012 г. их было почти 16%. Всё это говорит о том, что сложная экономическая ситуация в РФ и снижение бюджетных поступлений заставило увеличить средства на покупку разрешений на работу трудовым мигрантам в последние годы.

Из таблицы 4 видно, что большинство опрошенных меняли место работы неоднократно. В результате опроса стало известно, что примерно 10,5% мигрантов покинули работу по воле работодателей, 5,8% - по решению контролирующих инстанций, 3,8% - по вине недобросовестных соотечественников, которые встречают мигрантов на вокзалах и в аэропорту, «помогают им найти работу» и устраивают их на подконтрольные им предприятия, отбирая от трети до половины зарплаты за свои «услуги» прямо через кассу.

**Таблица 4 -Распределение респондентов по миграционному опыту и частоте эпизодических миграций (в%)**

Сколько раз меняли место жительства?	Как часто выезжаете за пределы своей области?					
	ни разу не выезжали	реже, чем один раз в год	один раз в год	два-три раза в год	четыре-пять раз в год	более пяти раз в год
Ни одного	36,0	32,3	31,4	32,0	19,0	20,4
Один раз	31,1	35,9	37,7	25,0	38,1	24,1
Два-три раза	24,3	19,4	18,9	27,3	33,3	42,6
Три-четыре	5,0	6,0	6,3	8,6	9,5	7,4
Пять-шесть	2,3	4,1	2,5	3,1	-	3,7
Более семи	1,4	1,4	3,1	2,3	-	1,9
Не ответили	-	0,9	-	1,6	-	-

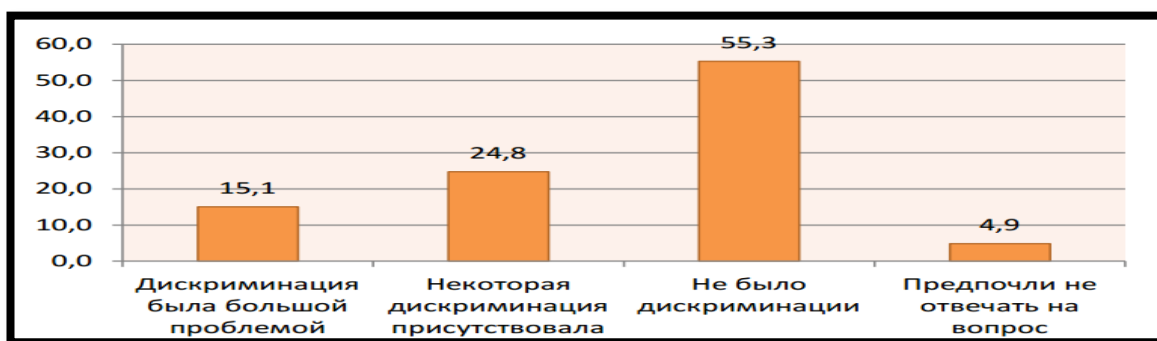
Примерно 62% легально работающих трудовых мигрантов в основном занимаются следующими видами экономической деятельности: в строительстве - 28,9%, в торговле - 12,2%, по 10,8% - в сфере услуг и на транспорте, и в других - 10,1%. Довольны, или скорее всего, условно довольны собственным трудовым положением около 80% легально

занятых женщин и 54,4% легально занятых мужчин. Следует отметить, что больше шансов на легальное трудоустройство имеют молодые мужчины (средний возраст которых около 30 лет). При этом легальность работы никак не связана с образованием и квалификацией, а скорее наоборот: 29,8% работающих нелегально имеют высшее образование, среди легально трудоустроившихся - только 21,7%.

У наших трудовых мигрантов есть ещё и промежуточные виды занятости - собственные фирмы, занимающиеся в сфере торговли и оформленные на чужое имя - 3,9% респондентов; 66,7% опрошенных нашли работу самостоятельно, 33,3% - через родственников или знакомых.

Повышение материального благосостояния - главная цель отечественных трудовых мигрантов. В отличие от мигрантов относительно развитых стран, где профессиональная карьера и повышение собственного образования имеет приоритетное значение, для мигрантов из стран Среднеазиатского региона главным является материальный достаток. В связи с этим мигрантов можно разделить на два потока - бедные неквалифицированные рабочие, бегущие из страны просто от безработицы и согласные на любой труд за любую оплату. Вторая группа - относительно обеспеченные специалисты, выезжающие для улучшения своего финансового состояния и одновременно для повышения профессионального уровня и квалификации.

В своих исследованиях В.И. Мукомель отмечает, что основными видами дискриминации этнических мигрантов являются рынок труда и рынок найма жилья. Отмеченные моменты остались без существенных изменений до настоящего времени. Дискриминационная социальная практика не способствуют преодолению барьеров между мигрантами и принимающим населением. Особенно плохо к трудовым мигрантам относятся те категории местного населения, которые сами выполняют неквалифицированный труд (рисунок 2).



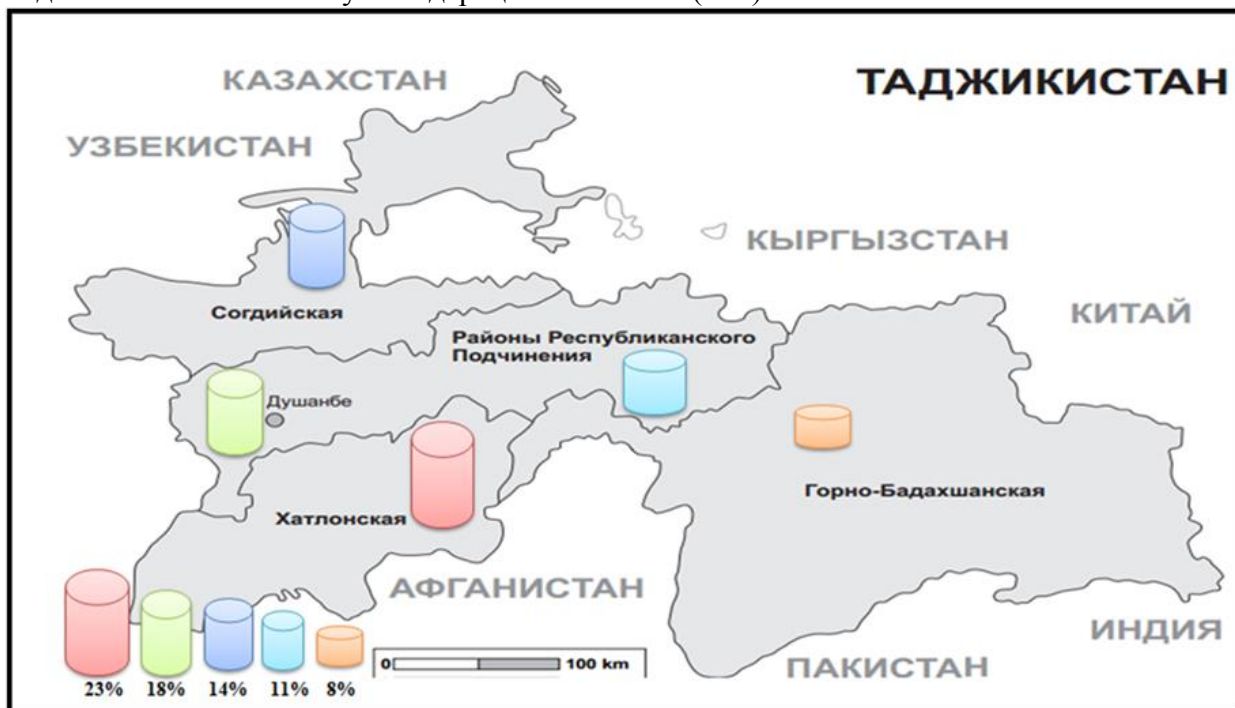
**Рисунок 2** - Этническая или национальная дискриминация в стране (опрос 1991-2016 гг., в %).

Из рисунка 2 видно, что процесс дискриминации является одной из внутренних проблем в стране, что заставляет многих трудовых мигрантов покидать страну. Хотя большинство опрошенных утверждает, что дискриминации нет (55,3%), однако считающие, что присутствие дискриминации является большой проблемой, а также затрудняющиеся в ответе на этот вопрос в суммарном измерении составляют 44,8%, что является существенной величиной.

Поскольку направления, методы, цели, места пребывания, средства передвижения выезда мигрантов слишком разные и их учёт представляется трудным, поэтому в разных источниках, предоставляющих информацию о количестве трудовых мигрантов, отражаются порой весьма противоречивые данные. Однако, несмотря на это и не закливаясь на статистической информации, можно констатировать, что размеры внешней миграции в настоящее время в Таджикистане гораздо больше, поскольку сегодня в Таджикистане почти нет семей, не имеющих в своём составе семьи мигранта. На основе

последних данных о миграции нами с учётом территориального их распределения разработана карта 2, показывающие их географическое размещение.

**Карта 2** – Географическая активность трудовых мигрантов Республики Таджикистан в Российскую Федерацию за 2016 г. (в %)



Из информации, приведённой в карте 2, видно, что среди регионов по численности выезда трудовых ресурсов на текущем этапе развития Таджикистана доминирующее место занимает Хатлонская область, в которой более 23% её трудовых ресурсов обеспечивают себя работой именно будучи мигрантами. Далее Хатлонской областью в этом вопросе преуспевающим считается город Душанбе - 18%, затем Согдийская область - 14% и так далее.

Современная трудовая миграция отличается от таковой предыдущих периодов и масштабами, и характером, и составом её участников. По оценкам некоторых экономистов, в настоящее время внешняя таджикская трудовая миграция охватывает более 1 млн. человек. Активными участниками её являются разные социальные группы: молодые люди, только что закончившие школы, вузы, квалифицированные и не квалифицированные работники. Особенностью современной трудовой миграции населения Таджикистана является диверсификация направлений миграции.

В то же время Таджикистана также частично выступает и в качестве мигранто-принимающей страны, поскольку в последние годы благодаря реализации крупных государственных проектов по строительству дорог, производственных, социально значимых комплексов здесь, хотя и в незначительных размерах, работают граждане других стран, в частности из КНР, Турции, Ирана и других.

Выезжая за пределы страны на работу, люди зарабатывают гораздо больше, чем у себя дома. Тем самым они получают возможность не только материально поддерживать свои семьи, но в ряде случаев и создавать первоначальный капитал для организации собственного дела и включения в предпринимательскую деятельность у себя на родине, то есть создают базу для получения доходов от предпринимательства в будущем.

Основными факторами, оказывающими сдерживающее воздействие на развитие легальной внешней трудовой миграции населения Таджикистана, являются следующие:

- отсутствие у населения республики достаточного опыта выхода на международные рынки труда;
- относительно низкая конкурентоспособность рабочей силы в национальном

хозяйстве Таджикистана;

- малодоступность рынков труда наиболее развитых стран Западной Европы и США для трудовой миграции из стран Центральной Азии (наличие языковых барьеров, не востребованность из-за профессиональных качеств на рынке труда развитых стран и др.);

- относительно низкие квоты на трудоустройство за рубежом, предоставляемые странами по договорам и контрактам.

В Таджикистане рынок услуг (деятельность различных организаций, находящихся между работником и работодателем) в сфере занятости ограничен, даже по сравнению со странами СНГ, с которыми мы имели когда-то равные стартовые условия.

Следует подчеркнуть, что в современном Таджикистане поиск работы за рубежом осуществляется только при посредничестве республиканского Агентства по делам трудящихся мигрантов. Трудоустройство граждан страны за рубежом оно осуществляет в рамках имеющихся межправительственных договоров и государственных квот на трудовые ресурсы.

В целом, на основе анализа многоаспектных проблем, возникающих в ходе исследования социально-экономического положения трудовых мигрантов и соотношения их прав и обязанностей в Таджикистане и за рубежом, можно указать следующие приоритетные направления совершенствования управления трудовыми мигрантами:

- учитывая принцип приоритета международного права над национальным, закреплённым в преамбуле Конституции Республики Таджикистан, в нормативно-правовые акты, призванные укреплять правовую основу мигрантов, внести положения, закрепляющие их возможности защиты в странах пребывания;

- разработка универсальных нормативно-правовых и экономических механизмов с целью определения более эффективных направлений миграции труда в соответствии с международными обязательствами в Республике Таджикистан и вне его;

- на уровне правительственных структур заключение государственных соглашений и других международных договоров по вопросам трудовой миграции граждан Таджикистана, особенно в части допуска и возвращения;

- установление и регулирование наиболее приемлемых тарифов авиа- и железнодорожного транспорта между другими странами мира для всего населения, в частности, предоставление некоторых льгот для трудовых мигрантов. Поскольку авиа- и железнодорожные сообщения в Таджикистане считаются наиболее дорогими по отношению к странам региона, то таджикские мигранты в большинстве случаев предпочитают пользоваться авиатранспортом соседних государств (особенно Кыргызстана);

- содействие в поиске и нахождении рабочих мест в иностранных государствах, оказание помощи в формальной регистрации, а также ведение учёта над соблюдением условий трудовых контрактов мигрантов;

- организация отношений по налаживанию связей между отечественными и зарубежными городами или регионами, так называемых «городов-братьев», «регионов-братьев» или других в части размещения трудовых мигрантов и расширения сотрудничества в данной области.

В целом, миграционная политика страны должна быть безупречной и, соответственно, необходимо добиваться того, чтобы люди, находящиеся в миграции, имели защиту, чтобы им не препятствовали в поиске работы и не отправляли насильно назад. Мигранто-принимающим странам следует расширить оказание гуманитарной поддержки в регионах, где большой поток иностранных рабочих лиц. Пока же большая часть трудовых мигрантов - граждан нашей страны, находящихся в трудовой миграции в странах РФ, Республики Казахстан, Украине и др., не обладают должной защитой в аспекте поиска и устройства на работу.

Наиболее трудной из всех задач является задача добиться серьёзного отношения к устранению коренных причин кризиса трудовых мигрантов и к нахождению

долгосрочных решений их проблем. Если мы хотим уменьшить число беженцев, для решения данной проблемы, прежде всего, необходимо создать правовой статус по защите интересов трудящихся, снижению факторов, вынуждающих их бежать из своей страны. Защита интересов трудовых мигрантов не является неким добровольным актом благотворительности, это моральный долг и юридическая обязанность нашего общества.

Однако при оценке современной трудовой миграции следует исходить из того, что если страна вступила в рынок и стремится к интеграции в мировое хозяйство, то вполне естественным должно стать признание того, что люди ищут наибольшие возможности для улучшения собственного материального благосостояния, а также реализации своего трудового и интеллектуального потенциала.

Но организующая деятельность государства в народном хозяйстве Таджикистана пока ещё несовершенна и недостаточна, несмотря на то, что в настоящее время в стране миграция становится важным механизмом решения большинства социально-экономических задач отдельных домохозяйств.

Всё это свидетельствует о том, что проблемы, связанные, как с легальной, так и с нелегальной миграцией, невозможно решить лишь на основе национального законодательства и собственной миграционной политики. Они также нуждаются в межгосударственном регулировании.

Сказанное выше достаточно убеждает, что в современном мире ни одна страна не в состоянии разработать и регулировать миграционную политику вне зависимости от остального мира. Всё более важной становится необходимость в межправительственных, региональных и международных соглашениях по регулированию миграционных процессов на основе международного права и признания за каждым государством ответственности за соблюдение прав человека.

Между тем, актуальность географического регулирования трудовой миграции по мере увеличения численности трудовых мигрантов, все более обостряется. Данные обстоятельства связаны со следующими соображениями:

а) необходимость существенного увеличения трудовых доходов и денежных переводов трудовых мигрантов;

б) необходимость обеспечения более высокого уровня занятости трудовых мигрантов;

в) в западных регионах России на иностранных трудовых мигрантов местные трудовые ресурсы оказывают психологическое давление, так как мигранты из Таджикистана согласны выполнять работу за более низкую зарплату. Другими словами местные работники относятся к иностранным работникам, как к конкурентам. Это, особенно, относится к неквалифицированной категории работников коренных национальностей. Местное население в основном положительно относится к приезжим работникам, включая и иностранных трудовых мигрантов. Они не видят в последних конкурентов, поскольку в восточных и северных регионах РФ не только имеются множество незаполненных рабочих вакансий, но и огромные перспективы в плане создания новых рабочих мест. Однако в Таджикистане этому вопросу не уделяется никакого внимания, хотя радикальные сдвиги в территориальном размещении таджикских трудовых мигрантов могут привести не только к существенному увеличению общих сумм денежных переводов населения, но и к ускорению темпов экономического роста страны. Последнее можно обеспечить путём стимулирования роста валовых накоплений за счёт доходов трудовых мигрантов. Это означает существенное увеличение объёмов инвестирования экономики Таджикистана посредством расширения источников и удельного веса внутренних инвестиций;

г) необходимость более полного использования миграционной инфраструктуры в других регионах РФ. Речь идёт, прежде всего, о транспортной инфраструктуре (железнодорожный и автомобильный транспорт, гражданская авиация и т.д.). При территориальном перераспределении иностранной рабочей силы в западных регионах РФ будет снят режим чрезмерной напряжённости в использовании транспортной

инфраструктуры, а в северных и восточных регионах будет снята недогрузка мощностей транспортных средств. Это в особенности касается регионов Восточной Сибири и Дальнего Востока. Естественно, в данном случае, речь идёт о перебазировке трудовых мигрантов не только из Таджикистана, но и из всей Центральной Азии, а также закавказских республик, Молдавии и Украины. Трудовые мигранты из ближнего зарубежья легко могут быть трудоустроены в восточных регионах Российской Федерации и лучше обеспечены жильём. В тоже время расширяются возможности по пользованию услугами предприятий социальной инфраструктуры (краткосрочные курсы производственного и медицинского обучения, оказание бытовых услуг, информационные технологии);

д) необходимость большей вовлеченности трудовых мигрантов в социально-культурную и политическую жизнь регионов. В условиях северных и восточных регионов осуществление таких мероприятий проходит относительно легко, поскольку здесь отсутствуют те препятствия, которые, к сожалению, искусственно возводятся в западных и центральных регионах. Это касается участия мигрантов в культурной жизни соответствующих городов, областей и автономных республик, отражение их жизни и труда в электронных и печатных СМИ, деятельности национальных диаспор и их участия в политической жизни регионов и т.д.

В восточных районах РФ такое участие может стать фактором усиления производственной активности трудовых мигрантов, повысить их роль в улучшении показателей эффективности региональной экономики. Поэтому, например, в Хабаровском и Приморском краях, Сахалинской и Камчатской областях уделяется особое внимание вопросам вовлечения трудовых мигрантов в общественные работы. Во многих городах организуются фестивали мигрантского искусства, вокальные группы, ансамбли художественной самодеятельности и даже национальные оркестры. На страницах газет, журналов и в сайтах подробно рассказывают о жизни и быте мигрантов из отдельных стран, об истории народов, населяющих страну их происхождения и т.д. Местные органы власти поддерживают межнациональные браки, в которые вовлечены мигранты, оказывают содействие последним в получении российского гражданства. Естественно, такие мероприятия способствуют органическому сращиванию интересов местных властей и мигрантских диаспор для интенсивного развития экономики соответствующих регионов и повышения её эффективности.

На наш взгляд, на территории РФ имеется достаточно много административно-территориальных единиц, являющихся более приемлемыми для размещения трудовых мигрантов из Таджикистана.

Прерогативой данных мероприятий являются следующие моменты:

- достижение более эффективной структуры занятости. Наличие большого количества незанятых рабочих мест в промышленности, строительстве, транспорте, торговле и сфере платных услуг создают благоприятные шансы для выбора рабочего места. Это означает, что выбор осуществляется не только с учётом личных материальных интересов мигрантов, но и с учётом чувств удовлетворения труда, что важно с позиции развития и совершенствования личности самого трудового мигранта. В отличие от центральных и западных регионов РФ, в северных и восточных регионах таджикских трудовых мигрантов могут устраивать на таких рабочих местах, которым характерны высокие уровни фондовооруженности и машиновооруженности. Такие рабочие места имеют гораздо большее социально-экономическое значение, как для самих трудовых мигрантов, так и для страны-реципиента;

- широкие возможности повышения профессионально-квалификационного уровня для трудовых мигрантов. Нехватка квалификационных работников в северных и восточных регионах РФ вынуждает работодателя обращать особое внимание на профессионально квалификационные уровни трудового мигранта. Это позволяет мигрантам трудоустроиться либо в соответствии сполученными ранее специальностями, либо проходить различного рода курсы по повышению квалификации (непосредственно



на производственных предприятиях или в стационарном порядке). Основная часть таджикских трудовых мигрантов уделяет этому фактору решающее внимание. В этих регионах имеются большие возможности для прохождения молодыми трудовыми мигрантами краткосрочных курсов повышения квалификации в ПТУ;

- более высокий уровень восприимчивости и толерантности со стороны местного населения по отношению к трудовым мигрантам;

- основная часть населения восточных регионов РФ помнит свою недавнюю историю, и считает себя приезжими. Именно они, исходя из этой психологии, поддерживают нормальные и даже дружественные отношения с трудовыми мигрантами, оказывают им содействие в трудоустройстве и социальной адаптации. Наши наблюдения показывают, что межличностные конфликты между местным населением и трудовыми мигрантами в этих регионах намного ниже, чем в центральных и западных. Их объединяет также понимание того, что нынешнему поколению работников выпала миссия быстрого подъёма производительных сил восточных регионов и обеспечения национальной безопасности страны;

- огромные территории РФ при их малонаселённости и хронической нехватке рабочей силы создают для трудовых мигрантов большие возможности выбора рабочих мест на предприятиях и местах проживания. В западных и центральных регионах РФ практически такого выбора не существует и трудовой мигрант должен считаться с многочисленными ограничениями. Естественно, в Сибири и на Дальнем Востоке трудовые мигранты могут столкнуться с определёнными ограничениями, однако их острота и количество гораздо меньше по сравнению с европейскими регионами РФ. Уровень легализации трудовых мигрантов в отмеченных регионах намного выше, следовательно, уровень эксплуатации этой категории населения со стороны работодателей, криминальных кругов и представителей правоохранительных органов ниже. По сравнению с центральными и западными регионами России, в названных регионах при небольших проявлениях эксплуатации, трудовые мигранты легче устраиваются на работу;

В связи с тем, что уровень прозрачности жизни и труда внешних трудовых мигрантов в северных и восточных регионах РФ выше, то и возможности принять гражданство этого государства для них остаётся более широкими. Высокий уровень легализации мигрантов расширяет возможности изучения их труда, поведения, мировоззрения со стороны властных структур, а также работодателей. И те и другие могут оказать содействие процессу принятия ими гражданства РФ. Этому благоприятствует и то обстоятельство, что по сравнению с густозаселёнными регионами России, здесь подавляющее большинство мигрантов располагают реальными возможностями приглашения членов своих семей для совместного проживания. Это связано и с более высоким уровнем заработной платы, и с низкой арендной платой за жильё, и с меньшими препятствиями для устройства детей в дошкольные учреждения и школы. При условии вступления Таджикистана в Таможенный союз, остальные препятствия для трудоустройства мигрантов были бы устранены. Речь, конечно, идёт о социальной защите трудовых мигрантов, их обслуживании в медицинских учреждениях, их вступлении в профессиональные союзы и другие общественные организации и т.д. Большая нужда в дополнительных трудовых ресурсах обеспечит решение всех этих вопросов на путях принятия гражданства РФ.

Для решения вышеотмеченных задач необходимо принятие следующих мер:

а) необходимо организовывать ежегодные координационные встречи миграционных служб и представителей регионов РФ и Таджикистана в Душанбе. Речь, конечно, идёт о представителях северных и восточных регионов РФ. На каждую встречу представители обеих стран должны явиться с пакетами предложений. Для того чтобы изменить географическую ориентацию трудовой миграции, представители российских регионов должны представить полную характеристику предлагаемых рабочих мест, а таджикских регионов - полную характеристику предлагаемой рабочей силы;



б) логическим следствием успешности такого переговорного процесса должно стать заключение договоров между соответствующими субъектами РФ и РТ об организованном направлении и трудоустройстве рабочей силы из Таджикистана. Договора должны включать в себя поэтапные мероприятия по направлению и заполнению имеющихся вакансий в северных и восточных регионах РФ трудовыми мигрантами. Такие мероприятия должны включиться в годовые планы государственного регулирования трудовой миграции, возобновляющиеся к концу каждого календарного года. Такие договора можно было бы, например, заключить между Согдийской и Новосибирской областями, Вахшской зоной и Амурской областью, Кулябской зоной и Хабаровским краем, ГБАО и Якутской автономной республикой, районами республиканского подчинения и Алтайским краем и т.д.;

в) планы должны включать меры по банковскому кредитованию затрат по выезду трудовых мигрантов в соответствующие административные единицы РФ. Такое кредитование должно обеспечиваться банками РФ, имеющими свои филиалы в отдельных регионах на севере и востоке этой страны. Вместе с тем, гарантии на выданные кредиты должны обеспечить и соответствующие государственные органы Таджикистана;

г) создание активно действующих таджикских общин-диаспор в каждом отдельном регионе на севере и востоке РФ. Такие диаспоры могли бы брать под контроль реальное выполнение мер по направлению и трудоустройству мигрантов из Таджикистана в соответствии с заключенными договорами между регионами обеих стран. В дальнейшем, руководители диаспор должны принимать участие в подготовке и подписании договоров об организованной трудовой миграции между отдельными северными и восточными регионами РФ и отдельными регионами РТ. В таких договорах необходимо отразить права и обязанности диаспор;

д) при организованной миграции целесообразным представляются розыгрыши лотерей для получения отдельными трудовыми мигрантами статуса гражданина РФ (наподобие тех лотерей, которые каждый год разыгрываются посольствами США за рубежом);

е) необходимо в работе по организованной трудовой миграции отдавать предпочтение тем мигрантам, которые прибывают в регионы назначения вместе со своими семьями. Договора должны включать в себя пункт о необходимости устройства их детей в детские дошкольные учреждения, средние школы и ПТУ. Для последних необходимо организовывать специальные курсы русского языка с целью быстрой адаптации в новых районах проживания;

ж) наиболее важным и привлекательным фактором для трудовых мигрантов из Таджикистана и других стран СНГ может стать обеспечение социальной защиты этой категории населения на базе единых стандартов МОТ. Это касается всех элементов социального страхования, включая медицинское страхование для иностранных трудовых мигрантов, организацию пенсионного обеспечения, охрану труда, выплату за сверхурочное использование рабочей силы, обеспечение нормального уровня интенсивности труда и т.д. Мигранты должны быть обеспечены нормальными жилищно-бытовыми условиями. Все эти меры, безусловно, будут способствовать межрегиональному перераспределению трудовых мигрантов с учётом интересов регионов и страны в целом, и с учетом интересов Республики Таджикистан и мигрантских семей.

В годы реализации рыночных реформ и в странах постсоветского пространства рост миграционных процессов является характерным явлением. Большинство из этих стран превратились в экспортеров рабочей силы, а среди лидеров принимающих стран выступает Россия. Среди основных стран-доноров рабочей силы для России лидирующие места занимают: Узбекистан (40,4 %), Таджикистан (14,0 %), Украина (13,4 %), Киргизия (7,0 %) и Китай (6,9 %). Наиболее крупные страны - экспортёры рабочей силы представлены на рисунке 3.

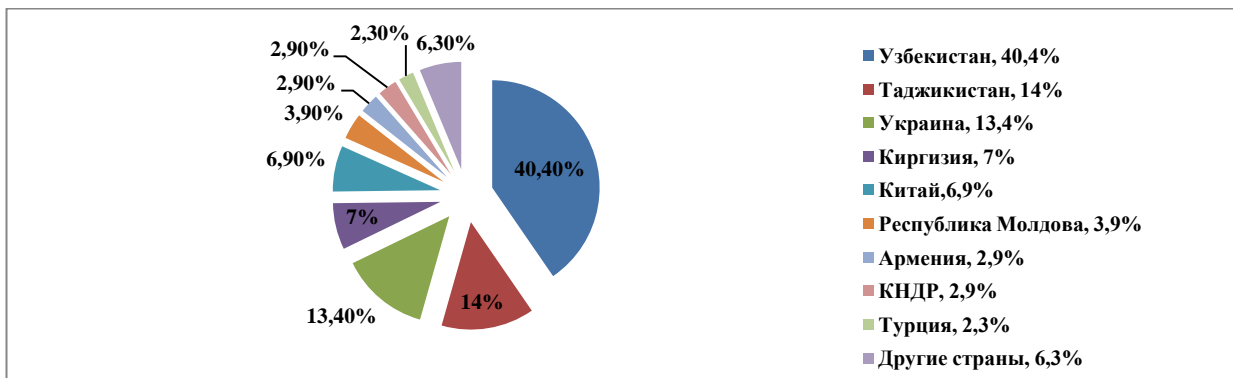


Рисунок 3-Наиболее крупные экспортёры рабочей силы в Россию в 2016 г. (в %).

Фокусируясь на экономической сущности международной миграции, можно выделить четыре основных её типа:

- миграция в целях образования и повышения квалификации (образовательная миграция);
- миграция специалистов, менеджеров, предпринимателей и лиц, обеспечивающих межгосударственные услуги;
- миграция по контрактам на определённый срок;
- миграция, связанная с созданием рабочих мест в принимающих странах, или миграционная помощь другим странам специалистами или профессионалами.

Первый тип перемещения населения (относительно небольшой по объёму по сравнению с другими) - это форма экономической миграции, при которой граждане одной страны приглашаются на несколько месяцев или лет в образовательные учреждения или на предприятия более развитой страны, для приобретения новых знаний, навыков и ознакомления с современными передовыми технологиями.

Второй тип экономической международной миграции предполагает временное перемещение через границы государств, при этом некоторые мигранты остаются в месте прибытия на месяцы или годы.

Контрактная миграция в различных формах распространена во многих странах, нуждающихся в неквалифицированной и малоквалифицированной рабочей силе, по крайней мере временно, включая страны с весьма различными иммиграционными режимами, как Сингапур, США, Венесуэла.

На индивидуальном уровне совокупность условий, формирующих состояние потенциальной миграции, чрезвычайно разнообразно. Это и желание изменить своё материальное положение, жилищные условия, сферу и место предложения труда, социальное положение, продолжить образование.

Таким образом, Таджикистан в настоящее время активно включается в мировое рыночное хозяйство, в том числе, в международный рынок труда. Принятые в последние годы ряд постановлений Правительства направлены на регулирование процесса трудовой миграции не дают достаточно положительных результатов. Особое значение для развития миграционной политики имеет статус профессиональной деятельности граждан Таджикистана за рубежом, который необходимо создать в стране, с одной стороны. А с другой, с нашей точки зрения, на современном этапе развития экономики Таджикистана для наиболее эффективного роста необходимо создать межгосударственное ведомство по контрактной форме трудовой миграции. Для большей эффективности этих процессов необходима простая миграционная политика, включающая в себя мониторинг экономической миграции и меры по социальной защите трудовых мигрантов.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

По результатам диссертационной работы автор пришёл к следующим выводам и рекомендациям:

1. Внешняя трудовая миграция, уже много десятилетий развивающаяся во всём мире и, несомненно, способствующая развитию экономики, всё ещё остаётся недооценённой в Республики Таджикистан, как фактор социально-экономического роста и один из важнейших способов решения таких актуальных для нашей страны проблем, как обеспечение занятости, укрепление национальной валюты, создание благоприятного делового и инвестиционного климата. К сожалению, наше государство пока не предпринимает решительных шагов по либерализации внешней занятости и не позволяет трудовым мигрантам из Таджикистана стать полноценными участниками международного рынка труда.

2. Миграция рабочей силы существует с древних времен. В исторической ретроспективе такая тенденция имела место и на географическом пространстве современной Центральной Азии. Вдоль границы Великого Шелкового пути, а также в период арабских завоеваний и после него в течение многих сотен лет население, проживающее на территории Средней Азии, под разными предлогами массово мигрировало с одного места на другое, покидая свои малопродуктивные земли или в поиске новых мест для жилья.

3. Социально-экономическая ситуация в начальные годы независимости, когда страна была охвачена гражданской войной и трансформационным кризисом, обусловили массовую миграцию, где главным был простой вопрос - остаться в живых. Однако сегодня миграция преследует сугубо экономические цели, в городах, районах и сёлах население в массовом порядке стремится улучшить собственное социально-экономическое положение. В структуре мигрирующих групп имеются все сословия населения: рабочие, техники, врачи, преподаватели и т.д. Предпосылкой миграции остаются проблемы уровня дохода и качества жизни, которые в республике пока не могут удовлетворять потребности значительной части населения.

4. С момента обретения государственной независимости и по настоящее время в стране активно развиваются процессы внешней трудовой миграции, причём основной страной пребывания для таджикстанцев была и остаётся Российская Федерация, экономика которой постоянно испытывает потребность в рабочей силе. Трудовые мигранты из Таджикистана имеют достаточно высокий спрос на российском рынке труда: практически многие из них свободно владеют русским языком, имеют неплохое образование и квалификацию.

5. В настоящее время число стран - партнёров по внешней трудовой миграции для граждан Таджикистана крайне ограничено, однако желающих поработать за рубежом очень много. В значительной мере это происходит из-за отсутствия адекватной информации о состоянии рынков труда - Америки, Европы, Ближнего Востока, Австралии и т.д., а также из-за незнания языков международного общения.

6. Миграционная подвижность населения Таджикистана мало связана с национальным и половозрастным составом, а определяется экономической, социальной и географическими особенностями.

7. В процессе управления миграцией сегодня следует расширить географические ареалы эмиграции рабочей силы, то есть ориентироваться на рынки труда не одного, а одновременно нескольких других стран. Кроме этого, как можно больше создать новые рабочие места внутри страны. Для этого внутри страны имеется достаточный потенциал, где сегодня всего около 30% производственных возможностей страны задействованы в кругообороте.

8. Хотя улучшение собственного материального положения является общей причиной внешней трудовой миграции в Таджикистане, существуют и некоторые другие доминирующие в отдельных регионах предпосылки миграции в зависимости от

географического расположения. Среди них можно выделить такие причины миграции, как: отсутствие перспективы профессиональной карьеры из-за наличия элементов дискриминации по национальным и территориальным признакам (в городских местностях); преодоление состояния бедности в национальных семьях, наличие более двух иждивенцев на каждого работавшего (в сельских регионах страны). Самое важное, отсутствие рабочих мест из-за не вовлеченности в хозяйственный оборот ресурсов, а также из-за высокого налогового давления и трудности старта и ведения бизнеса в плане увеличения самозанятости населения (и в городских и в сельских местностях).

9. Положительные аспекты миграции: приобретённые мигрантами за границей знания, навыки, профессии повышают общий уровень квалификации кадров; перспектива выхода на международный рынок труда. Для Таджикистана, который, как известно, является трудоизбыточным и остро нуждается в решении проблемы занятости населения, внешняя трудовая миграция стала одним из важнейших факторов, снижающих напряжённость на рынке труда.

10. Для разрешения проблем, сложившихся с правовым и административным регулированием миграции в Республике Таджикистан, предлагается принятие следующих мер:

- присоединение к существующим международным конвенциям, регулирующим миграцию, устанавливающим минимальные права и обязанности мигрантов, ответственность государства за их соблюдение и формы государственного управления миграцией; рассмотрение вопроса о присоединении к соответствующим региональным и межгосударственным соглашениям в области миграции;

- принятие специальных программ о миграции, регулирующих все вопросы въезда, выезда, пребывания и проживания трудовых мигрантов; устанавливающих их права и обязанности; оговаривающих компетенцию всех органов, уполномоченных решать вопросы, связанные с трудовой миграцией;

- приведение сложившейся нормативно-правовой базы в соответствие с общепринятыми нормами международного права, обратив особое внимание на установление истинного приоритета законов над подзаконными актами;

- создание специального государственного органа, занимающегося всеми вопросами, связанными с миграцией, как из Таджикистана, так и вне его, с чётко определенными и подпадающими общественному контролю функциями и полномочиями;

- создание частных кадрово-посреднических агентств, действующих по лицензии государственных органов по труду и миграции и под их строгим контролем на территории стран пребывания таджикских внешних мигрантов;

- вхождение в состав международных и региональных организаций, занимающихся миграцией, помогающих мигрантам и защищающих их законные права и интересы.

11. В современном мире временная функция миграции является объективной реальностью, обусловленной глобализацией мировой экономики и связанными с ней процессами усиления экономического взаимодействия различных государств, как субъектов мировой экономики. В частности, большинство стран СНГ стали экспортёрами рабочей силы, то есть в них отток рабочей силы преобладает над притоком. В их числе и Таджикистан, являющийся одной из наиболее трудообеспеченных стран мира. Экспорт рабочей силы здесь можно считать достаточно значимым направлением обеспечения занятости населения.

12. Среди внешних мигрантов лица с высшим образованием составляют незначительную величину, в основном высок удельный вес лиц с полным средним, не полным средним образованием. Для них характерны занятия низкоквалифицированным трудом, то есть они по сути чернорабочие. Однако и для мигрантов, выходцев из стран Средней Азии, в том числе и Таджикистана, с высшим образованием трудоустроиться по специальности удаётся абсолютному меньшинству. Причина этому не только неконкурентоспособность мигрантов, но и наличие многих административных барьеров,

исходящих из федеральных законов и других российских нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы миграции.

13. Либерализация в области экспорта рабочей силы, разрешение кадрово-посреднической деятельности частным агентствам по лицензии государства и под строгим его контролем позволили бы значительно сократить число правонарушений, связанных с трудовой миграцией, и дали бы возможность государству реально управлять миграционными процессами.

14. История таджикской внешней трудовой миграции за последние годы показывает, что среди всех аспектов регулирования миграционных процессов все большее значение приобретают географические аспекты. В мире нет и невозможно до сих пор найти эффективную практику географического регулирования трудовой миграции. Каждый мигрант выбирает страну-реципиента самостоятельно исходя из собственных убеждений и возможностей.

15. Среди регионов по увеличению численности мигрантов в годовом измерении лидирующую позицию занимает город Душанбе. В региональном аспекте наблюдается некоторые заметные структурные сдвиги в районах республиканского подчинения (РРП) и Хатлонской области. Что касается весомости значения отдельных территорий по принципу накопления в общем контингенте трудовых мигрантов, то основная доля принадлежит Согдийской области (31%), РРП (30,1%) и Хатлонской области (29,2%).

16. Вопросы необходимости управления географической ориентацией трудовой миграции по мере увеличения численности трудовых мигрантов все более обостряются. Учитывая то, что основным стратегическим партнёром по привлечению трудовых мигрантов является Россия, можно отметить следующее:

а) необходимо достичь существенного увеличения трудовых мигрантов в те регионы Российской Федерации, которые имеют большие возможности привлечения рабочей силы из-за низкой численности собственных граждан и имеющие незагруженные производственные мощности, наличие ресурсов, незадействованных в производственном обороте и так далее. К таким регионам относятся северные и восточные регионы. В этих регионах и для низко квалифицированного трудового мигрантов может быть спрос;

б) в западных густонаселённых регионах Российской Федерации из года в год мигрантам всё сложнее найти работу. С этой позиции в такие регионы следует направить трудовых мигрантов с высокими профессионально-квалификационными показателями, то есть специалистов, инженеров и других.

17. Оптимальное географическое размещение таджикских трудовых мигрантов может привести не только к существенному увеличению общих сумм денежных переводов населения, но и к ускорению темпов экономического роста страны посредством возрастания индекса валовых сбережений и индекса валовых накоплений. В восточных районах Российской Федерации, в отличие от густонаселённых регионов Европейской части этой страны, можно обеспечить более устойчивую занятость, более высокий и устойчивый уровень заработной платы, более широкие возможности профессионально-квалификационного роста трудовых мигрантов.

18. Трудовая миграция экономически выгодна, как самим мигрантам, так и странам - донорам. Страны, где внешняя занятость граждан введена в ранг государственной политики, получают значительные экономические дивиденды, так как их бюджет значительно пополняется денежными переводами соотечественников, работающих за рубежом.

19. Для внешних трудовых мигрантов Таджикистана на территории Российской Федерации имеется достаточно много административно-территориальных единиц, являющихся более приемлемыми. К их числу следует отнести все северные и восточные регионы России. Это аргументируется следующим:

а) наличие незанятых рабочих мест в промышленности, строительстве, транспорте, торговле и сфере платных услуг создают благоприятные шансы для выбора рабочего места;

б) нехватка трудовых ресурсов в северных и восточных регионах вынуждает работодателя обращать внимание к труду мигрантов и принимать меры по повышению их профессионального и квалификационного уровня;

в) более высокий уровень восприимчивости и толерантности со стороны местного населения по отношению к трудовым мигрантам;

г) огромные территории при их малонаселённости и хронической нехватке рабочей силы создают для трудовых мигрантов большие возможности.

20. В аспекте совершенствования механизмов управления внешней трудовой миграцией в условиях углубления рыночных реформ предлагаем принятие следующих мер:

а) следует организовать периодические ярмарки вакансий рабочих мест в регионах Российской Федерации в тесной координации с ФМС России. Заранее необходимо оповестить всех тех, кто собирается быть мигрантом в поисках хорошо оплачиваемых рабочих мест. Информация должна охватить широкий круг вопросов, связанных с условиями труда и быта трудовых мигрантов;

б) заключение договоров между соответствующими субъектами Российской Федерации и Таджикистаном об организованном направлении и трудоустройстве рабочей силы из Таджикистана;

в) выдача государственных гарантий по банковскому кредитованию затрат по выезду трудовых мигрантов в соответствующие административные единицы;

г) создание активно действующих добросовестных таджикских общин-диаспор в каждом отдельном регионе на севере и востоке РФ. Они должны принимать участие в подготовке и подписании договоров об организованной трудовой миграции между северными, восточными регионами РФ и отдельными регионами РТ;

д) обеспечение государственных гарантий по социальной защите трудовых мигрантов на базе единых стандартов МОТ на территории регионов, имеющих государственные соглашения;

е) расширение географического ареала распространения внешней трудовой миграции. В этом направлении трудовым мигрантам следует повысить собственный профессионально-квалификационный уровень: знание языков международного общения, наряду с русским; обладать техническими, инженерными или другими профессиональными навыками; быть знакомыми с международными законодательствами трудовой миграции; при трудоустройстве не нарушать законодательство и уважать институциональные аспекты (традиции и обычаи) страны пребывания и т.д.

Таким образом, реализация вышеуказанных стратегических направлений и выводов без сомнения может привести к качественному управлению трудовой миграцией и развитию экономики Таджикистана на перспективу.

## СПИСОК ПУБЛИКАЦИЙ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

### а) публикации в изданиях из перечня ВАК Минобрнауки России

1. **Назарова, Г.Ш.** Экономико-географические аспекты исследования трудовой миграции населения в Республике Таджикистан / А. Джураев, Г.Ш. Назарова // Вестник педагогического университета. – Душанбе, 2014. – №2(57). – С.270-275.
2. **Назарова, Г.Ш.** Методология исследования динамики трудовой миграции (применительно к Республике Таджикистан) / Г.Ш. Назарова, А. Каландаров // Вестник Таджикского аграрного университета. Серия социально-экономических и общественных наук. – 2017. – №4. – С.92-96.
3. **Назарова, Г.Ш.** Миграционные процессы на национальном рынке труда: некоторые причины и пути их регулирования / Г.Ш. Назарова, Т.Р. Ризокулов // Вестник Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики Таджикистана. 2017. №1. – С.102-110.

4. **Назарова, Г.Ш.** К вопросу исследования типов внешней трудовой миграции и направлений их регулирования в условиях углубления рыночных реформ / Г.Ш. Назарова // Вестник Таджикского национального университета. Серия социально-экономических и общественных наук. -2017. -№2/3. -С.103-108.
5. **Назарова, Г.Ш.** Географические особенности разделения внешней трудовой миграции в Республики Таджикистан / Г.Ш. Назарова // Вестник педагогического университета. –Душанбе, 2018. -№1(1). –С.77-83.
6. **Назарова, Г.Ш.** Приоритетные направления развития внешней трудовой миграции в Республике Таджикистан / Г.Ш. Назарова // Вестник педагогического университета. –Душанбе, 2018. -№1(1). -С.97-103.
7. **Назарова, Г.Ш.** Методика и формы ее совершенствования в исследовании социально-демографического и экономического потенциала условий и предпосылок развития городов / Г.Ш. Назарова // Вестник педагогического университета. – Душанбе, 2011. -№2(38). –С.105-110.
8. **Назарова, Г.Ш.** Модернизация географической ориентации размещения внешней трудовой миграции в современных условиях. / Г.Ш. Назарова, Н.А.Кадилова // «Ученые записки: серия естественные и экономические науки» Худжанского государственного университета имени академика Б. Гафурова. -2018.-№2.-С.35-46.

**б) публикации в других изданиях:**

9. Амонатова, М.А. География и демография Таджикистана в аспекте демографии он [Экономическая география Таджикистана и основы демографии]: Монография / М.А. Амонатова, **Г.Ш. Назарова**, Н.А. Азизова. – Душанбе: Ирфон, 2015. – 164 с.
10. Каландаров, А.А. Замимахои рушди туризм дар Тоҷикистон [Основы развития туризма в Таджикистане] / А.А. Каландаров, **Г.Ш. Назарова** // Конференсияи 11-амали дар мавзӯи «Муҳимияти рушди туризми дохилӣ» [Международная научно-практическая конференция «Важность развития внутреннего туризма». – Душанбе, 2017. – С.100-103.
11. **Назарова, Г.Ш.** Идоракуни ватаракиёти гидроэнергетика дар Тоҷикистон [Управление и развитие гидроэнергетики в Таджикистане] / Г.Ш. Назарова, А.А. Каландаров // Вестник Таджикского государственного университета коммерции. - 2015. - №1(10). – С. 128-131.
12. Мусоев, З. Масъалаҳои фаромарзи идоракуни захираҳои об [Трансграничные вопросы управления водными ресурсами] / З.Мусоев, **Г.Ш. Назарова** // Вестник Таджикского государственного университета коммерции. - 2016. - №4(17). – С. 33-35.
13. Каландаров, А.А. Хусусияти ашаккулҳои комплексҳои чағии оби Тоҷикистон [Склонность к изменению климата и его влияние на ледники Таджикистана] / А.А.Каландаров, **Г.Ш. Назарова** // Международная научно-практическая конференция «Пути и направления рационального использования водных ресурсов Таджикистана. – Душанбе, 2017. – С.57-59.