

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ
ТАДЖИКИСТАН**

**Таджикский государственный педагогический университет
им. Садриддина Айни**

УДК.339.721+327:91(575·3)

На правах рукописи

Назарова Гулчехра Шодмоновна

**Экономико-географические аспекты управления внешней
трудовой миграцией в Республике Таджикистан и пути их
совершенствования**

Специальность: 25.00.24 – экономическая, социальная, политическая и
рекреационная география

ДИССЕРТАЦИЯ
на соискание степени
кандидата географических наук

Научный руководитель:
доктор экономических наук, профессор
Джураев Алишер Джураевич

Душанбе -2018

ОГЛАВЛЕНИЕ

	Стр.
ВВЕДЕНИЕ.....	4
ГЛАВА 1. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ	
1.1. Теоретические основы трудовой миграции в современной науке и практике.....	11
1.2. Научные предпосылки развития внешней трудовой миграции в национальном хозяйстве Таджикистана.....	21
1.3. Зарубежный опыт регулирования внешней трудовой миграции.....	30
Выводы по первой главе.....	41
ГЛАВА 2. ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ РАЗМЕЖЕВАНИЕ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ: СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОСТОЯНИЕ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ОСНОВА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН	
2.1. Тенденции развития трудовой миграции в современных условиях Таджикистана: социально-экономические аспекты.....	44
2.2. Институциональные механизмы регулирования внешней трудовой миграции в современных условиях Таджикистана.....	60
2.3. Экономико-географические аспекты внешней трудовой миграции: состояние и новые направления.....	75
Выводы по второй главе.....	89
ГЛАВА 3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НАПРАВЛЕНИЙ РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЙ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН	
3.1. Приоритеты в развитии внешней трудовой миграции в Республике Таджикистан.....	92
3.2. Модернизация географической ориентации размещения внешней трудовой миграции в современных условиях.....	107

3.3. Совершенствование экономико-географических основ регулирования внешней трудовой миграции на перспективу.....	119
Выводы по третьей главе.....	129
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	132
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	141

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования. Миграция населения в любой стране мира относится к категории важнейших явлений, влияющих на её социально-экономическое развитие. Рост миграционной активности в странах постсоциалистического пространства, в том числе и в Таджикистане после достижения полной политической стабильности, а именно с 1997 г. по настоящее время, в основном связан с экономическими причинами, то есть неспособностью обеспечить семью необходимыми материальными благами для существования. В конечном итоге, отмеченное вынуждает наиболее активную трудоспособную часть населения искать работу, как внутри, так и за пределами собственной страны. Рост внешней трудовой миграции наряду с некоторыми позитивными чертами, в частности снижением напряженности на отечественном рынке труда, притоком валютных ресурсов, решением социальных проблем в семье мигранта, имеет и отрицательное влияние не только на социальные вопросы, но и на развитие регионов мигранто-высылающих стран. К их числу можно отнести: лишение регионов требуемых объёмов рабочей силы, потеря перспективных учёных, инженеров, хороших специалистов и молодёжи, которые могут внести вклад в развитие экономики каждого региона. С этой позиции актуальность исследования социально-экономических и географических вопросов внешней трудовой миграции является приоритетной задачей. Поскольку посредством учёта многоаспектности последствий движения трудовых ресурсов, именно с географической, политической, психологической и экономической позиций можно изучить состояние и перспективы мобильности рабочей силы в каждом отдельном регионе. Первая группа связана с влиянием миграции на процесс размещения производительных сил в макро- и мезомасштабе, вторая - на политическую стабильность, третья - на моральные устои общества, четвертая - на служебную карьеру и личное обогащение.

Территориальная мобильность населения, способствуя снижению

напряженности на рынке труда регионов, обуславливает усиление и хозяйственную гибкость трудовых ресурсов, что является основой разрешения вопросов трудоустроенности населения в разных регионах страны. С этой позиции миграция в Таджикистане пока остаётся важнейшим средством рационализации использования трудовых ресурсов в масштабе всей страны.

Здесь имеется в виду география районов отправления и география стран-реципиентов трудовых мигрантов. Изучение территориальных аспектов трудовой миграции позволяет исследовать и определять, с одной стороны, потери и выигрыши для регионов прохождения мигрантов, с другой стороны, показать эффективность территориального размещения мигрантов с позиции реализации не только интересов самих мигрантов, но и интересов стран их происхождения. Этими и другими моментами определяется актуальность избранной диссертантом темы исследования.

Степень разработанности проблемы. Миграционные процессы представляют собой сложное многогранное явление, выступающее объектом изучения большого числа наук: экономики, демографии, географии, социологии, политологии, философии, правоведения и др. Различные стороны миграционных процессов отражены в трудах отечественных и зарубежных ученых.

Теоретические основы сущности миграционных процессов, их особенностей и общих закономерностей развития заложили Э. Берджесс, Дж. Джонсон, А. Золберг, М. Критц, Э. Ли, Р. Маккензи, Д. Массей, Р. Парк, М. Парнвелл, М. Пиоре, Э.Ш. Эйзенштейн и др.

В российской науке данные проблемы нашли отражение в трудах Л.В. Балдина, С.И. Болдырева, С.И. Брука, Б.Д. Бреева, Д.И. Валентя, Н.В. Воробьева, Ж.А. Зайончковской, Т.И. Заславской, В.А. Ионцева, А.А. Исаева, В.М. Кабузана, В.А. Каламанова, А.А. Кауфмана, Е.С. Красинца, С.В. Рязанцева.

Проблемы народонаселения, занятости и эффективности использования трудовых ресурсов, миграции и демографического развития на материалах

Республики Таджикистан рассмотрены и освещены в диссертационных исследованиях С. Ашурова, А.Дж. Азимова, Д.С. Амоновой Р.М. Бабаджанова, Ш.Дустбоева, Д. Кудусова, Р.Г.Мусоевой, С.С.Мирзоева, С.И. Исламова, Ф. Исламова, Т.Р. Ризокулова, С. Олимова, З.С. Султонова, Р.У.Улмасова, Х.У. Умарова, З.Р.Хайдарова, Н. Хоналиевой и др.

Цель и задачи исследования. Цель диссертационной работы заключается в исследовании социально-экономико-географических аспектов регулирования миграционных процессов, определении особенностей их формирования и разработке на этой основе научно-обоснованных рекомендаций по совершенствованию территориальной мобильности трудовых ресурсов в Республике Таджикистан.

Для достижения поставленной цели в диссертационной работе предпринята попытка решения следующих **задач**:

- исследовать теоретические вопросы трудовой миграции населения и их регулирования;
- выявить предпосылки развития внешней трудовой миграции в национальном хозяйстве Таджикистана;
- изучить опыт зарубежных стран по географическому размещению внешней трудовой миграции;
- обосновать социально-экономические и географические тенденции в развитии трудовой миграции в современных условиях;
- исследовать институциональные механизмы регулирования внешней трудовой миграции в Республике Таджикистан;
- определить географическое размежевание внешних трудовых мигрантов в Республике Таджикистан;
- выявить приоритетные направления модернизации географической ориентации размещения внешней трудовой миграции;
- разработать рекомендации по совершенствованию механизмов регулирования миграционных процессов в условиях глобализации.

Объектом исследования являются отношения, связанные с внешней

трудовой миграцией населения в современных условиях.

Предмет исследования - социально-экономико-географический аспект регулирования внешней трудовой миграции в Республике Таджикистан.

Теоретико-методологической основой исследования послужили труды классиков экономической науки, современные теории региональной экономики, концептуальные положения фундаментальных и прикладных научных работ отечественных и зарубежных учёных, посвящённых исследованию трудовой миграции. Диссертационное исследование базируется на общенаучных подходах, позволяющих рассматривать миграцию, как сложное многогранное явление, для изучения которого необходимо применение теоретических и эмпирических методов познания.

Инструментарно-методический аппарат. При разработке проблемы использовались различные методические подходы к исследованию процессов трудовой миграции, в том числе методы логического анализа, синтеза, обобщения, аналогии, классификации, эмпирические методы (анкетирования и опроса), методы экспертных оценок.

Информационно-эмпирической базой исследования послужили материалы научно-практических конференций, монографий, статей в периодических изданиях отечественных и зарубежных учёных по исследуемой проблеме, программы экономического развития, а также сведения, размещённые на интернет-сайтах. Статистическую базу исследования составили статистические сборники, ежегодники, бюллетени государственной статистики Республики Таджикистан, Государственной миграционной службы Республики Таджикистан, данные национальных статистических служб стран СНГ. В работе также использовались данные Международной организации по миграции (МОМ), Евростата, Департамента ООН по экономическим и социальным вопросам, Программы развития ООН (ПРООН), размещённые на официальных сайтах в Интернете.

Нормативно-правовой базой послужили законы Республики

Таджикистан, указы Президента Республики Таджикистан, Постановления Правительства Республики Таджикистан, ведомственные нормативные акты, концепции и программные документы, аналитические отчёты и доклады органов власти Республики Таджикистан и международных организаций и т.п., затрагивающие вопросы исследуемой проблемы.

Область исследования. Диссертационное исследование выполнено в соответствии с Паспортом специальности ВАК 25.00.24 - экономическая, социальная, политическая и рекреационная география; пункт 2. Территориальное географическое разделение труда, географическое положение (позиционный принцип); пункт 3. Природные, общественно-исторические и технико-технологические условия, предпосылки и факторы размещения производства, формирования систем расселения; пункт 9. Территориальная структура трудовых ресурсов. Смежные специальности: 08.00.05 – экономика и управление народным хозяйством (экономические науки), 22.00.03 – экономическая социология и демография (социологические науки).

Научная новизна исследования. Результатами научной новизны, выносящимися автором на защиту, являются следующие:

- аргументировано изменение характера миграционных процессов в Таджикистане, где трансграничные перемещения рабочей силы по сравнению с внутренними стали доминирующими. Определено, что за последние десять лет география миграционных связей Таджикистана заметно расширилась;

- выявлено, что на текущем этапе развития на всей территории республики, независимо от природно-географической предрасположенности, преобладают предпосылки, обуславливающие отток рабочей силы в другие страны, нежели чем их приток;

- доказана недостаточность правовых основ в области миграционного законодательства Таджикистана, что позволяет безнаказанно совершать преступления против мигрантов, как в других странах, так и на территории

Республики Таджикистан;

- обосновано состояние таджикской внешней миграции по разным признакам. В частности, по территориальному – существенное преобладание мигрантов из числа жителей сельских местностей; по половозрастному – доминирование молодых мужчин; по уровню образованию – высокий удельный вес лиц со средним образованием, не имеющих профессиональных навыков;

- разработаны меры по оптимизации географического размещения трудовых мигрантов. В частности: создание Координационного совета миграционных служб стран по выезду таджикских мигрантов; организация ярмарок-вакансий рабочих мест в других странах для всех, кто собирается быть мигрантом; заключение договоров между соответствующими странами об организованном трудоустройстве рабочей силы из Таджикистана.

Теоретическая значимость исследования определяется тем, что обоснованные в диссертационной работе положения могут расширить теоретические основы изучения миграции, в частности: географическое обоснование детерминирующих факторов миграции, на основании которых подтверждена важность демографических факторов в формировании внешних входящих миграционных потоков.

Практическая значимость исследования обусловлена тем, что основные положения, выводы и предложения носят прикладной характер: большая часть результатов работы представлена в виде методик, рекомендаций, моделей, приемлемых для использования в практической деятельности.

Анализ последствий миграции населения наряду с анализом современных тенденций её развития имеет важное значение для оценки нынешнего состояния миграционных процессов и разработки эффективной миграционной политики на национальном уровне.

Материалы диссертационного исследования могут найти применение в учебном процессе вузов страны при преподавании дисциплин: «Демография

и социально-экономическая география», «Региональная экономика и управление», «Государственное регулирование экономики» и др.

Апробация результатов исследования. Основные положения диссертации прошли научно-практическую апробацию и получили положительную оценку на международных и национальных конференциях и семинарах. В частности, на международных научно-практических конференциях: «Современное состояние и прогнозирование использования водных ресурсов Таджикистана», организованной Министерством труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан (Душанбе, 2014), «Экология и вопросы воспитания молодежи» организованной Таджикским педагогическим университетом им. С. Айни (Душанбе, 2015), «Пути и направления рационального использования водных ресурсов Таджикистана», организованной Министерством труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан (Душанбе, 2017), а также на ежегодных апрельских научно-практических конференциях профессорско-преподавательского состава Таджикского государственного университета коммерции и на постоянно действующих научных семинарах кафедры «Экономическая и социальная география».

Публикации. Основное содержание диссертации и результаты исследования отражены в 12 публикациях, в том числе, 7 статьях в ведущих рецензируемых научных журналах из перечня рекомендованных ВАК Российской Федерации, общим объёмом 4,5 пл.

Структура и объём диссертационной работы. Диссертация состоит из введения, 9 параграфов, объединённых в 3 главы, заключения и изложена на 152 страницах компьютерного текста, включает 12 таблиц, 6 рисунков, 4 карты, а также библиографический список, содержащий 118 наименований источников.

ГЛАВА 1. КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

1.1. Теоретические основы трудовой миграции в современной науке и практике

Трудовая миграция, уже много десятилетий развивающаяся во всём мире и, несомненно, способствующая развитию экономики, всё ещё остаётся недостаточно исследованной в Республике Таджикистан, как фактор социально-экономического роста и один из важнейших способов решения таких актуальных для нашей страны проблем, как обеспечение занятости, укрепление национальной валюты, создание благоприятного делового и инвестиционного климата. К сожалению, пока ещё полностью не предприняты решительные шаги по регулированию насущных проблем внешних трудовых мигрантов в принимающих странах, что пока не позволяет трудовым мигрантам из Таджикистана стать полноценными участниками международного рынка труда.

Миграция населения, как одна из актуальных и интересных проблем для теории и практики, в современных условиях, когда сняты многие штампы и идеологические «установки» и имеются возможности для объективной оценки происходящего, разнообразилась и значительно изменилась за последние 25 лет, что представляет научный интерес.

Итак, само слово миграция произошло от латинского слова (*migratio* - переселяюсь, перемещаюсь).¹ Оно означает перемещение людей, связанное с переменой постоянного места жительства, а нередко и места работы.

Говоря о роли миграции населения в современном мире, следует выделить два основных потока, которые существенно отличаются между собой не только по значимости, но и по масштабности. Это внешние и внутренние миграции.

¹Словарь иностранных слов. – Москва: Локид, 2014. -С. 310.

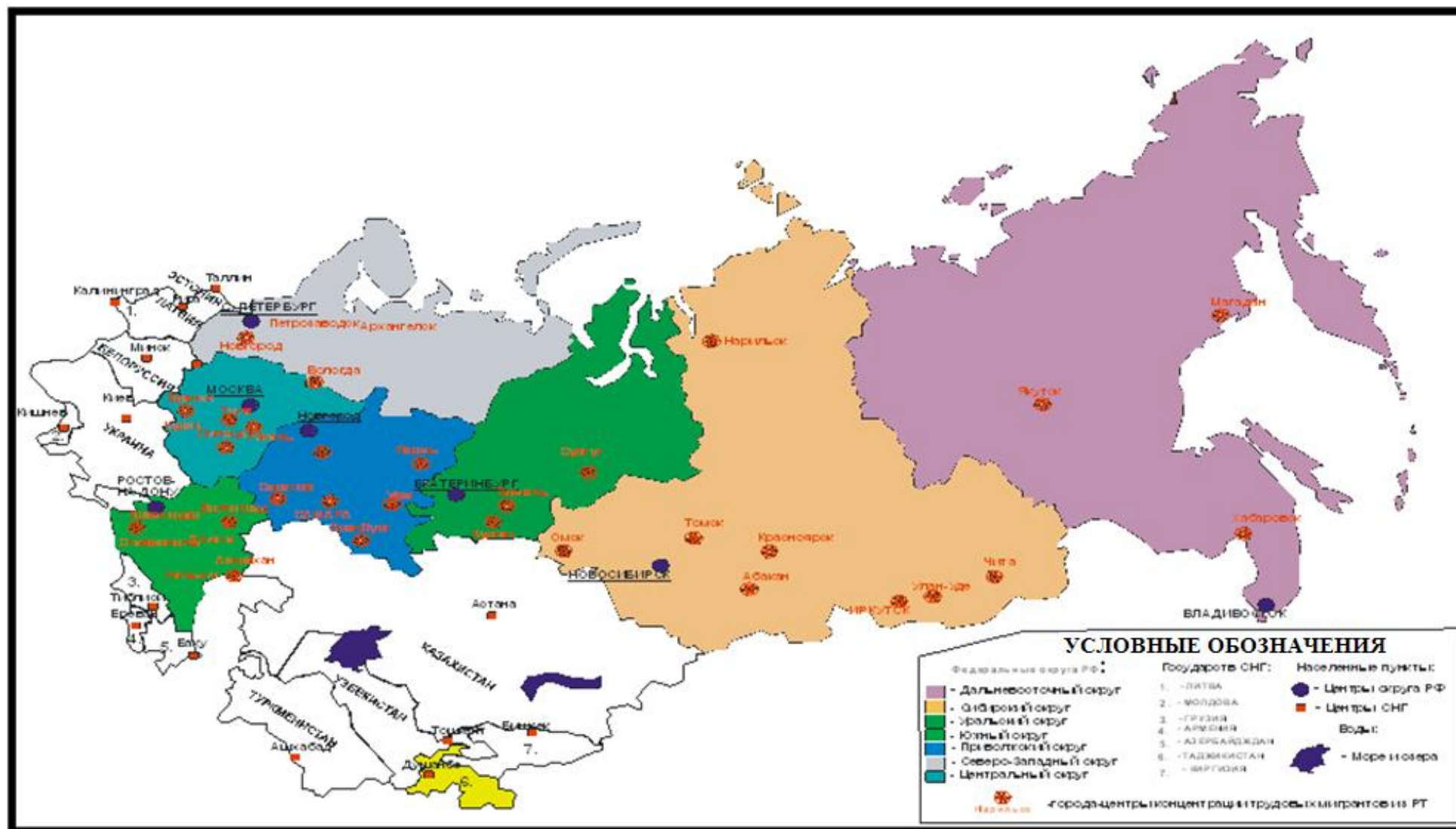
При этом внешние (межгосударственные, международные) миграции приобрели такую актуальность, что внутренние перемещения населения как бы отошли на второй план, утратили то значение, которое они имели в прошлом. И вместе с этим уменьшился научный интерес к исследованию внутренних миграций, хотя в Таджикистане они не должны оставаться без внимания со стороны, как научных работников, так и государственных органов управления.

Внешние миграционные связи соединяют Таджикистан со многими странами. Если прежде они были в основном с Россией и соседними среднеазиатскими республиками (карта 1), то сейчас география их значительно расширилась. Отечественные трудовые мигранты постепенно покоряют рынки труда Европейских государств, Южной Кореи, Арабских эмиратов и даже США. Ежегодно в такие миграционные потоки вовлекаются десятки тысяч жителей страны, масштабы миграции то снижаются, то возрастают. В целом, современным миграциям в Таджикистане присущи те же черты и свойства, которые проявляются повсеместно.

Изменение характера миграционных процессов обуславливает другой подход в определение самого понятия – миграция населения. Поэтому не случайно появляются более сложные определения, впитавшие в себя современные реалии. Так, по мнению доктора философских наук А.Ахиезера: «Устойчивая массовая миграция представляет собой изменяющийся по своей важности элемент образа жизни, форму деятельности, реализующую ценности части населения, связанной с временной или постоянной сменой места проживания и места труда. Миграцией может быть также названо насильственное переселение людей властью. Роль и место миграции в обществе меняется вплоть до того, что само общество может быть результатом миграции, результатом переселения целых народов. Тем не менее, миграция - важная проблема общества, результат и предпосылка его изменений, явных или скрытых процессов.¹

¹Ахиезер, А.С. Социально-культурные проблемы развития России. – М.: Ин-т науч. информации по общественным наукам РАН, 1992. – 82 с.

Карта 1 – Россия: города – центры концентрации трудовых мигрантов из Республики Таджикистан



Карта составлена автором.

Внешние миграции осуществляются между государствами, влияя не только на размещение, но и на общую численность населения страны. И с этой точки зрения они тоже представляют интерес, так как миграционный приток или отток в данном случае одновременно означают увеличение или уменьшение человеческого потенциала государства.

Во многих исследованиях, посвященных проблемам регулирования миграционных процессов, которые в современном мире с каждым годом становятся всё более значимыми, очень сложно понять миграционную политику. Само понятие «регулирование миграционных процессов» очень чётко изложено в преамбуле к Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации, которая с этой проблемой столкнулась наиболее масштабно и разнопланово. Согласно этому определению, урегулирование миграционных процессов – это достаточно сложное и тонкое искусство, овладеть которым нелегко, так как за ними стоят живые судьбы людей, интересы государства и комплекс разнонаправленных влияющих факторов.

Миграция, как фактор социально-экономического, демографического и политического состояния и развития общества заставляет обращать на себя внимание со стороны, как исполнительной, так и законодательной власти, ответственных за принятие и реализацию решений по регулированию миграционных процессов.

Как показало исследование этих проблем, ни в одной стране мира нет надёжной и безотказной модели регулирования миграций, которую к тому же можно было бы применить в других странах. Нет готовых рецептов, хотя необходимость регулирования миграционных процессов очевидна. Трудность вопроса заключается в том, что по большому счёту при выработке, как межгосударственной, так и внутренней миграционной политики следует исходить не только из необходимости решать повседневные миграционные проблемы или возникающие острые миграционные ситуации, но и находить пути воздействия на причины

и факторы, приводящие к массовым переселениям населения, в том числе и недобровольным, только тогда можно найти эффективные пути реализации выработанной стратегии.

Изучая миграционные процессы, исследователи сталкиваются с целым рядом терминов, нередко противоречивых и неоднозначных для понимания. Поэтому, необходимо предварить её кратким объяснением основных терминов, которые будут встречаться далее на страницах этой работы. Различаются следующие виды миграций: безвозвратная - с окончательной сменой постоянного места жительства; временная - с переселением на достаточно большой, но ограниченный по времени срок; сезонная - с перемещением в определённые периоды года.

Имеется также форма маятниковой миграции, то есть регулярные (челночные) поездки населения на работу, учёбу за пределы своего населённого пункта, но, в отличие от других видов, она сопровождается сменой постоянного места жительства. Следует различать также внутренние миграции, то есть перемещения внутри страны, и внешние - в виде эмиграции за пределы страны и иммиграции в страну.

При этом иммиграция (от латинского - *immigrare* – вселяться) - это въезд в страну на временное или постоянное место жительства граждан других стран, а эмиграция (от латинского - *emigrare* – выезжать) - переселение граждан из одной страны в другую.¹

В этот перечень основных терминов по ходу изложения будут включены понятия других терминов, связанных с миграцией населения, миграционной ситуацией в Таджикистане в масштабах постсоветского пространства.

Но прежде хотелось бы раскрыть научную сущность миграции. Ниже мы приведём несколько наиболее полных определений термина «миграция». Миграция – сложное явление, которое характеризуется изменениями многих внешних и внутренних процессов жизнедеятельности, как населения в целом,

¹Словарь иностранных слов. – Москва:Локид. 2014. – С.180; 626.

так и отдельного человека. Изучая подходы к определению миграции, стоит отметить, что основным критерием выступает движение населения, перемещение из одной местности в другую. Однако единого понимания сущности движения людей среди ученых не достигнуто.¹

Российский учёный Л.Л. Рыбаковский рассматривает миграцию в узком и широком смысле: «...в узком смысле миграция представляет собой законченный вид территориального перемещения, завершающийся сменой постоянного места жительства, то есть в буквальном смысле слова означает переселение. Термин переселение очень точно отражает суть такого явления, как миграция». В широком смысле: «...территориальное перемещение, совершающееся между разными населёнными пунктами одной или нескольких административно-территориальных единиц, независимо от продолжительности, регулярности и целевой направленности».²

Учёный В.Д. Самойлов сделал вывод, что «... миграция представляет собой социально-экономическое явление, формирующееся в процессе реализации людьми своих намерений, связанных с их передвижением, приобретением нового гражданско-правового статуса в местах поселения в соответствии с интересами семьи, общества и государства».³

Другие учёные, как И.М. Зраева, Т.А. Прудникова определили миграцию, как: «... территориальное перемещение населения или индивидуумов, в результате которого изменяется их место жительства».⁴

Территориальные перемещения, совершающиеся между различными населёнными пунктами, независимо от продолжительности, регулярности и целевой направленности, представляют собой миграцию в широком значении этого слова. Однако при этом миграционная политика определяется экономическими, политическими и социальными задачами, которые

¹ Прудникова Т.А. Миграционные процессы и их влияние на общественную и национальную безопасность. – М.: Юнити, 2011. – С. 7.

² Рыбаковский Л.Л. Миграция населения (вопросы теории). – М.: ИСПИ РАН, 2003. – С. 10.

³ Самойлов В.Д. Миграциология. Конституционно-правовые подходы. – М.: Юнити, 2013. – С. 26.

⁴ Зраева И.М., Прудникова Т.А., Акимова С.А. Правовое регулирование миграционного учета в Российской Федерации. – М.: Юнити, 2012. – С. 8.

являются общими с демографической политикой.¹

Причину и характер перемещения можно определить, исходя из классификации миграции. Изучив несколько видов классификаций, наиболее подробной можно назвать классификацию С.В. Бондыревой:

- миграция внутригосударственная и межгосударственная;
- миграция внутренняя и внешняя;
- миграция постоянная и временная;
- миграция ближняя и дальняя;
- миграция суверенная и вынужденная;
- миграция политическая и экономическая;
- миграция удачная и неудачная;
- миграция легальная и нелегальная;
- миграция индивидуальная и массовая;
- миграция однократная и многократная;
- миграция подготовленная и неподготовленная.²

Таким образом, миграция внутригосударственная и межгосударственная характеризуется следующими определениями: эмиграция – это выезд из страны, иммиграция – въезд в страну.

Определяя роль функций миграции, они направлены на улучшение качества жизни, как самих мигрантов, так и принимающего общества. На основании результатов социологических исследований многих районов страны был сделан вывод, что основная часть мигрантов в местах вселения обеспечивает себе более высокий уровень жизни, чем в местах исхода.³

Условия жизни человека отражаются через определяющие факторы окружающей его среды. Так, Т.И.Заславская считает, что факторы миграции – это совокупность социальных и правовых условий, в которых миграционный процесс является неотъемлемой частью, и эти условия влияют

¹Зраева И.М., Прудникова Т.А., Акимова С.А. Правовое регулирование миграционного учета в Российской Федерации. – М.: Юнити, 2012. – С. 13.

²Бондырева С.К. Миграция (сущность и явление). – Воронеж: Модэк, 2007. – С. 38-43.

³Заславская Т.И. Миграциология. Конституционно-правовые основы. – М.: Юнити, 2013. – С. 57.

на его интенсивность, направленность и другие параметры.¹

Л.Л. Рыбаковский в конце прошлого века разделил факторы миграции на две группы: управляемые и неуправляемые обществом или факторы-условия и факторы-регуляторы. Факторы-регуляторы характеризуются тем, что их параметры непосредственно планируются и изменяются государством. К неуправляемым факторам можно отнести природные условия, географическое расположение и т.п. Демографические, этнические и другие факторы присущи неуправляемым, но косвенно регулируемым факторам. К полностью управляемым обществом факторам принадлежат капитальные вложения, заработная плата, общественные фонды потребления и т.д.²

Необходимо подчеркнуть, что трудовая миграция не представляет собой какого-то аномального явления. В современном мире трансграничные перемещения рабочей силы - естественный и вполне привычный процесс даже для высокоразвитых стран. Так, в 2011 году примерно 8,5% трудоспособного населения Германии работало за её пределами; в то же время, более 13,6% занятых в самой Германии составляли граждане иных государств, таких как граждане передней Азии. Хорошо известный опыт Турции, активно экспортирующей свои трудовые ресурсы, основой социально-экономического роста которой и усиления её интеграции с Евросоюзом стала именно трудовая миграция.³ Таким образом, внешняя трудовая миграция - не только один из важных факторов снижения напряжённости на рынке труда, она также приносит иностранные инвестиции, способствует глобализации экономики в целом, стимулирует развитие системы профессионального образования и т.д. Многочисленные исследования самых разных учёных всего мира свидетельствуют о

¹Заславская Т.И. Миграциология. Конституционно-правовые основы. – М.: Юнити, 2013. – С. 57.

²Рыбаковский Л.Л. Миграция населения (вопросы теории). – М.: ИСПИ РАН, 2003. – С. 28.

³Супян В. Центры притяжения/ Миграция. 2012. -№1(1197). – С. 57-66; Яновский Ю.А. Рабочую силу - на экспорт. –Минск: Издательство БГУ, 2014. – 247с.

несомненной пользе легального обмена рабочей силой.¹

В Республике Таджикистан обеспечение занятости и достойного уровня жизни являются одними из наиболее острых социальных проблем. Несмотря на низкий уровень официально регистрируемой безработицы, реальные масштабы её достаточно значимы, особенно в Согдийской, Хатлонской областях и Районах республиканского подчинения (РРП). Кроме того, на физическую нехватку рабочих мест, особенно для молодёжи, накладывается такой существенный фактор, как крайне низкий уровень оплаты труда на существующих рабочих местах. Это делает труд экономически нецелесообразным, поскольку не позволяет работающему обеспечить даже свой собственный физиологический минимум, не говоря уже о содержании семьи, приобретении необходимого имущества, денежных накоплений и т.д. Совершенно ясно, что в подобных условиях работоспособное население всё чаще предпочитает искать работу с достойным уровнем оплаты вне мест своего постоянного проживания, в том числе за пределами республики.

Понятны опасения руководства Таджикистана навсегда потерять высококвалифицированную рабочую силу, которая предпочтёт более комфортные условия труда, лучшую зарплату и более высокий уровень жизни в других странах, если разрешить всем желающим выезжать за границу. Однако исследования, проводившиеся нами в ходе настоящего проекта, показывают совершенно иную картину: покинуть нашу страну навсегда намерены только 7,3% тех, кто уже участвует в трудовой миграции; остальные же хотели бы выезжать периодически, только на заработки, и обязательно возвращаться.

Хотим подчеркнуть, что Таджикистан скорее теряет своих граждан из-за того, что не создает благоприятные условия для внешней мобильности рабочей силы, и мигранты, чтобы как-то устроиться в местах временного

¹ Волох В. Незаконная миграция: причины и следствия./Миграция в России. -2012. - №2; Крикун М. Тезисы пленарных докладов на первом Международном Конгрессе «Евразия: занятость в XXI веке». – Киев, 2012; Регент Т. Проблемы регулирования миграционных процессов/ Миграция. -2007. - №4. – С. 117-129.

вселения, отказываются от гражданства в пользу статуса переселенца или беженца. Более чем треть опрошенных нами готовы совершить правонарушение только ради трудоустройства за границей, причём все они надеются благополучно вернуться в Таджикистан, а некоторые уже имеют такой опыт. И все наши респонденты единогласно заявили, что не стали бы навсегда уезжать из нашей страны, если бы имели возможность регулярно выезжать на временные заработки.

Недостаточное внимание государства к миграции может объясняться также и тем, что властные органы не осознают, насколько масштабные выгоды может принести легальный экспорт избыточной рабочей силы. Цифры, полученные в ходе наших обследований, таковы: 87,7% мигрантов готовы отдавать государству не менее 15% от получаемых ими в трудовой миграции доходов при условии, что правоохранительные органы и дипломатические представительства Таджикистана будут при необходимости защищать их права в странах транзита и въезде, содействовать их легализации в местах временного проживания при трудоустройстве за рубежом.

Учитывая данные Минэкономразвития РФ, средняя заработная плата трудовых мигрантов в России¹ составляет в среднем 30 тысяч российских рублей в месяц (1 доллар США равен 62 российским рублям, или по текущему курсу к доллару - около 483 долларов США), и, принимая во внимание предполагаемый физический объём миграции более миллиона человек, мы получаем менее пяти миллиардов долларов ежемесячных поступлений в страну. В реальности это не так, потому что существует ряд факторов, которые препятствуют ежемесячной оплате труда мигрантов. И соответственно, все мигранты недополучают или вовсе не получают заработную плату вовремя, что скрывает реальную ситуацию на рынке мигрантов.

Несмотря на это, сегодня по усреднённой экспертной оценке

¹ Двадцать пять лет Содружеству Независимых Государств 1991-2016: Статистический сборник. – М.: Статкомитета СНГ, 2016. – С. 227.

ежегодные поступления от трудовой миграции в Таджикистан составляют более 3 млрд. долларов США.¹

Однако польза для экономики Таджикистана от миграции не ограничивается вероятными прямыми поступлениями. По данным наших обследований, приблизительно каждый четвёртый трудовой мигрант из Таджикистана занимается продажей товаров - в первую очередь, сельхозпродукции, а каждый второй занят в строительстве или в других разных черных работах, что усложняет процессы заработной платы и поступлений ежемесячных средств в страну.

Таким образом, для исследователей процесса миграции важно понимать и знать содержание миграции, согласно которому происходит перемещение людей из одних районов в другие. Также они определяют значимость этого перемещения и временной промежуток. В свою очередь знакомство с ними составляет основу для формирования стратегии государственной миграционной политики.

1.2. Научные предпосылки развития внешней трудовой миграции в национальном хозяйстве Таджикистана

На текущем этапе развития человеческой цивилизации глобализационные процессы охватывает весь мир, оказывая существенное влияние на развитие любых явлений и процессов, в частности производственной и непроизводственной сферы, инфляции, безработицы, миграции, бедности, а также на разработку экономической политики на территории любого государства. В свою очередь свободное движение людей, капитала, космическая скорость научно-технического прогресса расширяют границы глобализации. Феноменом глобализационных процессов является не только углубление международного разделения труда, но и формирование

¹Двадцать пять лет Содружеству Независимых Государств 1991-2016: Статистический сборник. – М.: Статкомитета СНГ, 2016. – С. 115.

новых рынков в разных странах мира.

Безусловно, миграция, как особый фактор, влияющий на состояние и содержание рынка труда в системе развития общества, остаётся архиважной проблемой. Ведь сегодня ни для кого не секрет, что экономика отдельных стран во многом стала зависеть от миграционных процессов.

Рассматривая проблемы миграции в исторической ретроспективе, необходимо сказать, что она существует с древних времен. В какой-то степени это относится к населению стран Центральной Азии. Вдоль границы Великого Шелкового пути, а также и в период арабских завоеваний и после него население, находящееся на территории Центральной Азии под разными предлогами массово мигрировало с одного места на другое, покидая свои малопродуктивные земли или в поиске новых мест для жилья. Величайший персидский ученый средневековья Абдулкасым Джавжони в своём трактате «Манзарат-улсаехат» (Пейзаж путешествия) описывая историю и жизненную ситуацию народов Востока, утверждает, что во времена Великого монгольского шаха Джахангира для постройки Тадж-Махала в XVII веке из Средней Азии в трудовую миграцию отбыло десятка тысяч ремесленников и мастеров.¹

Трудовая миграция, как в историческом плане, так и в современных отношениях не имеет границ и языковых барьеров. Население планеты всегда и во все времена мигрировало в поисках лучшей жизни и до сих пор продолжает перемещаться, и поэтому причинно-следственный характер миграции очевиден.

Ранее при планово-административной экономике Республики Таджикистан вопросы трудовой миграции так остро не стояли, так как в то время страна находилась в централизованном управлении союзного государства, что не допускало массовых миграционных процессов. Неполитический коллапс социалистического государства в конце XX века

¹Джавжони А. Манзарат-улсаехат /Перевод с персидского Н. Низомиддинов/ Институт востоковедения им. А. Беруни. – Ташкент: Шарк, 1983. – С. 57.

изменил ситуацию, на территории одной единой страны появилось множество отдельных независимых государств, где в широком масштабе был дан толчок к росту внешней трудовой миграции.

В настоящее время существует множество теорий, в которых предпринимаются попытки объяснить особенности возникновения миграционных процессов. С точки зрения современных научных взглядов, они охватывают экономические, социальные, правовые, политические и экологические аспекты.

Социально-экономические особенности миграционных процессов в начальные годы независимости, когда страна была охвачена гражданской войной, обусловили исход массовой миграции. В тот период население мало интересовалось миграцией с целью карьеры. Главным вопросом оставался простой вопрос: остаться в живых. Сегодня уже не секрет, что для населения страны очень важны факторы экономической миграции, как приоритетное направление. Миграция с экономическим укладом охватила все социальные слои населения. В больших городах, районах и селах население в массовом порядке стремится улучшить собственное социальное положение, и в этих целях едет в дальнее и ближнее зарубежье в поисках работы с достойной оплатой труда. В структуре мигрирующих групп имеются такие специалисты, как техники, врачи, преподаватели средних школ, вузов и т.д. Немаловажной предпосылкой в аспекте миграции остается проблема уровня дохода и качества жизни, которая в республике пока не может удовлетворять потребности значительной части населения.

Сегодня к особенностям, играющим важную роль в росте оттока рабочей силы, можно отнести следующие: низкая заработная плата, безработица, высокие налоги, стагнация в большинстве отраслей народного хозяйства, сокращение или отсутствие рабочих мест, рост бедности, дискриминация. В то время как к особенностям, привлекающим приток трудовых ресурсов извне, можно отнести: относительно высокая оплата за труд по сравнению с соседними странами региона, рост экономической

активности во всех сферах и отраслях народного хозяйства, высокие темпы экономического роста, возможности для быстрого трудоустройства, отсутствие элементов бюрократизма при устройстве на работы, которые являются важными для нелегальных иммигрантов, безопасность, свободу выбора места жительства и рабочих мест внутри страны и другое.

В начальные годы суверенитета и частично по настоящее время в экономике Таджикистана имеют место в большей степени причины, обуславливающие отток рабочей силы, нежели чем их приток. Следовательно, сегодня Таджикистана является крупным экспортёром рабочей силы. Эта особенность играет важное значение в достижении успехов в социально-экономическом развитии страны.

Чтобы не быть голословным, обратимся к некоторым фактам из экономики Таджикистана. В 2005-2016 годы в среднем ежегодно около 400 тыс. трудоспособного населения выезжали на заработки за пределы страны. Основной поток внешней трудовой миграции приходился на долю Российской Федерации – 98%, на другие страны СНГ – 1,0% и страны дальнего зарубежья – 1%.¹ Среди причин углубления миграционных процессов в таджикской печати со стороны ученых особо подчеркивается низкое материальное стимулирование и отсутствие возможностей профессионального и культурного роста. В частности, отечественные учёные-экономисты Р.У. Ульмасов,² А.Дж. Азимов,³ Х.У. Умаров⁴ и многие другие среди разнообразных причин миграции доминирующей считают недостойную оплату за труд в народном хозяйстве Таджикистана.

Действительно, если обратиться к фактическим данным, то отмечается резкая дифференциация оплаты труда в бывших странах Советского Союза

¹ Таджикистан: 25 лет государственной независимости (статистический сборник). – Душанбе: Госстатагентство при Президенте Республики Таджикистан, 2016. – С. 38; 98.

² Ульмасов Р.У. Таджикистан в зеркале миграции: Монография (в соавторстве). – Душанбе, 2016. 8,1 п.л.

³ Азимов А. Некоторые проблемы трудовой миграции в Республике Таджикистан // Сборник Международного симпозиума «Миграционный мост между Центральной Азией и Россией: моделирование и эффективное управление миграционными потоками». – Москва-Худжанд, 2009.

⁴ Умаров Х.У. Повышение уровня занятости как фактор ускорения динамики и эффективности национальной экономики. Проблемы трудовых отношений и социального развития Таджикистана // Материалы Республиканской научно-практической конференции. – Душанбе: То Рус, 2008. – 547 с.

(таблица 1.1).

Таблица 1.1 - Рейтинг бывших советских республик по средней заработной плате по ППС, в долл. США (2016г.)

Страна	Средняя зарплата	Место
Эстония	1150	1
Литва	1007	2
Латвия	992	3
Россия	570	4
Грузия	430	5
Армения	404	6
Беларусь	400	7
Казахстан	339	8
Азербайджан	302	9
Молдова	280	10
Кыргызстан	235	11
Украина	215	12
Узбекистан	150	13
Таджикистан	138	14
Туркмения	Не публикует	-

Источник: Корчагин, Ю.А. Рейтинг стран - бывших республик СССР по средней зарплате / Ю.А. Корчагин:
Режим доступа: http://ipress.ua/ru/news/lyudys_visshym_obrazovanyem_146479.html

Из данных таблицы 1.1 видно, что среди бывших советских республик средняя заработная плата в 2016 г. наиболее высокой была в Эстонии - 1150 долл.США, что почти в 8,4 раза больше, чем в Таджикистане и в 2 раз больше, чем в России. Далее в этом рейтинге второе и третье место

принадлежат и остальным прибалтийским странам: Литве со средней заработной платой 1007 долл. США, затем Латвии с 992 долл. США.

В этом контексте следует отметить, что в прибалтийских республиках и в советской эпохе не только средняя заработная плата, но и уровень жизни опережали другие союзные республики. Об этом подробно написано в работе отечественного учёного Т.Р. Ризокулова.¹ Что касается состояния нашего стратегического партнёра - России, то здесь средняя заработная плата в 2016 году составила 570 долл. США, что является четвертым в рейтинге стран бывшего Советского Союза. Этот показатель опережает уровень Таджикистана в 4,13 раза. Далее в этом рейтинге за Россией следует Грузия - на пятом месте, Армения – на шестом, Беларусь – на седьмом, Казахстан - на восьмом и т.д., Таджикистан на четырнадцатом месте.

Несмотря на то, что прибалтийские страны имеют наиболее высокий уровень заработной платы, таджикские мигранты предпочитают мигрировать в Российскую Федерацию. Этому также есть много объяснений, среди которых главными являются: Россия является нашим стратегическим партнёром; в годы советской власти были налажены тесные отношения, и появилось много родственных связей; отсутствие языковых барьеров, а также и то, что Россия обладает широкими возможностями в создании новых рабочих мест.

Кроме того в последние годы качество жизни в России повысилось, что отразилось на увеличении ВВП на душу населения и росте инвестиционных вложений отрасли народного хозяйства, что обусловило рост экономической активности населения. Однако в последние годы из-за ухудшения отношений с Западом, некоторые макроэкономические показатели ослабли, но это сыграло также позитивную роль в диверсификации и модернизации экономики России. Начиная с 2017 г., экономические индикаторы развития опять постепенно выходят на новый виток развития. В первую очередь за

¹Ризокулов Т.Р. Теоретические основы преодоления стагфляции и зарубежный опыт. – Худжанд: Нуримаърифат, 2009. – С. 75.

счет инновационного развития военно-промышленного комплекса России, модернизации промышленности, резкого повышения эффективности сельского хозяйства, строительства и торговли.

Ради справедливости следует отметить, что отрядным фактом в экономике Таджикистана является то, что средняя заработная плата растёт вместе с ростом ВВП, а ежегодные темпы роста реального ВВП в стране после 2000 г. составили около 7%. О росте заработной платы в Таджикистане в Послании Основоположника мира и согласия, Лидера нации, Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона совершенно верно было отмечено, что «За 20 последних лет средняя заработная плата увеличилась в 60 раз и средний размер пенсий – в 85 раз. Все это привело к снижению уровня бедности в 3 раза».¹

Несмотря на это, пока в национальном хозяйстве уровень оплаты труда по сравнению со странами постсоветского пространства несколько ниже, что и влияет на развитие миграционных процессов. Нами предполагается, что почти не тронутые богатые природные ресурсы Таджикистана, незагруженный промышленно-производственный потенциал республики могут создать хорошую основу для роста уровня оплаты труда на перспективу.

Наряду с оплатой труда, на наш взгляд, нехватка рабочих мест в стране также играет существенную роль в углублении миграционных процессов в национальном хозяйстве Таджикистана. В этом контексте рассмотрим состояние конъюнктуры рынка труда в республике (таблица 1.2).

По данным таблицы 1.2 видно, что объём создаваемых рабочих мест удовлетворяет заметно низкую часть потребностей, предъявляемых трудовыми ресурсами страны. В 1995 г. удовлетворялось всего 9, 4% спроса рабочей силы на рабочие места. В последующие годы ситуация немного улучшилась, то есть в 2000 г. спрос на рабочие места был удовлетворён на

¹ Послание Президента Республики Таджикистан, Лидера нации Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – Душанбе: Шарки Озод, 2017. – С. 5.

14,4%, в 2005 г. - на 21,7%, в 2010 г. – 17,5%, однако в 2015г. наблюдается повторное снижение степени удовлетворённости рабочими местами. Это настораживающие факты.¹ Следует отметить, что в Таджикистане большинство граждан, не имеющих рабочих мест, хотя находятся в постоянном поиске работы, но мало кто из них состоит в учёте в официальных службах занятости, как безработные. Они также могут создавать напряжённость на рынке труда.

Таблица 1.2 - Спрос и предложение рабочей силы на рынке труда в экономике Таджикистана (на конец года, человек)

	1995	2000	2005	2010	2015
Лица, ищущие работу и состоящие на учёте в службах занятости населения	64441	54681	72373	59669	72521
Заявленные предприятиями потребности в работниках	6054	7883	15748	10473	7275
Доля рабочих мест в общем контенте спроса, в %	9,4	14,4	21,7	17,5	10,1

Источник: Данные государственного статистического агентства [7, с. 98].

Отсюда можно сделать вывод, что на текущем этапе развития Таджикистана одним из важных направлений в стратегии развития страны являются вопросы создания новых рабочих мест в стране, дабы обеспечить эффективное управление внешней трудовой миграцией ради снижения её влияния на содержание социально-экономического развития страны. Не секрет, что влияние внешней трудовой миграции в экономике существенно. Это отражается в потоках денежных переводов трудовых мигрантов, которые содействует решению частных проблем домохозяйств и снижает тем самым

¹ Таджикистан: 25 лет государственной независимости (статистический сборник). – Душанбе: Госстатагентство при Президенте Республики Таджикистан, 2016. – С. 55-57.

социальную напряженность в обществе в целом. Некоторые фактические данные о денежных поступлениях трудовых мигрантов в Республику Таджикистан приведены в таблице 1.3.

Таблица 1.3 - Денежные переводы и ВВП в экономике РТ (в млрд. долл. США)

Год	2006	2010	2013	2014	2015	2016
Денежные переводы	1,019	2,306	4,219	3,384	2,259	1,900
ВВП	2,830	5,642	8,506	9,241	7,852	6,592
Темпы роста ВВП	107,7	113,3	112,0	108,6	84,9	88,5
Денежные переводы в % к ВВП	36,0	40,9	49,6	36,6	28,7	27,9

Источник: Данные Национального банка Таджикистана (НБТ). Банковский статистический бюллетень.– Душанбе: Национальный банк Таджикистана, 2016.

Исходя из данных таблицы 1.3, можно обнаружить, что денежные переводы трудовых мигрантов имеют непосредственное отражение в темпах экономического роста в долларовом исчислении. Действительно, если проанализировать таблицу 1.3, то можно обнаружить, что когда доходы трудовых мигрантов составляли более 40% к ВВП, то темпы роста ВВП в стране составили существенно большую величину, а в отдельные годы достигли от 112 до 138,7% в ежегодном измерении.

Если проанализировать географическую структуру поступления денежных переводов мигрантов, то можно констатировать, что основная их часть поступает из Российской Федерации, поскольку, как отметили выше, около 98% внешних мигрантов Таджикистана находятся и трудятся именно в этой стране. В связи с изменением ситуации в части экономической активности субъектов экономики России, с 2014 г. в связи с санкциями Запада по настоящее время произошло некоторое сокращение численности трудовых мигрантов, что и повлияло на поток объёма денежных переводов в

страну и социальную жизнь общества.

Следовательно, в миграционной политике Республики Таджикистан необходимо обратить внимание на диверсификацию направлений эмиграции рабочей силы, то есть ориентироваться на рынки труда не одной, а одновременно нескольких других стран. Это тоже не является решением проблемы, здесь самым главным должно быть следующее: как можно больше создать новых рабочих мест внутри страны и не допустить слишком громадного расширения масштабов внешней миграции. Для этого внутри страны имеется достаточный потенциал. В качестве доказательства можно привести факт, который полностью доказывает правдивость данного тезиса. Он заключается в том, что сегодня около 30% производственных возможностей страны задействованы в кругообороте, а остальные находятся в нетронутom состоянии. Это огромная возможность в расширении производственного потенциала страны для привлечения трудовых ресурсов к полезному труду и решения проблем безработицы в масштабе всей страны.

1.3. Зарубежный опыт регулирования внешней трудовой миграции

В современном мире активно формируется мировой рынок труда. Трудовая мобильность населения так возросла, что поездки на работу в другие страны становятся обычным явлением.

В последние 10-15 лет в кругооборот внешней трудовой миграции вовлечена и Республика Таджикистан, как суверенное независимое государство, имеющее молодое, дееспособное, трудолюбивое население, часть которого готова поработать и в других странах.

В настоящее время число стран - партнёров по трудовой миграции крайне ограничено, и это несмотря на то, что желающих поработать за рубежом очень много. В значительной мере это происходит из-за недостаточности информации о международных рынках труда - Америки, Европы, Ближнего Востока, Австралии и т.д., и из-за языковых барьеров.

Приведённый ниже анализ показывает, что Таджикистан недоиспользует имеющиеся возможности, поскольку в мире есть много стран, которые вполне реально могут стать его потенциальными партнёрами по трудовой миграции населения.

Традиционно самой притягательной страной для эмиграции в мире являются Соединённые Штаты Америки (США), куда ежегодно направляется самый большой в мире миграционный поток, как легальный, так и нелегальный. По оценкам иммиграционной службы и службы натурализации США, ежегодно в страну приезжает около одного миллиона человек легально и 275 тыс. человек, не имеют легального статуса. Подсчитано, что около 5 млн. приезжих живёт в США нелегально.¹

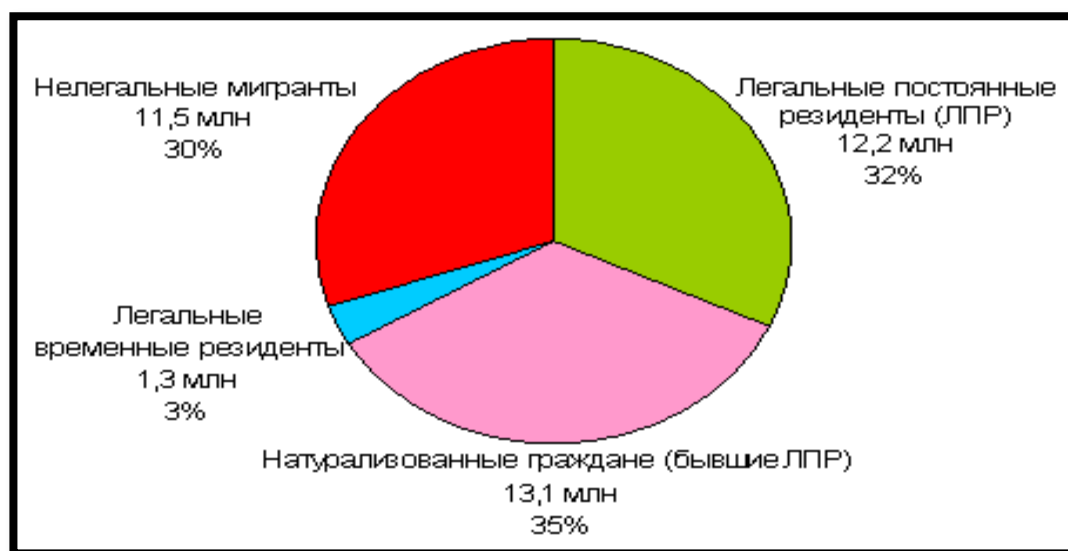
США каждый год предоставляют достаточно большую квоту для иммиграции населения на постоянное место жительства и на временную работу.

По информации, приведенной в мировой экономической печати, которая получена в результате анкетного обследования зарубежных трудовых мигрантов, США является наиболее предпочтительной страной вселения, как с позиции временного трудоустройства, так и с точки зрения уровня оплаты труда, демократичности, отношения к мигрантам или к иностранцам и т.д.

На рисунке 1.1 представлено распределение иммигрантов в США по статусу в 2016 г.

Из рисунка 1.1 видно, что если подсчитать в совокупном виде легальных временных и постоянных резидентов, то это составит более 35% мигрантов, переехавших только в 2016 г. в США, а нелегальных - 30% или 11,5 млн. человек. Иначе говоря, страна является страной мигрантов и, соответственно, права каждого человека соблюдаются, пусть даже он нелегальный гражданин.

¹Spencer S. Hsu and Kari Lydersen. Illegal Hiring Is Rarely Penalized.//The Washington Post. -2011. -19 June.



(Источник: Jeffrey S. Passel, PewHispanicCenter – Washington, DC U.S. Immigration: Numbers, Trends & Outlook).

Рисунок 1.1 - Распределение иммигрантов в США по статусу в 2016 г.

Иммиграционная служба и служба натурализации США выделяют четыре основных вида легальной иммиграции:

- трудовая;
- гуманитарная;
- иммиграция с целью повышения этнокультурного разнообразия;
- воссоединение семей.¹

Многие предпочитают для трудовой миграции Канаду, куда в настоящее время идёт очень большой миграционный поток. По оценкам ООН, Канада является лучшей страной для проживания и уже несколько лет подряд лидирует по показателям уровня жизни населения. Департамент гражданства и иммиграции Канады утвердил на 2010 и 2015 гг. достаточно большую квоту на иммиграцию - 400 и 425 тыс. человек из всего мира, соответственно.²

По оценкам, по этой квоте около тысячи человек переехали из

¹William F. Ford. Immigration omics: A Discussion of Some Key Issues/Economic Education Bulletin.– 2015. -Vol. 47. -№10; Miriam Jordan. Arizona Seizes Spotlight In U.S. Immigration Debate/The Wall Street Journal.2015. - February 1. -S.121.

²Владимирова М. Законодательные основы иммиграционной политики Канады. – Москва: САВВА, 2015. – С. 245.

Таджикистана в Канаду на постоянное место жительства, но несколько тысяч человек поработали там в качестве трудящихся мигрантов.¹

В последние годы в США и Канаде усиливаются тенденции в аспекте более широкого привлечения иностранной рабочей силы, которая занимает свои определённые ниши и не составляет особой конкуренции на рынках труда этих стран.

Канада очень заинтересована в привлечении иностранной рабочей силы. Страна с почти 37 миллионным населением считает, что для дальнейшего процветания ей необходимо не менее 250 тыс. мигрантов в год, кроме притока временной рабочей силы (как сообщает Reuters, в 2014 году этот приток составил 190 тыс. человек).²

Однако в противовес предыдущим Президентам, новый президент США Дональд Трамп ограничил выдачу виз для ряда стран и снизил миграционные визы в два раза, и теперь количество мигрантов составляет 55-57 тыс. человек в год.³

Продолжается миграционный поток из СНГ в Израиль и другие страны Ближнего Востока. Выходцы из бывшего СССР составляют уже около четверти всего населения Израиля. В определенной мере именно из-за изменений состава населения, произошедшего в результате миграции, правительство этой страны предлагает ряд новшеств:

- предложения по уменьшению роли раввинов;
- ликвидация специального министерства по делам религии;
- изъятие из удостоверений личности графы о религиозной принадлежности;
- введение рабочих режимов в субботные дни для транспортных служб и т.д.⁴

¹<https://www.reuters.com/news/world> (дата обращения: 20.08.2014).

²Владимирова М. Законодательные основы иммиграционной политики Канады. – Москва: САВВА, 2015. – С. 251.

³ Immigration and America's Future: New Chapter: Report of the Independent Task Force on Immigration and America's Future. Spencer Abraham and Lee H. Hamilton, Co-Chairs. -Washington, D.C.: Migration Policy Institute, September 2016. -S. 8.

⁴Семенченко Н. Израильская политика иммиграции и абсорбции. – Москва: Дело, 2013. -317 с.

Хорошие перспективы имеются для расширения экспорта рабочей силы и в Австралии.

Австралия - страна эмигрантов. После второй мировой войны сюда со всех концов земного шара переселилось 6 млн. человек, и этот процесс продолжается.¹ В последние годы в эту страну идёт большой миграционный поток населения из Европы. В Австралии имеются благоприятные условия для вселения. Здесь один из самых низких в мире цензов оседлости, а получение гражданства и паспорта вполне возможно в течение двух лет проживания. Австралия заинтересована в привлечении деловых и предприимчивых людей.

С начала нового тысячелетия в стране введена новая программа миграции для бизнесменов, по которой оценка реальной предпринимательской деятельности претендентов и знания английского языка осуществляется по балльной системе (как в Канаде и Новой Зеландии), а рассмотрение документов и принятие решений поднято на уровень Министерства иммиграции, а не частных консультантов, что повышает статус иммигрантов, в том числе прибывших на временную работу. С нового века такие программы расширились за счёт тех, кто хочет вложить свои деньги в экономику Австралии.²

Потенциальное расширение партнерства трудовой миграции возможно со странами Западной Европы. Известно, что в Европе происходит демографическое старение населения. В ряде крупных городов европейских стран, где показатели рождаемости особенно низки (Берлин, Вена, Париж и др.), население в возрасте 60 лет и старше уже сейчас составляет около 25%, а в перспективе тенденция старения населения усилится.³ Другая проблема в Европе - нехватка и значительный дефицит рабочей силы. Некоторые

¹ Australian Bureau of Statistics, Australian Government – Department of Immigration and Citizenship: Key Facts in Immigration.

² McDougall, Duncan M. Immigration in to Canada 1851-2011 // The Canadian Journal of Economics and Political Science. – 2013. - Vol. 27. - №2. – P.162-175.

³ Иммиграционная политика стран Западной Европы: Альтернатива для России / под ред. Г. Витковской. Междунар. орг. по миграции. – Москва: Гендальф, 2015. - 286 с.

данные, характеризующие долю мигрантов в отдельных странах Европы, приведены в таблице 1.4.

Таблица 1.4 - Удельный вес мигрантов в населении и рабочей силе стран Западной Европы на 2015 г.

Страны	Иностранные населения (ИН), тыс. чел.	Доля ИН в общем контингенте рабочей силе, %	Работающая иностранный рабочая сила (ИНРС), тыс. чел.	Доля ИНРС в составе рабочей силы, %
Бельгия	912	9	207	6,5
Великобритания	1972	3,1	1203	3,4
Германия	7314	8,9	4562	9,1
Италия	109,1	2	332	1,7
Франция	3597	6,3	1788	6,2
Швейцария	1738	11	1102	5,3

Таблица составлена автором по материалам: Миграционная политика стран Западной Европы: Альтернатива для России/ под ред. Г. Витковской. Междунар. орг. по миграции. – Москва:Гендальф, 2015. – 286с.

Из таблицы 1.4 наглядно видно, что большое количество иностранного населения находится в таких странах, как Германия, Франция, Великобритания и Швейцария. В этих государствах иностранные граждане составляют 7314, 3597, 1972 и 1738 тыс. человек, соответственно. Но реально работающие мигранты полностью не соответствуют тем параметрам, которые действительно находятся в стране. Так, в Германии реально занятые составляют 4562 тыс. человек, во Франции – 1788 тыс. человек, в Великобритании – 1203 тыс. человек и в Швейцарии 1102 тыс. человек.

По мнению экспертов ООН, уже сейчас необходимо срочно увеличить квоту на миграцию из других стран в Италию, иначе ей грозит резкий экономический спад. В 2013 г. власти Италии выдали 163 тыс. разрешений на

работу, но такое количество не удовлетворяет государственные промышленные предприятия, где катастрофически не хватает рабочих рук.¹ По мнению ряда экспертов, в Италии до конца 2015 г. необходимо получить не менее 30 тыс. рабочих общего профиля,² причём из более развитых стран, так как сейчас значительную часть мигрантов в Италию составляют выходцы из Африки.³

Италия имеет самое демократичное и либеральное законодательство (после принятия ряда законов в 1998-2015 гг.): упрощены процедуры и сокращены сроки оформления документов, демократичные условия трудоустройства, получение вида на жительство и гражданство.

Учитывая к тому же, что Италия является одной из наиболее благоприятных стран точки зрения экономического развития, природно-климатических условий, культуры и т.д., можно считать её очень привлекательной страной для трудовой миграции.⁴

Традиционной страной «русской» эмиграции является Германия, начало которой было положено ещё в 20-х годах прошлого столетия. С конца 80-х годов в ФРГ потянулась новая волна иммигрантов, и в настоящее время на её территории проживает около трёх миллионов⁵ выходцев из бывшего СССР. Из Таджикистана в Германию выезжают главным образом этнические немцы, евреи и небольшая часть титульного населения.

В Германии установлены достаточно гуманные для иммигрантов правила. Не случайно сюда ежегодно переезжает на постоянное место жительства 800 тыс. иностранцев. На основе закона 1990 года «О въезде и пребывании иностранцев на территории ФРГ» в Германии действует программа воспитания семей. В соответствии с ней, вид на жительство здесь могут получить практически все родственники, и не только мужья, жёны, дети, но и родители, братья и сестры. Власти Германии не

¹Каданьоне К. Открытие иммиграции в Италии. – Москва:Юристъ, 2013. - 412 с.

² Там же. – С. 232.

³ Там же. – С. 234.

⁴ Там же. – С. 236.

⁵ Журнал «Работа, бизнес, учёба за рубежом». -2010. - № 9. – С. 41.

заинтересованы в широком афишировании. На практике их позиция выражается в затягивании сроков оформления документов (до 3-х лет), что является часто существенным барьером в безнаказанности чиновников за волокиту с документами и т.д. Тем не менее, по этой программе ежегодно въезжают сотни тысяч эмигрантов. Отдельные земли ФРГ, особенно заинтересованные в эмиграционном притоке рабочей силы, делают послабления для иностранцев и узаконивают их на местном уровне. В этом отношении власти Баварии пошли дальше всех. Они в июле 2012 г. упростили процедуру приёма на работу иностранных специалистов по компьютерным программам в пределах своей федеральной земли. По решению баварских властей, компьютерщик-иностранец получает право переходить на работу из одной фирмы в другую, срок контракта может не ограничиваться пятью годами, как предусмотрено федеральным правительством Германии.¹

В летнее время в Германию направляется большой трудовой миграционный поток молодёжи. Ежегодно сюда приезжает более 18 тыс. «AuPair», то есть молодых людей, живущих в немецких семьях, и как гувернантки (гувернёры), и как члены семьи. В буквальном смысле слова «AuPair» означает «взаимные услуги» (ты – мне, я – тебе).

Трудоустройством их занимается около 300 немецких агентств, что свидетельствует о достаточной масштабности этих организаций.

Заработная плата, включая 110 евро в день, плюс чаевые за разные виды услуг, работа по дому и уходу за детьми 30 часов в неделю и т.п. Из опыта работы агентства «AuPair» в Мюнхене, 90% гувернанток, приехавших из стран СНГ, стараются остаться за границей на длительное проживание.²

В настоящее время в ряде европейских стран изменилось отношение к трудовой миграции и, в целом, к пребыванию на их территории иностранных граждан, так как сокращение иммиграции может создать ряд трудовых

¹Погорлецкий А.И. Экономика и экономическая политика Германии в XX-XXI веке. – СПб, 2013. – С. 45.

²AuPair в немецкой семье // Журнал «Работа, бизнес, учёба за рубежом». – 2012.-№7-8. – С. 9.

проблем и отрицательно отразиться на экономике.

Так, в Швейцарии на недавно проведённом референдуме большинство избирателей решительно отвергло предложения об ограничении числа иностранцев в стране. Сейчас их доля составляет 11% жителей, а предложение предусматривало снизить его до 8%. При этом основным аргументом был недостаток рабочей силы в ряде секторов экономики и сфер производства.¹

Франция, собираясь в ближайшие полгода председательствовать в Евросоюзе, намерена также сделать определённые шаги в этом направлении. Ряд чиновников в парламенте Франции планируют сделать предложение о введении долгосрочного вида на жительство в Европе для граждан стран - не членов Евросоюза, так как подобное решение поможет борьбе с нелегальной эмиграцией и контрабандой людей.

Правительства европейских стран разрабатывают специальные программы приёма иностранной рабочей силы. Так, Германия, исходя из своей стратегии, делает одновременно и запретительные, и разрешительные шаги. Совсем недавно немецкие власти приняли закон об ограничении приёма иммигрантов. Но в то же время со всего мира Германия собирает квалифицированных компьютерщиков, используя в этих целях internet сайты. К лету 2014 г. уже изъявили желание работать в Германии 13,3 тыс. компьютерных специалистов из-за границы: 2,4 тыс. человек из Алжира, 0,7 тыс. человек - из Болгарии, 0,6 тыс. человек - из других стран и т.д.²

В Англии несколько другая логика иммиграционной политики. Там для отдельных категорий мигрантов делаются исключения. Так, предприниматели принимаются в страну при условии, что они вкладывают в её экономику 200 тыс. фунтов стерлингов и создают как минимум два рабочих места. Единственные представители иностранных фирм (или дочерних

¹ Иммиграционная политика стран Западной Европы: Альтернатива для России/под ред. Г. Витковской. Междунар. орг. по миграции. – Москва:Гендальф, 2015. – 286 с.; Погорлецкий А.И. Экономика и экономическая политика Германии в XX-XXI веке. – СПб, 2013. – С. 66.

² Иммиграционная политика стран Западной Европы: Альтернатива для России/ под ред. Г. Витковской. Междунар. орг. по миграции. – Москва:Гендальф, 2015. – 286 с.

предприятий), размещаемые по согласованию с властями на территории Великобритании; инвесторы - если они готовы и способны ввести в страну 1 млн. фунтов стерлингов собственных средств и вложить из них 750 тыс. фунтов стерлингов в государственные бумаги или в виде займа британской компании; лица, намеревающиеся заниматься профессиональной деятельностью, которым удаётся получить, кроме визы, разрешение на работу.¹

В Великобритании, отличающейся особым, устойчивым консерватизмом, в миграционной политике происходят существенные подвижки. Так, с сентября 2013 г. в этой стране введена новая схема для привлечения из других стран предпринимателей с новаторскими идеями в области бизнеса. Ряд чиновников считают, что они откроют дорогу для лиц, которые смогут принести экономическую выгоду Великобритании, но не могут получить въездную визу в качестве предпринимателей в соответствии с существующими правилами. Согласно новой схеме, миграционный процесс отбора будет строгим, но гибким. В отличие от существующих требований, для категории предпринимателей не будет проявляться требование вклада личных средств.

В последние годы более демократичными по отношению к миграционным проблемам становятся законы в Ирландии. По последним решениям департамента труда и занятости, иностранной рабочей силе гарантирован одинаковый статус со своими работниками в вопросах оплаты труда, графиков работы, отпусков, налогов и т.д. С 2011 г. Правительство Ирландии выделило высокую квоту (в количестве 300 тыс. человек) на приём иностранных рабочих, в том числе из стран СНГ. Предусмотрено заключение годовых контрактов с возможностью их продления по договорённости с работодателем.²

Россия уже начала отправлять в Ирландию своих рабочих. При этом

¹<http://www.statistics.gov.uk/hub/index.html> (дата обращения: 14.09.17).

²Sawyers, June Skinner. The Complete migration Ireland. – London: Aurum, 2012. – P. 48.

российские частные Агентства по трудоустройству за рубежом, которые этим занимаются, считают возможным отправлять через них и граждан других стран СНГ, при соблюдении всех необходимых для этого процедур у себя дома.

Следует отметить, что основным партнёром по трудовой миграции населения Таджикистана по-прежнему остаётся Россия. Сейчас она тоже переживает не лучшие времена и не имеет возможности по-настоящему оценить тот вклад, который может принести стране трудовая миграция. Однако в последние годы миграционная политика России всё больше поворачивается к позитивному отношению к притоку населения, в том числе и трудовых мигрантов из стран СНГ.¹ Одна из причин, это санкции по отношению РФ, а другая - ухудшение демографической ситуации. По оценкам российских специалистов, даже такой высокий миграционный приток, который идёт в Россию в последние годы, не может восполнить естественную убыль населения, а после 2015 года начнётся естественная убыль трудоспособного населения (за 2005-2015 гг. - на 34%). В результате в 2015 г. поколение людей, достигшее пенсионного возраста, окажется на четверть больше молодёжи, вступающей в трудоспособный возраст.² Такая смена поколений крайне негативна для России.

Приведённый выше краткий обзор по некоторым странам имеет основание надеяться, что многие из них вполне могут стать потенциальными партнерами Таджикистана по временной, возвратной трудовой миграции, масштабы которой могут существенно возрасти в нашей стране.

В целом, трудовая миграция в зарубежных странах и опыт их внедрения в Республике Таджикистан является архиважным и наиболее доступным на данный момент. В ближайшей перспективе Правительству Республики Таджикистан предстоит заключить международные трудовые

¹ Рязанцев С.В. Вклад трудовых мигрантов в рождаемость в России: социально-демографические эффекты и издержки: http://www.rfbr.ru/rffi/ru/popular_science_articles/o_1894211 (дата обращения: 20.05.16).

² Зайончковская Ж.Д. Возможно ли организовать переселение на Дальний Восток? // Миграция. – 2017. - №3.

договора и соглашения с другими развитыми странами в плане налаживания миграционных взаимоотношений. Но для этого наши граждане должны быть готовы в следующих моментах:

- знание английского языка для общения;
- знание технических и строительных специальностей;
- минимум знать международное законодательство о трудовой миграции той или иной страны;
- при трудоустройстве не нарушать законодательство страны пребывания;
- уважать институциональные аспекты (традиции и обычаи) страны пребывания и т.д.

Для этих мероприятий государство должно создать специальные подготовительные курсы нашим гражданам. Соответственно, все эти мероприятия потребуют определенные госрасходы. Но после того, как государство заключит контракт на экспорт рабочей силы в ту или иную страну, оно одновременно заключит соглашения с трудовыми мигрантами по поводу профсоюзных взносов для работников страны.

Выводы по первой главе

1. Внешняя трудовая миграция в современных условиях в любой стране мира, в том числе и в Таджикистане, превратилась в одну из актуальных и интересных проблем многих отраслевых наук, в частности, и географических. Поскольку в настоящее время, когда сняты многие барьеры, в первую очередь политико-идеологические установки, для движения населения в географическом пространстве мира появились огромные возможности. Суть миграции сегодня означает перемещение людей сквозь пространственно-географические границы, связанное с переменой постоянного места работы, часто и места жительства.

2. Трудовая внешняя миграция населения в современном мире существенно различается не только по значимости, но и по масштабности. Межгосударственные и международные миграции приобрели такую актуальность, что внутренние перемещения населения как бы отошли на второй план, утратили то значение, которое они имели в прошлом.
3. Внешние миграционные связи соединяют Таджикистан со многими странами. Если прежде они были в основном соседними среднеазиатскими республиками, то сейчас география их значительно расширилась. Отечественные трудовые мигранты постепенно покоряют рынки труда Российской Федерации, Европейских государств, Южной Кореи, Арабских эмиратов и даже США. Ежегодно в такие миграционные потоки вовлекаются десятки тысяч жителей страны, масштабы такой миграции то падают, то возрастают.
4. В миграционной политике Республики Таджикистан необходимо обратить внимание на диверсификацию направлений эмиграции рабочей силы, то есть ориентироваться на рынки труда не одной, а одновременно нескольких стран, поскольку влияние внешней трудовой миграции в экономике существенно. Это отражается в потоках денежных переводов трудовых мигрантов, которые содействуют решению частных проблем домохозяйств и снижают тем самым социальную напряженность в обществе в целом.
5. Исследование трудовой миграции в зарубежных странах и опыт их внедрения в Республике Таджикистан является важным и наиболее доступным на данный момент. В ближайшей перспективе Правительству Республики Таджикистан предстоит заключить международные трудовые договоры и соглашения с другими развитыми странами в плане налаживания миграционных взаимоотношений. Но для этого наши граждане должны быть готовыми в следующих моментах: знание, наряду с русским, другого языка межнационального общения, в

частности, английского или китайского; знание технических и строительных специальностей; минимум знать международное законодательство о трудовой миграции той или иной страны; при трудоустройстве не нарушать законодательство страны пребывания; уважать институциональные аспекты (традиции и обычаи) страны пребывания и т.д.

ГЛАВА 2. ГЕОГРАФИЧЕСКОЕ РАЗМЕЖЕВАНИЕ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ: СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОСТОЯНИЕ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ ОСНОВА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

2.1. Тенденции развития трудовой миграции в современных условиях Таджикистана: социально-экономические аспекты

Неотъемлемым спутником развития таджикской экономики в годы реализации рыночных реформ стало всестороннее развитие миграционных процессов. Становясь активным инструментом или действующим механизмом, влияющим на состояние спроса и предложения на национальном рынке труда, миграция постепенно преобразовалась в объективную реальность.

Основным направлением внешней миграции Республики Таджикистан среди стран мира пока остается Российская Федерация, экономика которой постоянно предъявляет большой спрос на дополнительные рабочие силы. Наши страны, находясь в течение более 70 лет в составе единого государства, имели достаточно тесные хозяйственные связи. Кроме того, трудовые ресурсы Таджикистана на российском рынке труда имеют достаточно высокий спрос по некоторым объективным причинам, в частности: практически многие из них свободно владеют русским языком, имеют неплохое образование и квалификацию, весьма толерантные и довольно легко приспосабливаются к местным условиям труда. Самое главное, уровень оплаты труда граждан Таджикистана в России удовлетворяет их, хотя такой уровень не является приемлемым ни для россиян и ни для мигрантов из европейских и закавказских стран бывшего союза. В результате чего, Таджикистан является

наиболее выгодным для России поставщиком трудовых ресурсов.¹

В данном параграфе нами предпринята попытка выяснения социально-экономического положения трудовых мигрантов РТ в современных условиях, насколько они хотят быть мигрантами, почему они не остались жить и работать на Родине.

По источникам, опубликованным в экономической печати, говорится, что летом 2015 г. группа независимых исследователей проводила параллельно два опроса трудовых мигрантов из Таджикистана: в Саратовской области России (116 респондентов) и Новосибирске (150 респондентов). Интервью были взяты по практически одинаковому вопроснику, отбор производился гласно и негласно, в выборку входили постоянные жители РТ в возрасте 16 лет и старше, не принадлежащие к одной семье, принимавшие участие в трудовой миграции в РФ в течение последних лет. Опрос показал следующие результаты.

В общем потоке трудовой миграции из Таджикистана в Россию значительно преобладают мужчины; однако в ходе анкетирования в Саратове и его окрестностях женщин-мигрантов было обнаружено меньше, чем при опросе в регионах юга страны. Однако возрастная и национальная структуры обеих выборок практически совпадали. Это может объясняться тем, что большинство опрошенных в ходе исследования были в основном: рыночные торговцы, продавцы магазинов и фирм, уборщицы, повара и посудомойщицы, места которых обычно в этой сфере деятельности традиционно занимают женщины.

Практически все респонденты (91,4%) состояли в браке и содержали в среднем, от 5 до 7 иждивенцев (из которых 3 или 5 – дети от 1 до 15 лет, 2 – престарелые родители). Среди временных мигрантов 85,0% мужчин и 50,6% женщин имеют в среднем 4 иждивенца. Это является дополнительным

¹Назарова, Г.Ш., Калондаров А. Методология исследования динамики трудовой миграции (применительно к Республике Таджикистан) // Вестник Таджикского аграрного университета. Серия социально-экономических и общественных наук. – 2017. -№4. -С.92-96.

свидетельством того, что трудовая миграция, особенно среди женщин, носит вынужденный характер и связана с узостью сферы предложения труда в Таджикистане.

Соотношение мужчин и женщин в потоках миграции в конечном итоге воздействует на демографическую обстановку и на структуру рабочей силы внутри страны. Как бы то ни было, состояние обеих групп мигрантов в построении трудовых отношений за пределами страны почти одинаково. Большинство мигрантов, как мужчины, так и женщины, из-за незнания собственных прав, обычаев других стран испытывают весомые трудности при поиске, оформлении разрешения на работу и др.

Действительно, сегодня одним из важных вопросов в современной трудовой миграции является гендерный вопрос, то есть соотношение мужчин и женщин в миграционных потоках (таблица 2.1).

Таблица 2.1 - Численность граждан Республики Таджикистан, выезжающих самостоятельно на работу в другие страны

		2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Всего	человек	750070	739017	793447	669090	551728	572134
	%	100	100	100	100	100	100
Мужчины	человек	663337	652002	693355	562990	487137	526771
	% к итогу	88,4	88,2	87,4	84,1	88,3	92,1
Женщины	человек	86773	87015	100094	106100	64591	45363
	% к итогу	11,6	11,8	12,6	15,9	11,7	7,9

Источник: Рынок труда в Республике Таджикистан: Статистический сборник. – Душанбе: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, 2017. – С.165-166.

Как показывают данные таблицы 2.1, общее количество выехавших граждан из страны за 2011-2016гг. имеет почти стабильный характер. Из

выехавших трудовых мигрантов за этот период времени всегда доминируют мужчины. Общее количество всех прибывших в РФ в 2016 г. составило 572134 человек, из них мужчины составляли – 526771 человек, женщины – 45363 человек. В процентном отношении доля мужчин в среднем составляет – 92,1%, а женщин – 7,9%.

В целом, многие безработные мигранты, как мужчины, так и женщины, ищут работу самостоятельно. Соответственно, множество из них теряют достаточно много времени на поиск работы с высокой оплатой. Всё это связано с тем, что социально-экономическая база у многих мигрантов в стране является чрезвычайно трудной и сложной.

В данном контексте следует рассмотреть соотношение мужчин и женщин в структуре трудовых ресурсов Таджикистана, которое приведено в таблице 2.2.

Таблица 2.2 - Гендерный аспект трудовых ресурсов в Республике Таджикистан (доля мужчин и женщин в % к общей численности трудовых ресурсов)

Годы	Численность населения, тыс. чел. в РТ	В % ко всему населению									
		По РТ		По ГБАО		По Согдийской обл.		По Хатлонской обл.		По РРП	
		муж.	жен.	муж.	жен.	муж.	жен.	муж.	жен.	муж.	жен.
1990	5243,9	49,7	50,3	50,5	49,5	49,2	50,8	49,8	50,2	50,5	49,5
1995	5633,8	50,0	50,0	50,4	49,6	49,6	50,4	49,8	50,2	50,4	49,6
2000	6128,5	50,1	49,9	50,4	49,6	49,9	50,1	50,0	50,0	50,1	49,9
2005	6718,9	50,3	49,7	50,9	49,1	50,1	49,9	50,1	49,9	50,4	49,6
2010	7417,4	50,5	49,5	51,0	49,0	50,2	49,8	50,2	49,8	50,6	49,4
2016	8551,2	50,6	49,4	51,2	48,8	50,3	49,7	50,3	49,7	50,8	49,2

Источник: Рынок труда в Республике Таджикистан: 25 лет государственной независимости: Статистический сборник. – Душанбе: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, 2017. – С. 24-27.

Из таблицы 2.2. видно, что процентное соотношение мужчин и женщин в структуре трудовых ресурсов находится почти в стабильном состоянии по

сравнению с предреформенным периодом. Говоря иначе, изменения не являются существенными не только по стране в целом, но и во всех других регионах, в частности в Горно-Бадахшанской автономной области, Согдийской, Хатлонской областях и районах республиканского подчинения. В общем контексте мужчины составляют немного больше 50%, а женщины - около данного показателя.¹

Нас заинтересовало и обрадовало то, что трудовые мигранты в России сохраняют тёплые отношения между собой независимо от национальности и регионального происхождения в Таджикистане. В их среде совершенно отсутствуют ксенофобия, шовинизм, худшие проявления землячества, местничества, родства и т.д. При этом некоторые из них сталкивались с неприятием со стороны российских местных сообществ. И такое неприятие не было связано с национальностью, а скорее всего, зависит от нежелания таджикских мигрантов мириться с такими традициями местной жизни, как массовый алкоголизм, лень и безынициативность.

По данным наблюдений, средний возраст трудовых мигрантов из Таджикистана составляет около 32 лет, что относится к категории молодого поколения. Образование трудовых мигрантов в основном среднее, но по некоторым данным, около 50% мигрантов из РТ имеют неполное среднее образование² (рисунок 2.1).

Вполне ожидаемым для нас было то, что большинство таджикских трудовых мигрантов (78,1%) являются жителями сельских местностей.

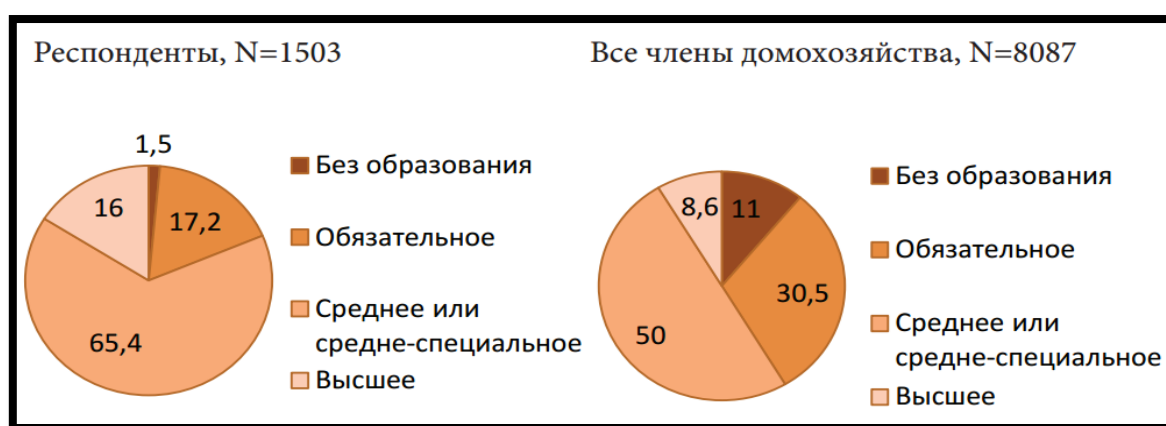
Немаловажным в данном аспекте является также, что среди сельского населения склонность к выезду в другие страны в поисках работы больше, чем в городах (см. таблицу 2.3).

Как видно из таблицы 2.3, за исследованный период трудовая миграция рабочей силы в разрезе местностей проживания также имеет тенденцию

¹Назарова Г.Ш. Методика и формы ее усовершенствования в исследовании социально-демографического и экономического потенциала условий и предпосылок развития городов А. Каландаров // Вестник педагогического университета. – Душанбе, 2011. - №2 (38). – С.105-110.

²Труд и занятость в России в 2016 г. – М.: Федеральная служба государственной статистики, 2017.

роста. Так, если миграция населения из сельской местности в предыдущем периоде составила 77% из общего числа рабочей силы, то на последнем рассматриваемом этапе данный показатель составил 78,1%, проявив тенденцию роста. Что касается городского населения, то здесь наблюдается некоторое снижение: от 23 до 21,9%. Это говорит о том, что большое количество трудовых мигрантов, которые проживают в сельских местностях, являются безработными или их не удовлетворяет доход, получаемый из аграрного сектора экономики.



Разработано автором

Рисунок 2.1 - Количество образованных и необразованных трудовых мигрантов РТ, работающих в РФ, на 2016г. (в %).

Таблица 2.3 - Распределение трудовых мигрантов в возрасте 15-75 лет по материалам обследования рабочей силы (ОРС – 2004, ОРС – 2009)

	ОРС – 2004 г.		ОРС – 2009 г.	
	человек	%	человек	%
Всего	317937	100	519888	100
Город	73094	23	113898	21,9
Село	244843	77	405990	78,1

Источник: Рынок труда в Республике Таджикистан: 25 лет Государственной независимости: Статистический сборник. – Душанбе: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, 2016. – С.404-405.

Важным моментом для сельской миграции в последнее время

является качественное изменение социально-экономического уровня и качества жизни в обществе в целом.

При исследовании миграционных процессов важным аспектом выступают этнические характеристики потока городских и районных мигрантов и территориальные особенности их расселения. Так, если в начале 90-х г. прошлого века наблюдался значительный отток из городов в основном русских, украинцев, евреев, немцев, армян и всех тех, которых мы относим к русскоязычной группе населения, то сегодня наблюдается большой трудовой отток коренного населения в целях заработков на жизнь.

Исследования в Саратовской области РФ позволили довольно точно представить общую картину исхода трудовых мигрантов из Таджикистана по территориям. Также вполне предсказуемо было предпочтение всех мигрантов жить и работать в городских местностях принимающих стран (около 90%). Только 3,1% из общего числа респондентов переехали на постоянное жительство в сельскую местность Саратовской области, Ленинского и других сельских районов РФ.

Практически большая часть безработных в экономике республики, которые не находят достойную работу в Таджикистане, в конечном итоге реализует себя в трудовой миграции. Однако именно в миграции смогли гораздо лучше найти работу и наиболее квалифицированные специалисты - преподаватели высших и средних специальных учебных заведений, обладатели научных степеней. Причём многие из них в России остались на преподавательской работе, несмотря на относительно низкий уровень оплаты труда в системе профессионального образования РФ. Это говорит о том, что Таджикистан не дал им того, что дала Россия, что у них не было не только достаточно высоких доходов, но и возможности профессионального роста и творческой самореализации.

В данном контексте рассмотрим некоторые фактические показатели, касающиеся состояния таджикской миграции, опубликованные в российской печати (таблица 2.4).

Из таблицы 2.4 видно, что на сегодняшний день количество легально работающих мигрантов в РФ составляет 62%, в то время как нелегалов -38%. При этом годовая стоимость разрешения на работу трудовым мигрантам составляет больше 35000 российских рублей.

Таблица 2.4 - Фактические показатели таджикской миграции на 2017 г.

№ п.п	Некоторые индикаторы трудовой миграции	на 2017 год
1.	Легально работающие мигранты (в %)	62
2.	Нелегально работающие мигранты (в %)	38
3.	Срок пребывания на территории РФ (суток, дней)	90-365
4.	Материальные причины, влияющие на смену или обмен места работы по прибытии на территорию РФ (в %)	66
5.	Мигранты, довольные условиями труда (в %)	77
6.	Годовая стоимость разрешения для работы трудовым мигрантам (в российских рублях)	35 200
7.	Средний возраст трудовых мигрантов (лет)	32
8.	Количество трудовых мигрантов, имеющих высшее, среднее образование и квалификацию (в%)	76
9.	Мигранты, довольные заработной платой (в%)	72

Таблица составлена автором на базе источника: Национальная безопасность миграционная политика // Аналитический вестник Совета Федерации ФС РФ. Специальный выпуск. – 2017. -№22(274).

В то же время мы видим, что большинство трудоустроившихся в России работают не по специальности, на должностях, не соответствующих уровню их квалификации. Более того, среди мигрантов из Таджикистана очень высок процент работающих нелегально, без оформления даже элементарного письменного договора с работодателем.

Исследование наших респондентов по вопросу, почему они не хотят или не могут трудоустроиться официально, показало практически

идентичные ответы. В частности, им не к кому обратиться для защиты своих прав - посольство Таджикистана совершенно не интересуется судьбой мигрантов, местные контролирующие, правоохранительные и судебные органы не хотят лишних хлопот и не вступают на защиту прав мигрантов, местные органы по труду только вымогают взятки. И если работодатель не хочет платить пошлины в местный бюджет за найм иностранного работника, то трудовые мигранты вынуждены мириться с этим. Обычно трудовые мигранты заключают годовой контракт с российским предприятием, имеющим разрешение на найм иностранной рабочей силы, и прописываются в его общежитие. Затем, в полном соответствии с законом, они отправляются в миграционную службу и орган по труду, чтобы получить личное разрешение на работу, и попадают в бюрократическую карусель (таблица 2.5).

Как видно из таблицы 2.5, число наших граждан, имеющих действительное разрешение на работу, в последние годы в процентном отношении сократилось более чем в три раза и составило менее 6% в 2015 г., в то время, как в 2012 г. их было почти 16%. Всё это свидетельствует о том, что сложная экономическая ситуация в РФ и снижение бюджетных поступлений заставило увеличить средства на покупку разрешений для работы трудовым мигрантам в последние годы.

Эти и другие меры со стороны правительства РФ заставляют трудовых мигрантов избегать или скрываться от легализации. Или же их заставляют пройти невыносимое число кабинетов, собрать самые невероятные справки, а затем либо дают разрешение на работу на минимальный срок, либо сообщают, что их дело не будет рассмотрено в связи с тем, что дата вступления иностранного работника в должностные обязанности на российском предприятии уже просрочена и надо заключать новый трудовой контракт и заново собирать все документы.

Таблица 2.5 - Численность иностранных граждан, имевших

действительное разрешение на работу

Страны	Тыс. человек				В % от общей численности			
	2012	2013	2014	2015	2012	2013	2014	2015
Всего	1148,7	1111,5	1043,8	182,4	100	100	100	100
В том числе: из стран СНГ из них:	968,6	947,3	866,0	33,5	84,3	85,2	83,0	18,4
Азербайджан	23,8	18,1	14,1	2,5	2,1	1,6	1,3	1,3
Армения	39,5	35,5	30,3	1,5	3,4	3,2	2,9	0,8
Казахстан	0,8	0,7	0,5	0,2	0,1	0,1	0,0	0,1
Киргизия	76,8	82,7	72,9	2,5	6,7	7,4	7,0	1,4
Республика Молдова	50,0	45,5	40,4	1,5	4,4	4,1	3,9	0,8
Таджикистан	181,4	162,8	145,7	10,7	15,8	14,6	14,0	5,9
Туркмения	0,6	0,5	0,5	0,4	0,1	0,0	0,0	0,2
Узбекистан	467,9	476,6	422,0	10,0	40,7	42,9	40,4	5,5
Украина	127,8	124,9	139,5	4,2	11,1	11,2	13,4	2,3
Из других стран	168,9	162,5	176,8	148,6	14,7	14,6	16,9	81,5

По данным ФМС России: на конец года; Рынок труда в Республике Таджикистан: 25 лет Государственной независимости: Статистический сборник. – Душанбе: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, 2016. – С.404-405.

Ещё печальнее картина в бюджетных учреждениях социальной сферы России. Многие из них хотели бы нанять мигрантов из Таджикистана в качестве воспитателей детских садов, медсестёр, социальных работников, но просто не в состоянии внести госпошлину, деньги за разрешение на работу, сдать экзамен на знание русского языка и истории и т.д. в размере 35200 рублей за каждого привлекаемого иностранного работника. В результате места остаются вакантными, а мигранты - безработными. Есть случай, что в одном из посёлков городского типа Ленинского района Саратовской областитаджикский мигрант нелегально работает чиновником городской

администрации, усложняя настолько процесс оформления иностранных граждан на работу, что даже сама администрация не в состоянии преодолеть созданные им бюрократические барьеры. Но нужно сказать, что далеко не сразу наши мигранты находят себе подходящую работу и совсем не всегда они могут остаться на работе, которую они нашли. Почти 62% работающих легально и 38% нелегально работающих пользовались помощью знакомых и родственников, чтобы найти себе работу, а 12,8% даже обращались на «чёрную биржу труда» - обусловленное место встреч свободной рабочей силы и потенциальных нанимателей, не контролируемое властями. В таблице 2.6 приведены результаты распределения респондентов по миграционному опыту и частоте эпизодических миграций.

Таблица 2.6 - Распределение респондентов по миграционному опыту и частоте эпизодических миграций (в%)

Сколько раз меняли место жительства?	Как часто выезжаете за пределы своей области?					
	ни разу не выезжали	реже, чем один раз в год	один раз в год	два- три раза в год	четыре- пять раз в год	более пяти раз в год
Ни одного	36,0	32,3	31,4	32,0	19,0	20,4
Один раз	31,1	35,9	37,7	25,0	38,1	24,1
Два-три раза	24,3	19,4	18,9	27,3	33,3	42,6
Три-четыре	5,0	6,0	6,3	8,6	9,5	7,4
Пять-шесть	2,3	4,1	2,5	3,1	-	3,7
Более семи	1,4	1,4	3,1	2,3	-	1,9
Не ответили	-	0,9	-	1,6	-	-

Как видно из таблицы 2.6, большинство опрошенных меняли место работы неоднократно. В результате опроса стало известно, что примерно

10,5% мигрантов покинули работу по воле работодателей, 5,8% - по решению контролирующих инстанций, 3,8% - по вине недобросовестных соотечественников, которые встречают мигрантов на вокзалах и в аэропорту, «помогая им найти работу», устраивают их на подконтрольные им предприятия и отбирают от трети до половины зарплаты за свои «услуги» прямо через кассу.

Примерно 62% легально работающих трудовых мигрантов в основном занимаются следующими видами экономической деятельности: в строительстве - 28,9%, в торговле - 12,2%, по 10,8% - в сфере услуг и на транспорте, и в других - 10,1%. Довольны, или скорее всего, условно довольны собственным трудовым положением около 80% легально занятых женщин и 54,4% легально занятых мужчин. Следует отметить, что больше шансов на легальное трудоустройство имеют молодые мужчины (средний возраст которых около 30 лет). При этом легальность работы никак не связана с образованием и квалификацией, а скорее наоборот: 29,8% работающих нелегально имеют высшее образование, среди легально трудоустроившихся - только 21,7%.

Уровнем и состоянием заработной платой довольны только треть легально работающих. Среди нелегально работающих мигрантов довольны зарплатой около 62,3%. Средний возраст довольных зарплатой среди нелегально работающих временных мигрантов составляет 37 лет; среди недовольных мигрантов средний возраст - 50 лет.

У наших трудовых мигрантов есть ещё и промежуточные виды занятости - собственные фирмы, занимающиеся в сфере торговли и оформленные на чужое имя - 3,9% респондентов; 66,7% опрошенных нашли работу самостоятельно, 33,3% - через родственников или знакомых.

Повышение материального благосостояния - главная цель отечественных трудовых мигрантов. В отличие от мигрантов относительно развитых стран, где профессиональная карьера и повышение собственного образования имеет приоритетное значение, для мигрантов из стран

Среднеазиатского региона главным является материальный достаток. В связи с этим, мигрантов можно разделить на два потока - бедные неквалифицированные рабочие, бегущие из страны просто от безработицы и согласные на любой труд за любую оплату. Вторая группа - относительно обеспеченные специалисты, выезжающие для улучшения своего финансового состояния и одновременно, для повышения профессионального уровня и квалификации.

По данным Министерства экономического развития РФ, средняя заработная плата трудовых мигрантов в России составляет сегодня всего 36088 рублей или около 350 долларов США в месяц.¹ Однако этот размер оплаты труда полностью не отражает реальные доходы мигрантов. Большинство работают без оформления трудовых договоров и разрешений на работу, стремятся найти и другие источники доходов. Такими возможностями обладают мигранты, работающие в структурах жилищно-коммунального хозяйства городов и посёлков, а также строящие дачи, или ремонтирующие квартиры и автомобили. Доля расходов мигрантов на жильё в среднем составляет 18,9%. Для мигрантов отдельная комната с частичными удобствами сдаётся в провинциальных городах в пределах 8 -10 тыс. рублей в месяц. Это для мигранта считается дорогим, и они довольствуются жильём в вагонах или в квартирах в большом количестве. В таких условиях по данным опроса проживает около 54% мигрантов из Таджикистана.

Понятно, что мнение наших респондентов об общем миграционном поведении населения Таджикистана, прежде всего, отражает их собственные миграционные ожидания и намерения, если проследить связи между потенциальной миграционной подвижностью и национальностью, образованием и профессией, то получится следующая картина:

1. Миграционная подвижность и миграционные намерения населения Таджикистана мало связаны с национальным и половозрастным составом, а определяются таким факторами, как местность исхода (напряжённость на

¹ <http://economy.gov.ru/minrec/activity/sections/govprograms/201711115>

локальном рынке труда);

- образование (причём наиболее активно мигрируют лица со средним специальным образованием и обладатели высших образований);

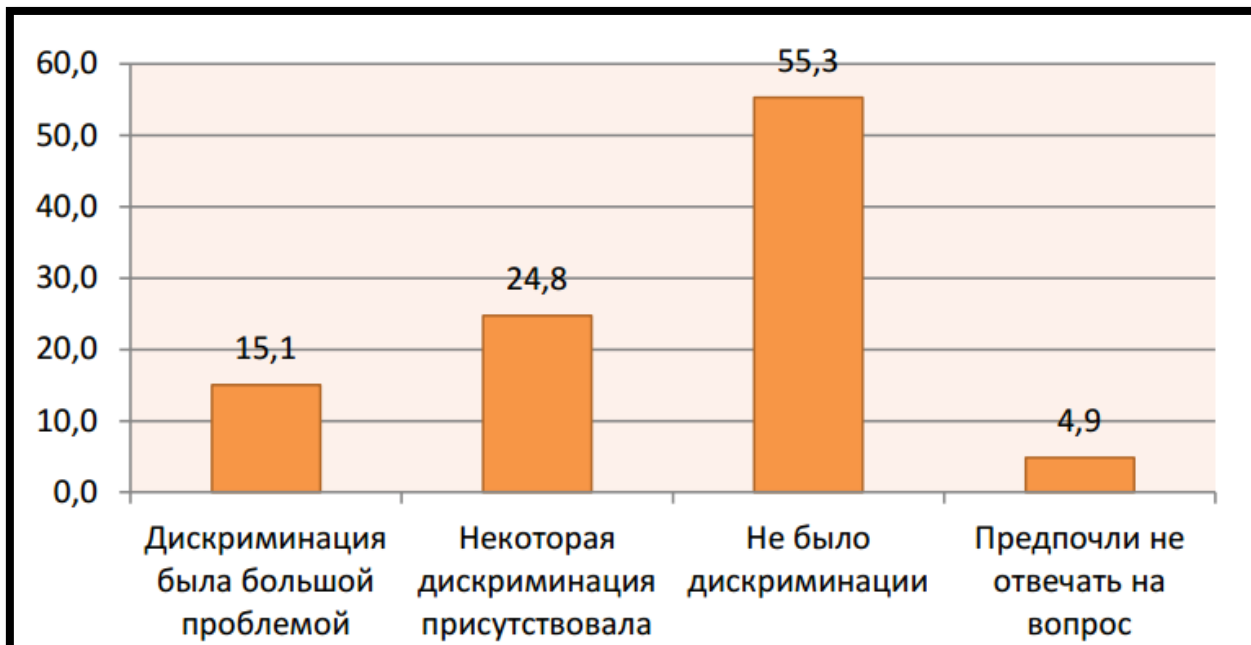
- начальное материальное положение (сильнее включены в миграцию представители второй квантили - способные покупать еду и самые необходимые вещи, но не имеющие средств на крупные покупки);

- наличие иждивенцев (в среднем 5, из них как минимум 1 взрослый трудоспособный член семьи, не могущий найти достойную работу). В последнее время усиливается ориентация на миграцию среди титульной национальности, что начинает определять и демографические данные, и образование, и профессиональную ориентацию мигрантов.

2. Основной причиной миграции является материальное неблагополучие, а главной целью - поиск источника существования для семьи мигранта. Особенно важным для села является поиск сферы предложения женского труда, для городской местности – достойной оплачиваемой работы. В Хатлонской и Согдийских областях, как самые значимые факторы, толкнувшие на миграцию, называют безработицу и дискриминацию по национальному или языковому признаку, причём сказавшие о таком виде скрытой дискриминации национальные меньшинства. Многих специалистов – выходцев из национальных меньшинств просто не принимают на государственную службу, им закрыты пути профессионального роста и карьеры, их ограничивают в занятии должностей в структурах местных государственных органов власти и т.д. Лица, ранее участвовавшие в миграции в Россию и другие страны, отмечают недостаточную демократичность и правовое развитие таджикистанского общества, как одну из причин их желания работать вне Таджикистана.

В своих исследованиях В.И. Мукомель отмечает, что основными видами дискриминации этнических мигрантов являются рынок труда и рынок найма жилья. Отмеченные моменты остались без существенных изменений до настоящего времени. Дискриминационная социальная

практика не способствуют преодолению барьеров между мигрантами и принимающим населением. Особенно плохо к трудовым мигрантам относятся те категории местного населения, которые самовыполняют неквалифицированный труд (рисунок 2.2).



Составлено автором на базе данных: Особенности регулирования трудовых отношений в сфере организации и охраны труда//Экономика Таджикистана: стратегия развития. – Душанбе, 2015.

Рисунок 2.2 - Этническая или национальная дискриминация в стране (опрос за 1991-2016 гг., в %).

Из рисунка 2.2 видно, что процесс дискриминации является одной из внутренних проблем в стране, что заставляет многих трудовых мигрантов покидать страну. Хотя большинство опрошенных утверждает, что дискриминации нет (55,3%), однако считающие, что присутствие дискриминации является большой проблемой, а также затрудняющиеся в ответе на этот вопрос в суммарном измерении составляют 44,8%, что является существенной величиной.

3. Трудовая миграция в Россию почти не связана с безвозвратной миграцией - только 15,3% опрошенных хотят покинуть Таджикистан навсегда, в то время как остальные твёрдо заявляют о желании вернуться, в том числе и те, кто говорит о национальной и языковой дискриминации и о

незаконном характере государственной власти в нашей стране. Большинство предпочло бы иметь возможность свободно выбирать, где им жить и где работать. Отказ некоторых трудовых мигрантов от гражданства Республики Таджикистан практически всегда связан с вопросами трудоустройства в местах их пребывания.

4. Работа наших сограждан в РФ приносит пользу, как самим мигрантам (самообеспечение; накопление первоначального капитала для бизнеса; приобретение новых специальностей или повышение квалификации; расширение деловых связей и т.д.), так и Таджикистану, как государству (снижение напряжённости рынка труда; ввоз валюты; содействие экспорту товаров национального производства; развитие бизнеса без государственных вложений; экономия на социальных трансфертах и т.д.). Легализация свободного обмена рабочей силой не требует чрезвычайных трат и вложений, но способна принести дивиденды в сотни миллионов долларов в год, как в виде прямых налоговых поступлений от доходов мигрантов, так и за счёт общего развития экономики республики.

5. Сложившаяся на сегодняшний день ситуация в сфере миграции не может удовлетворять ни самих мигрантов, ни государственные органы РТ и РФ, так как определённая часть миграционных потоков проходит нелегально. Таджикистанские мигранты, работающие в теневой экономике России, часто становятся жертвами правонарушений и сами вынуждены нарушать закон, как в Таджикистане, так и вне его. Кроме того, вокруг нелегальной миграции существует криминальный бизнес, способствующий эксплуатации мигрантов в интересах коррупционеров или организованных преступных группировок. Для разрешения этой ситуации необходимо совершенствовать национальное законодательство о миграции в Таджикистане, присоединение нашей страны к основным международным конвенциям по защите прав и интересов мигрантов, а также заключение прямых межгосударственных и межтерриториальных договоров для создания свободного рынка труда.

2.2. Институциональные механизмы регулирования внешней трудовой миграции в современных условиях Таджикистана

Современный мир немислим без миграции - ежегодно десятки миллионов людей по всей планете надолго покидают места своего постоянного проживания, спасаясь от войн, конфликтов, эпидемий, экологических и техногенных катастроф, в поисках лучшей доли, с целью повысить образование, открыть новое дело, просто пожить в другой стране. И, конечно же, такие массовые перемещения приносили бы множество бед, если бы не управлялись с помощью законов, международных и государственно установленных процедур.

На сегодняшний день в регионах СНГ действует более четырёх десятков международных и межгосударственных правовых документов в области миграции, которые определяют «правила игры» в практической жизни общества. Такие крупные и авторитетные организации, как Международная организация по миграции, Управление Верховного Комиссара ООН по беженцам и недобровольно перемещённым лицам, Международная организация труда, Международное бюро труда ООН, Международный Красный Крест и многие другие разрабатывают и реализуют институциональные основы международной миграции в масштабе всей планеты.

Все страны постсоциалистического пространства, в том числе и Таджикистан, присоединяются к международным конвенциям и уважают и соблюдают законодательные акты международных организаций в области миграции. Наряду с этим, с учетом международных нормативно-правовых актов разрабатывается собственное миграционное законодательство, заключаются многосторонние и двухсторонние договора, чтобы регулировать в интересах собственного государства миграционные потоки, управлять ими и обеспечивать права и законные интересы своих граждан, участвующих в миграции.

На основе вышеизложенного нами рассматриваются институциональные положения социально-экономической, демографической ситуации, связанные с вопросами регулирования миграций в Таджикистане, направленных на исследование состояния и динамики выезжающего за пределы страны собственного населения и защиты их интересов в других странах. Здесь нужно отметить, что очень важным моментом является анализ социального статуса соответствующей группы мигрантов, состояния и правовых условий, внутри которых они работают, а также оценка выгод и потерь от миграции для РТ.

Известно, что внешняя миграция в Таджикистане связана с экономическими причинами - большую часть мигрантов составляют потоки трудовых ресурсов, выезжающих за пределы республики с целью заработка на определенное время, то есть их пребывание в других странах носит временной характер. Общеизвестно, что практически почти все страны мира поддерживают такой вид миграции своих граждан, так как он приносит несомненную пользу, как самим мигрантам, так и государству их постоянного проживания:

- бюджет пополняется налогами (за счет оплаты коммунальных и других услуг и обязательств) с заработков мигрантов;
- ввозимая ими валюта вкладывается непосредственно в экономику страны и поддерживает национальное производство и потребление;
- деловые связи, которые завязываются у мигрантов, приносят прямые иностранные инвестиции в экономику;
- перетекание рабочей силы способствует нормализации рынков труда;
- миграция челночных торговцев содействует выходу товаров местного производства на мировой рынок и притоку импортных товаров, развивающих внутреннюю конкуренцию производителей;
- приобретённые мигрантами за границей знания, навыки, профессии повышают общий уровень квалификации кадров;
- перспектива выхода на международный рынок труда стимулирует, как

молодёжь, так и саму систему профессионального образования получать и давать востребованные рынком специальности;

- личные контакты между трудовыми мигрантами и жителями других стран формируют положительный имидж страны и способствуют её быстрому и безболезненному включению в мировую систему.¹ В целом можно сказать, что для Таджикистана, который, как известно, является трудоизбыточным и остро нуждается в решении проблемы занятости населения, внешняя трудовая миграция стала одним из важнейших механизмов, позволяющим снизить напряжённость на рынке труда.

В данном контексте рассмотрим условия, созданные Правительством страны для решения насущных проблем по организации цивилизованного экспорта свободных трудовых ресурсов в другие страны, для улучшения их передвижения, а также оптимального управления миграционными потоками в национальных интересах.

Осознавая необходимость регулирования миграционных процессов, Республика Таджикистан, учитывая трудоизбыточность региона, в первые годы становления независимости закрепило право собственных граждан работать за пределами республики. Говоря иначе, разработана и реализована в практику необходимая правовая база, разрешающая внешнюю трудовую миграцию в стране. Следует отметить, что РТ по неизвестным причинам не присоединяется к ряду международных конвенций, к региональным межгосударственным соглашениям, затрагивающим вопросы миграции, не вступает в международные и региональные организации соответствующей тематики, в частности не имеет тесных отношений с МОМ. Однако в стране 11.12.1999 г. за № 881 принят Закон «О миграции», в котором предпринята попытка легализовать частно-посреднические кадровые агентства с помощью государственного лицензирования по регулированию

¹ Батурина В. Трудовая миграция и развитие предпринимательства в странах СНГ / Миграция и рынок труда в странах Средней Азии. – Москва: Мир, 2012; Волох В. Незаконная миграция: причины и следствия / Миграция в России. – 2010. – №2; Крикун М. Тезисы пленарных докладов на Первом Международном Конгрессе «Евразия: занятость в XXI веке». – Киев, 2011; Регент Т. Проблемы регулирования миграционных процессов / Миграция. – 2007. – №4; Супян В. Центры притяжения / Миграция. – 1997. – №1; Яновский Ю.А. Рабочую силу - на экспорт. – Минск: Издательство БГУ, 2008 и др.

вопросов внешней трудовой миграции. Но этот вид деятельности из-за усиленной бюрократизированности обусловил усложнение процедуры легального выезда с целью трудоустройства за границей.¹

Вопросы оптимизации регулирования миграционных процессов и конъюнктуры рынка труда рассмотрены и в Законе РТ «О содействии занятости населения» от 01.08.2003 г., а также в ряде других нормативно-правовых актах, но в них так и не отмечается заметный прогресс в области формирования оптимальной правовой базы миграции и либерализации экспорта рабочей силы. Другими словами, этот вопрос хромает и по настоящее время.

Этот провал в законодательстве сделал мигрантов из Таджикистана «наиболее уязвимыми и наименее защищёнными во всех без исключения странах». В ходе частных бесед с временно вернувшимися мигрантами нами выяснено, что значительная часть выезжавших трудовых ресурсов сталкиваются с грубыми правонарушениями по отношению к ним в процессе регистрации и трудоустройства в мигранто-принимающих странах. Однако они отмечают, что их страдания начинаются у себя на родине при выезде, то есть имеются много случаев ущемления их прав при оформлении выезда за границу, в процессе перехода границы или по возвращении из миграции со стороны органов, контролирующих выезд и въезд граждан в Республике Таджикистан.

Однако в большей степени права мигрантов из Таджикистана нарушаются всё-таки за границей - их шантажируют и грабят таможенники и пограничники стран транзита и въезда (особенно «славится» казахская таможня); с них вымогают взятки местные административные органы мигранто-принимающих стран, выдающие разрешения на проживание и работу, и правоохранительные органы, проверяющие эти разрешения.

В большинстве случаев, трудовые

¹<http://www//mmk.tj>. так, в статье 14 данного закона в редакции введены требования о заключении даже частных трудовых контрактов «только при содействии Агентства по вопросам внешней трудовой миграции», то есть фактически ограничивает право граждан на самостоятельный поиск работы за рубежом.

мигрантыэксплуатируютсяработодателями по 60-70 часов в неделю без выходных и больничных, им часто не выплачивают зарплату, используют их рабский труд, зная, чтоза них вступиться некому. Происходит всё это потому, что труд отечественных внешних мигрантов просто не имеет такой правовой базы, дающей юридические возможности их защитыв зарубежных мигранто-принимающих странах. Имеется ввиду отсутствие оптимально разработанных межгосударственных соглашений по использованию и защите труда внешних мигрантов, а также межгосударственных инстанций, осуществляющих мониторинг хозяйственной деятельности мигрантов.

Отсутствие чётких нормативно-правовых баз приводит к нигилизму в отношении законодательства, к его незнанию и готовности нарушать его при всяком удобном случае. В ходе опросов нами выявлено, что всего лишь 36% мигрантов имеют представление о порядке легального выезда из Таджикистана, а остальные знают о нём понаслышке и не уверены в своих действиях. Более того, значительная часть мигрантов выразили желание отказаться от гражданства и попросить убежища в стране въезда исключительно ради трудоустройства за рубежом. Поскольку они чувствовали, что когда человек приобретает гражданство в стране выезда, то им многие вопросы решаются очень быстро и легко, что позволяет надёжно поработать за границей и благополучно вернуться.

Это не означает, что в трудовой миграции все хотят иметь двойноегражданство, а наоборот, это говорит о степени несовершенства нашей нормативно-правовой базы, то есть соблюсти подчас противоречивые и некорректные требования труднее, чем их нарушить.

В данном ракурсе, исходя из того, что среди стран,принимающих таджикских мигрантов, главной является РФ,наиболее логичным будет изучение институциональных основ миграции в России.

Образовательный уровень таджикских мигрантов разный, имеются лица с высшим, средне-профессиональным, полным средним, неполным средним и начальным образованием. Среди них лица с высшим образованием

составляют незначительную величину, в основном среди мигрантов высок удельный вес лиц с полным средним, неполным средним образованием. Для них характерны занятия низкоквалифицированным трудом, то есть они по сути чернорабочие. Однако и для мигрантов, выходцев из стран Средней Азии, в том числе и Таджикистана, с высшим образованием трудоустроиться по специальности удаётся абсолютному меньшинству. Причина этому не только неконкурентоспособность мигрантов, но и наличие многих административных барьеров, исходящих из федеральных законов и других российских нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы миграции. Большая часть трудностей мигрантов связана с дополнением, внесённым Государственной Думой в 2014 г. в Федеральный Закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», что значительно усложнило процесс трудоустройства, особенно, как ни странно, даже и в труднедостаточных регионах. Например, в сфере социальных услуг во многих периферийных регионах России велика потребность в младшем медицинском персонале, есть вакансии педагогических работников в школах и детских садах; при этом администрации посёлков и малых городов просто не могут нанять на эти давно пустующие низкооплачиваемые должности внешних мигрантов, поскольку не в состоянии внести установленный сбор с работодателей за найм иностранцев. Таким образом, положения закона, рассчитанные на нормализацию рынка труда, имеют прямо противоположный эффект и дисбалансируют его.

Наибольшие недоразумения мигрантов вызывало поведение местных органов по труду, выдающих разрешения на работу. По мнению опрошенных, вокруг этих разрешений создаётся искусственный ажиотаж и ничем не оправданная атмосфера секретности. Как правило, мигранты из Таджикистана приходили в мэрию, уже имея на руках временную прописку на 3 месяца и подписанный работодателем трудовой контракт на год, причём дату начала исполнения трудовых обязанностей они заблаговременно ставили на 10-15 дней позднее, чем истечёт срок рассмотрения их ходатайств

в органах по труду. Но чиновники этих органов каждый раз срывали установленные сроки, отправляя документы мигрантов «на дополнительное изучение». А затем либо отказывали под предлогом того, что время вступления в должность, указанное в трудовом договоре, уже истекло, либо выдавали разрешение на работу сроком на 30 календарных дней, хотя такой короткий период иностранцы могут работать в России без всякого разрешения. Даже можно встретить мигрантов, которые за период работы по единственному трудовому договору с одним и тем же работодателем по несколько раз оформляли разрешение в органах по труду, и каждый раз платили госпошлину. Судя по этим сведениям, чиновники местной администрации совершенно не заинтересованы в легализации трудовой миграции и принимают все меры, чтобы заставить законопослушных мигрантов стать частью теневой экономики. Очень небольшая часть наших респондентов (35,5%) в Тюменской области и её окрестностях ощущает себя социально малозащищёнными: они сталкивались с проблемами оформления прописки (22,4%), поиска работы (16,6%), получения медицинской помощи (15,3%).¹ Причём эти трудности одинаково затрагивают, как нелегальных мигрантов, так и официально зарегистрировавшихся в местах прибытия мигрантов, и даже получивших статусы беженца, вынужденного переселенца. Больше всего проблем у мигрантов возникает в отношениях с милицией (55,3% опрошенных), налоговыми и административными органами (17,1%) - бесконечные проверки документов. Постоянное вымогательство внутренних органов приводило мигрантов к мыслям о том, что они действуют в паре с административными - уж очень легко вычисляли тех мигрантов, которым надо было ходить за разрешениями на работу или ведению предпринимательской деятельности. Наоборот, тех, кто вовремя «подмазал» органы по труду и миграционную службу, правоохранительные структуры обходили стороной.

¹В России наблюдается сезонный спад трудовой миграции из стран Центральной Азии (<http://migrant.ferghana.ru/newslaw/v-rossii-nabлюдается-сезонный-спад-тр.html>)

Крайне печальна ситуация с правом на судебную защиту и правовую помощь для мигрантов. Подавляющее большинство мигрантов, которые живут и работают в России нелегально, без необходимой регистрации и заключения трудовых контрактов, не имеют возможности обратиться к правоохранительным и контрольным органам в случае нарушения их прав. Однако даже легально оформившие своё проживание и труд выходцы из Таджикистана, как выяснилось, имеют мало шансов на помощь милиции и практически никаких - на обращение в контрольные органы и в суд. Пятеро из опрошенных нами пытались защитить свои права в России в связи с обманом работодателя, не оплатившего их работу за 6 и больше месяцев. Оказалось, что полиция берётся за расследование только тяжких уголовных преступлений, связанных с причинением вреда жизни и здоровью, если потерпевшими являются не-граждане. Суд вообще отказался принимать заявление; в прокуратуре объяснили, что единственное, чего могут добиться трудовые мигранты - это отзыва разрешения на привлечение иностранной рабочей силы у их работодателя. Инспекция труда и налоговая служба совершенно не заинтересовались коллективным заявлением мигрантов, ответив, что это типичный случай, и что россиянам тоже часто не платят. Вполне естественно поэтому, что практически все наши респонденты сказали, что обращаться в правоохранительные, контрольные органы и суды абсолютно бесполезно, и они не имеют представления, какие организации на территории Российской Федерации могут и должны оказывать помощь мигрантам.

К сожалению, из этой неблагоприятной для временных трудовых мигрантов ситуации мигранты находят самый невыгодный, как для Таджикистана, так и для России выход: они отказываются от гражданства нашей страны и обращаются за статусом беженца или вынужденного переселенца. Нельзя утверждать, что правовые и социальные условия для вынужденных мигрантов в РФ лучше, чем для трудовых, однако получившие статус (и даже претендент на него в течение срока рассмотрения его

заявления) имеют право на легальное трудоустройство без оформления разрешения на работу для иностранца. Кроме того, таджикистанцы не отказываются и от крошечных пособий, выплачиваемых заявителям, и от права претендовать на специальный жилой фонд, и от возможности пригласить членов своей семьи «на воссоединение». Мы обратили внимание, что воссоединяться наши респонденты предпочитали с взрослыми трудоспособными родственниками, оставляя на родине стариков, инвалидов и малолетних детей. Несколько человек объяснили нам, к кому именно в миграционной службе местного ОВД надо подойти и сколько принято «давать на лапу» для успешного получения статуса или воссоединения. До сентября 2015 г. существовала, по их словам, и твёрдая такса на российское гражданство, но пользовались ею немногие - тогда с трудоустройством было проще, а лишних проблем в Таджикистане не хотелось. Вообще, 60,5% опрошенных нами считают приобретение статуса беженца, вынужденного переселенца или российского гражданства неплохой идеей, но не стали бы претворять её в жизнь, если бы имели возможность свободно выезжать на заработки в Россию и возвращаться на постоянное жительство в Таджикистан.

Итак, правовой вакуум в области миграционного законодательства не только позволяет безнаказанно совершать преступления против мигрантов из Таджикистана, но и делает наших соотечественников невольными правонарушителями, как в других странах, так и на территории самого Таджикистана. Нельзя забывать и о том, что неурегулированность в законодательстве большинства вопросов миграции порождает преступный бизнес вокруг этой сферы деятельности, которая, будучи легализована, приносила бы пользу государству, а не дополнительные хлопоты правоохранительным органам. Либерализация в области экспорта рабочей силы, разрешение кадрово-посреднической деятельности частным агентствам по лицензии государства и под строгим его контролем позволила бы значительно сократить число правонарушений, связанных с трудовой

миграцией, и дало бы возможность государству реально управлять миграционными процессами, а не притворяться, что миграции, как массового явления, в Таджикистане не существует.

Правительство РТ пока не ратифицировало ряд международных документов, касающихся миграционных процессов. По состоянию на июль 2016 г. в общей сложности 97 стран ратифицировали: - Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей; - Конвенцию Международной организации труда о работниках-мигрантах; - Конвенцию Международной организации труда о достойном труде домашних работников.¹

По нашему мнению, все эти документы способствовали бы развитию международной трудовой миграции граждан страны, и поднятию миграционных и трудовых отношений на новый прогрессирующий уровень. Но, к сожалению, административные и бюрократические барьеры, и невладение в совершенстве международной правовой базы ряда чиновников, тормозят эти процессы.

Необходимо указать, что в положении иностранцев зачастую оказываются граждане, выезжающие за пределы Таджикистана на работу и утратившие там таджикское гражданство либо из-за официально оформленного поступления на государственную службу (в т.ч., например воспитателем детского сада или бухгалтером госпредприятия), либо в силу своей правовой неграмотности сами отказавшиеся от покровительства РТ с целью упрощения процедуры трудоустройства в стране въезда.

В данном ракурсе рассмотрим некоторые вопросы отдельными правами человека, в том числе утверждаемыми Конституцией РТ, в отношении мигрантов. Право на свободу, личную неприкосновенность и защиту от произвольного ареста утверждают ст. 9 Международного Пакта о

¹<http://www.un.org/en/development/desa/population/migration/data/estimates2/estimatestotal.shtml>
обращения: 15.08.2017).

(дата

гражданских и политических правах от 16.12.1966 г.¹ и ст. 19 Конституции Республики Таджикистан от 06.11.1994 г., которая буквально гласит: никто не может быть подвергнут аресту или содержанию под стражей иначе как на основании закона. В то же время наиболее частой причиной задержания органами внутренних дел иностранцев и лиц без гражданства, постоянно проживающих в нашей стране, а также граждан Таджикистана, находящихся вне мест своей постоянной прописки, является нарушение паспортного режима, установленного подзаконным положением о паспортной системе.² Хотелось бы подчеркнуть, что такие задержания не связаны ни с выяснением личности задержанного (практически все физические лица привыкли постоянно носить при себе паспорт или другие документы, удостоверяющие личность), ни с проверкой на предмет розыска задержанного лица органами внутренних дел за ранее совершённые преступления (так как соответствующая процедура запроса ведомственных архивов почти никогда не проводится). Как правило, результатами такого задержания являются: содержание в местах предварительного заключения не менее 48 часов; наложение административного штрафа за нарушение паспортного режима (причём без выяснения, имело ли место такое нарушение фактически или нет) и принудительная депортация в административную единицу постоянного проживания задержанного. По некоторым источникам,³ задержанию подвергались 47% опрошенных, причём в более чем половине этих случаев нарушение паспортного режима не имело места, так как задержанные находились вне местности своей прописки менее 3 рабочих дней. Ст. 19 и ст. 30 Конституции РТ дают право каждому человеку, независимо от его правового и социального статуса, право ознакомления с документами, решениями и иными материалами, затрагивающими его права и интересы.

¹ Картирование неурегулированной миграции в Центральной Азии в 2011 г. – Астана: Международная организация по миграции, 2015.

²<http://www//mmk.tj>. Конституция Республики Таджикистан от 6 ноября 1994 года за № 267.

³ Трудовая миграция стран СНГ. – Москва: Август, 2012.

Однако в ходе опросов выяснилось, что работники правоохранительных органов и органов власти очень часто отказывают иностранцам и лицам без гражданства в правовой консультации по вопросам их легализации на территории РТи даже позволяют себе решать вопросы прописки и гражданства в отсутствие заявителей, а затем пользуются их неведением для ущемления в выносимых решениях законных прав и интересов заявителей.

О праве на достойное размещение в условиях экономического кризиса, казалось бы, не стоит и говорить, если бы не одно но: нормативная база РТ не позволяет мигрантам даже самостоятельно обеспечивать себя соответствующими нормам жилищными условиями. Причём аналогичные положения принимаются и на местном уровне в других регионах и населённых пунктах республики. В результате эти завышенные сборы в местные бюджеты, конечно, не поступают - просто рынок недвижимости становится «чёрным» и совершенно безналоговым. Но указанное постановление имеет ещё одну негативную сторону - оно мешает мигрантам легализоваться в установленном законом порядке по месту фактического проживания и, соответственно, трудоустроиться, получить образование, обратиться за медицинской или социальной помощью. Но чаще всего нарушается право мигрантов на свободное передвижение и выбор места жительства. И если для рядового гражданина это касается скорее выбора места постоянного жительства (которое заведомо нарушается вышеупомянутыми ограничениями на трудоустройство, получение образования, медицинской и социальной помощи), то иностранцы и лица без гражданства зачастую оказываются буквально запертыми в пределах той административно-территориальной единицы, где они прописаны, если же они в силу каких-либо обстоятельств не имеют постоянной прописки, свобода их передвижения целиком зависит от произвола местных властных и правоохранительных органов. Проблема состоит не только в том, что неграждане не имеют возможности совершать деловые поездки, общаться с

проживающими в других населённых пунктах родственниками и т.п. - они также лишаются возможности искать работу, поступать на учёбу, обжаловать решения местных властей в вышестоящих инстанциях, даже обращаться за легализацией или продлением истекших сроков документов. Таким образом, право на свободу передвижения для мигранта является не менее важным, чем право на жизнь, и ограничение его создаёт неразрешимую ситуацию. Хочется отметить отрадную тенденцию, сложившуюся за последние 2 года - мигрантов перестали подвергать депортации в страну исхода, хотя высылка их из крупных городов всё еще практикуется органами внутренних дел.

Вероятно, самая главная проблема для мигрантов - легализация и натурализация. Практически все опрошенные мигранты видят в Республике Таджикистан свою единственную Родину, хотят жить только здесь и готовы ради этого нести любые тяготы. К сожалению, государственные органы всё ещё надеются «выдавить» приезжающих в места их прежнего постоянного проживания, не давая им возможности получить законный статус в республике и всячески мешая их легальному закреплению.

Однако результаты этой политики становятся прямо противоположные: мигрантов в стране не становится меньше, зато складывается ситуация массового нарушения прав человека и разрастается криминальный бизнес на всём, что связано с людьми, не имеющими постоянной прописки или гражданства. В дополнение к этому, отдельные недобросовестные чиновники стараются скрыть или дезинформировать мигрантов относительно их законодательно установленных прав и обязанностей, а затем пользуются их положением в своих интересах, не позволяя им приобрести легальный правовой статус. Кроме того, в ходе опросов выяснено, что существует множество частных «торговцев паспортами», обещающих за деньги «достать» удостоверяющие личность документы, признаваемые правоохранительными органами и, самое печальное, действительно где-то их «достающие». Иностранцы и лица без гражданства охотно идут на такие сделки, так как «торговцы паспортами» оформляют документы гораздо

быстрее и дешевле, чем официальные структуры. Процедура законной легализации в Таджикистане крайне затруднена и запутана. Специальные комиссии при органах местной власти, состоящие из начальствующих лиц органов власти, отраслевого управления, охраны порядка и контроля, рассматривают вопросы, связанные с выдачей видов на жительство для иностранных граждан, включая граждан государств СНГ и лиц без гражданства. Отсутствует чёткий и общеизвестный регламент их работы; полностью не определён пакет документов, которые заявитель должен представить на эту комиссию; кроме того, установленное в типовом положении о специальных комиссиях требование «учитывать возможность обеспечения прибывших граждан, жильём, работой и социальными гарантиями» практически предрешает вопрос об отказе в получении вида на жительство либо прописки, так как вся государственная система оказания услуг в большинстве случаев является высоко бюрократизированной.

Необходимо отметить, что именно возвратные мигранты, как никто в Таджикистане, стремятся к легализации и стараются дотошно исполнять все нормативные требования; однако именно их законопослушность и готовность сотрудничать с государством остаётся невостребованной.

Резюмируя вышесказанное, можно заключить, что практически все элементарные права человека в отношении к мигрантам (как впервые прибывшим или вернувшимся из-за пределов республики, так и перемещающимся внутри её территории) в республике вызывают мало уважения и зачастую нарушаются не только и не столько отдельными лицами, сколько представителями органов власти и правопорядка, призванных стоять на страже прав.

В целом, отсутствие чётких правовых механизмов в нормативно-законодательных актах на территории страны пока не позволяют решать проблемы сдерживания, как внутренней, так и внешней миграции. Для разрешения проблем, сложившихся с правовым и административным регулированием миграции в РТ, нами предлагается следующее:

- присоединиться к существующим международным конвенциям, регулирующим миграцию, устанавливающим минимальные права и обязанности мигрантов, ответственность государства за их соблюдение и формы государственного управления миграцией; рассмотреть вопрос о присоединении к соответствующим региональным и межгосударственным соглашениям в области миграции, а именно: Конвенции ООН «О защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей» от 18.12.1990 г., Конвенции МОТ «О частных агентствах занятости» от 03.06.1997 г., № 19; «О злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении работникам-мигрантам равенства возможностей и обращения» от 04.06.1975 г. и др.;

- принять национальный закон о миграции, регулирующий все вопросы въезда, выезда, пребывания и проживания в Республике Таджикистан; устанавливающий правовые статусы мигрантов, прибывших в Таджикистан или временно выехавших из Таджикистана, их права и обязанности; устанавливающий процедуру определения этих статусов; оговаривающий компетенцию всех органов, уполномоченных решать вопросы, связанные с миграцией. Этот правовой акт обязательно должен быть принят, как закон прямого действия, чётко, корректно, без каких-либо отсылочных норм указывающий все виды и формы действий, сроки, процедуры, правовой механизм исполнения и контроля, а также ответственность за его нарушение;

- привести сложившуюся нормативно-правовую базу в соответствие с общепринятыми нормами международного права, обратив особое внимание на установление истинного приоритета законов над подзаконными актами;

- создать специальный государственный орган, занимающийся всеми вопросами, связанными с миграцией, как из Таджикистана, так и в Таджикистан, с чётко определёнными и поддающимися общественному контролю функциями и полномочиями;

- легализовать трудовую миграцию из РТ, включая создание частных кадрово-посреднических агентств, действующих по лицензии государственных органов по труду и миграции и под их строгим контролем;

- войти в международные и региональные организации, занимающиеся миграцией, помогающие мигрантам и защищающие их законные права и интересы.

2.3. Экономико-географические аспекты внешней трудовой миграции: состояние и новые направления

Трудовая миграция, как в историческом плане, так и в современных отношениях, не имеет границ и языковых барьеров. Население планеты всегда и во все времена мигрировало в поисках лучшей жизни и до сих пор продолжает перемещаться, и поэтому причинно-следственный характер миграции очевиден. Вопрос трудовой миграции так остро не стоял при планово-административной экономике Республики Таджикистан, так как в то время страна находилась в централизованном управлении союзного государства, что не допускало массовых миграционных процессов. Но политический коллапс социалистического государства в конце XX века изменил ситуацию, и на территории одной единой страны появилось множество отдельных независимых государств, что в широком масштабе дало толчок к росту внешней трудовой миграции.

Пребывание таджикских мигрантов на территории России начинается с конца 80-х годов прошлого века, в связи с политической нестабильностью в обществе, затем гражданской войной и далее по экономическим соображениям. С тех пор мигранты обустроились и сформировали сферу занятости в различных отраслях народного хозяйства России. Например, сегодня они ведут собственную деятельность и в сельском хозяйстве, строительстве, коммунальном хозяйстве, транспорте, оптовой и розничной торговле и в других отраслях экономической деятельности. Мобильность рабочей силы на территории мигранто-принимающих стран осуществляется под влиянием явно выраженных экономических причин: из районов с избытком трудовых ресурсов в районы с недостаточными трудовыми

ресурсами, из депрессивных регионов в регионы с благоприятной экономической конъюнктурой.¹

С начала нового тысячелетия количество мигрантов, приезжающих в Россию из большинства стран СНГ увеличилось, и таджикские трудовые мигранты начинают занимать ниши на рынке, которые постепенно освободились от украинцев, молдаван и армян.

Между тем, по данным миграционной службы Министерства труда, миграции и занятости населения РТ, за десять месяцев 2015 г. из Таджикистана выехало на поиски более достойной работы около 721 тыс. граждан республики. С января по октябрь 2016 г. из страны выехало свыше 970 тыс. граждан республики, из которых около 721 тыс. являются трудовыми мигрантами, в том числе женщины - почти 88 тыс.²

Однако общий объем трудовой миграции очень сложно учесть, так как большинство таджикистанцев работает на условиях устной договоренности, и потому не охвачены официальным учётом.

Миграция трудовых мигрантов имеет определённое влияние на экономическое развитие России, изменение этнического состава, рост культурного разнообразия отдельных географических пространств. Общеизвестным положением является, что миграция выгодна, прежде всего, принимающим странам, поскольку труд мигрантов дешевле труда собственных граждан. Наряду с этим сегодня становится явью и то, что мигранты играют важную роль в поддержании пенсионных фондов большинства развитых стран, в том числе и России. В то же время миграция способствует росту конфликтного потенциала, напряженности между принимающим сообществом и иммигрантами и может стать источником серьезных социальных, этнических, конфессиональных и тому подобных

¹ Назарова Г.Ш. Географические особенности разделения внешней трудовой миграции в Республики Таджикистан // Вестник педагогического университета. – Душанбе, 2018. – №1(1). – С77-83.

² www.labour.tj. Мизи мудаввар «Мухоҷиратимехнатӣ аз Тоҷикистон ба Россия». дар ДТТ ба номи М. Осими. – Душанбе, 13-14 октябри соли 2016.

конфликтов.¹

В России, как и в других государствах европейского континента, наблюдается сокращение численности коренного населения, и особенно трудоспособной его части, она всё больше и больше становится страной, зависимой от миграции. Согласно прогнозам, естественная убыль населения трудоспособного возраста в России до 2026 г. может составить более 18 млн. чел.

В данном контексте уместно подчеркнуть, что сокращение населения является объективным процессом в развитых странах. Ставшие распространенными в развитых странах однополые браки, суррогатные дети приводят к сокращению населения. Во Франции уже создан целый государственный департамент, который помогает и обеспечивает тех, кто усыновляет детей из-за рубежа и, таким образом, восполняет убыль населения. Это говорит о том, что в мире начинается борьба за трудовые ресурсы, точно так же, как за сланцевую нефть сейчас.

В Таджикистане за годы суверенитета миграционный феномен охватил всю территорию. Анализ соотношений распределения трудовых мигрантов по географически-территориальному признаку позволяет резюмировать, что процесс выезда рабочей силы наблюдается во всех регионах страны, хотя и имеет неравномерное развитие (таблица 2.7).

На основе источников, опубликованных в статистической печати, составленных на основе материалов обследования рабочей силы, установлено, что наблюдается тенденция роста численности внешних трудовых мигрантов в 2009 г. по сравнению с 2004 г. почти во всех регионах страны. Например, общая численность трудовых мигрантов по стране выросла в 1,6 раза, что характеризует склонности населения к выезду в другие страны.

¹Джураев, А., Назарова Г.Ш. Экономико-географические аспекты исследования трудовой миграции населения в Республике Таджикистан // Вестник педагогического университета. – Душанбе, 2014. – №2(57). – С.296-301.

Таблица 2.7 - Распределение трудовых мигрантов в возрасте 15-75 лет по материалам обследования рабочей силы (ОРС – 2004, ОРС – 2009)

	По ОРС – 2004		По ОРС – 2009		Соотношение 2009 года к 2004 (разы)
	человек	%	человек	%	
Всего	317937	100	519888	100	1,6
ГБАО	11119	3,5	20973	4	1,9
Согдийская область	87563	27,5	160711	31	1,8
Хатлонская область	99653	31,3	151987	29,2	1,5
Душанбе	10047	3,2	29899	5,7	2,9
Районы республиканского подчинения (РРП)	109556	34,4	156317	30,1	1,4

Источник: Рынок труда в Республике Таджикистан: 25 лет Государственной независимости: Статистический сборник. – Душанбе: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, 2016. – С.404-405.

Среди регионов по увеличению численности мигрантов лидирующую позицию занимает город Душанбе, где рост по отношению к предыдущему периоду составил 2,9 раза. Далее идёт ГБАО – 1,9 раза, Согдийская область – 1,8 раза и т.д. Отсюда можно делать вывод о том, что, несмотря на достигнутый в последние годы в стране прогресс в повышении экономической активности, отечественные трудовые ресурсы всё ещё предпочитают быть занятыми не у себя в родине, а за её пределами. В региональном аспекте, по данным таблицы 2.7 видно, что наблюдаются некоторые заметные структурные сдвиги. В частности, если в предыдущем периоде отток рабочей силы преобладал в РРП и Хатлонской области, 34,4% и 31,3%, соответственно, то в последнем исследованном периоде выросла доля Согдийской области - 31% к общему контингенту трудовых мигрантов. Структурные сдвиги в части увеличения оттока рабочей силы наблюдались в Согдийской области, городе Душанбе и ГБАО. Что касается весомости значения отдельных территорий в последнем изучаемом периоде в общем

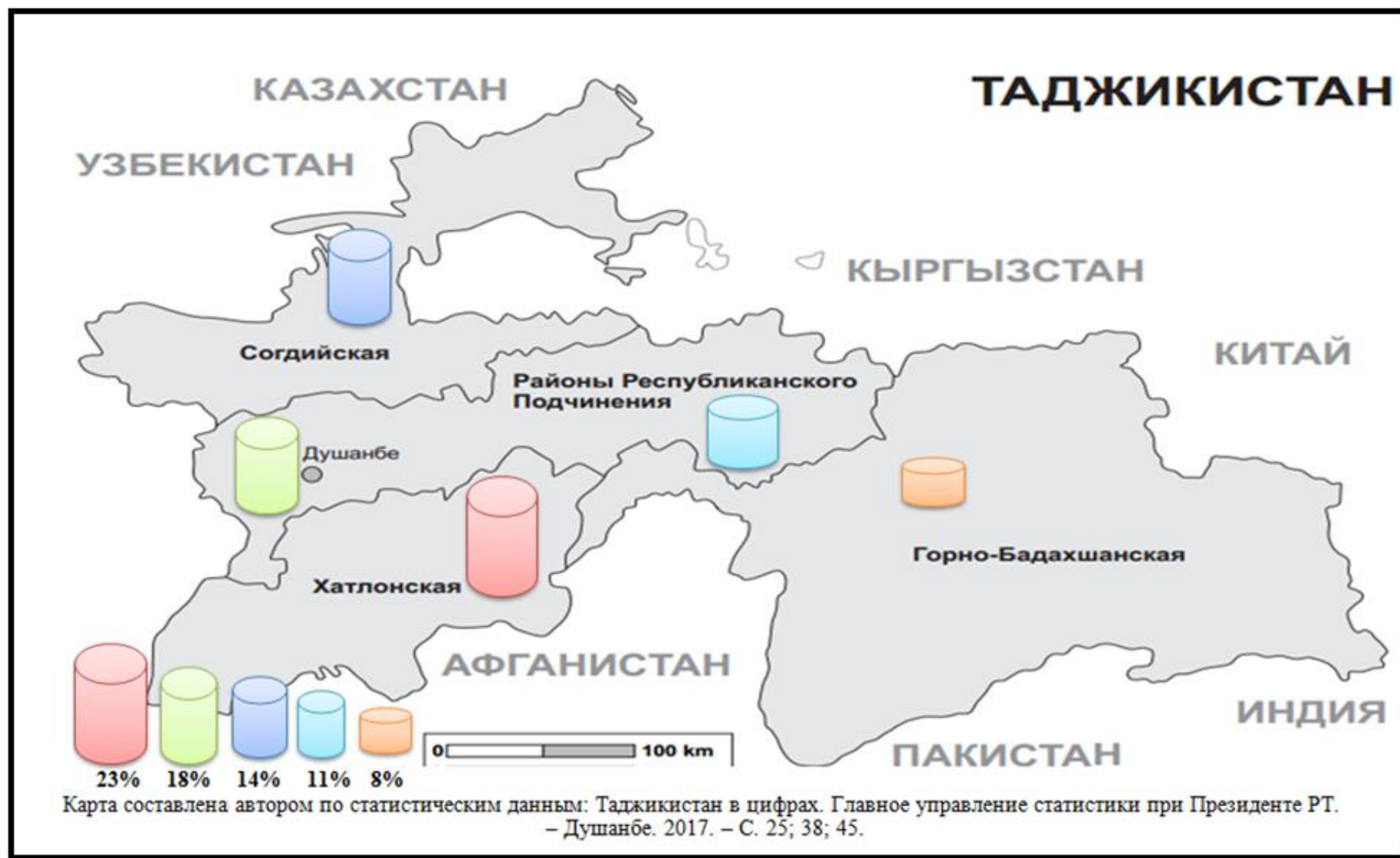
контингенте трудовых мигрантов, то основная доля принадлежит Согдийской области (31%), РРП (30,1%) и Хатлонской области (29,2%) (см. карту 2).

Ради справедливости следует отметить, что точные данные о численности внешних трудовых мигрантов в официальных источниках сложно найти. Поскольку направления, методы, цели, места пребывания, средства передвижения выезда мигрантов слишком разные и их учёт представляется трудным, поэтому в разных источниках, предоставляющих информацию о количестве трудовых мигрантов, отражаются порой весьма противоречивые данные. Однако, несмотря на это и не заикляясь на статистической информации, можно констатировать, что размеры внешней миграции в настоящее время в Таджикистане гораздо больше, поскольку сегодня в Таджикистане почти нет семей, не имеющих в своём составе семьи мигранта. На основе последних данных о миграции нами с учётом территориального их распределения разработана карта 2, показывающая географическое размещение.

Из информации, приведённой в карте 2, видно, что среди регионов по численности выезда трудовых ресурсов на текущем этапе развития Таджикистана доминирующее место занимает Хатлонская область, в которой более 23% её трудовых ресурсов обеспечивают себя работой именно будучи мигрантами. Далее за Хатлонской областью в этом вопросе преуспевающим считается город Душанбе - 18%, затем Согдийская область - 14% и так далее.

Цифровые данные о численности внешних трудовых мигрантов по региональному признаку свидетельствуют о том, что население отмеченных регионов либо из-за отсутствия рабочих мест, либо низкого материального стимулирования труда, либо в целях повышения профессиональной карьеры или по другим причинам становится трудовыми мигрантами. С другой позиции, заявленная в официальных источниках информация о созданных новых рабочих местах в регионах, развитии предпринимательских структур, повышении экономической активности в РТ пока не имеет достаточной

Карта 2 – Географическая активность трудовых мигрантов Республики Таджикистан в Российскую Федерацию за 2016 г. (в %)



возможности в решении проблем занятости населения и привлечении освобождённых от кругооборота ресурсов в общественно-полезную деятельность.

Основными факторами, привлекающими таджиков в Россию, являются экономические факторы, то есть отсутствие работы на родине или низкая оплата. Главная целевая установка таджикских мигрантов - оказать материальную помощь своим родителям, детям, внукам; каждый пятый хотел заработать деньги на приобретение хорошей квартиры, хорошего дома, нового автомобиля, проведение свадьбы.

Как отмечает отечественный исследователь, профессор Т.Р. Ризокулов, с 1994 г. в Таджикистане наблюдается совершенно иной вид трудовой миграции – внешняя трудовая миграция, которая является следствием высокого уровня бедности населения.¹ Выход из сложившейся ситуации для бедных семей, испытывающих нужду буквально во всем, представляется возможным только при миграции трудоспособных членов семьи с целью заработка в другие страны. Именно этот слой населения всё больше склонен к миграционным процессам и именно для них будет серьёзным ударом, если они не смогут найти работу в трудовой миграции. Исходя из этого, самым оптимальным вариантом в этом аспекте является принятие мер по обеспечению развития высокими темпами национальной экономики для того чтобы создать конкурентоспособные рабочие места и решить вопросы занятости населения.

На наш взгляд, выбор России для большинства мигрантов был обусловлен родственными, дружескими и земляческими связями. Большинство считают, что в России не трудно заработать, а четверть мигрантов давно мечтали пожить в России, ощутить дух свободы, самостоятельности и независимости. Кроме того, в настоящее время в таком

¹Ризокулов Т.Р. Вклад внешней трудовой миграции в социально-экономическое развитие Таджикистана / Миграционные мосты в Евразии: модели эффективного управления миграцией в условиях развития евразийского интеграционного проекта // Материалы IX Международного научно-практического Форума (Москва, 28-29 ноября 2017 года). -В двух томах. – Т.1/ Под науч. ред. чл.-корр. С.В. Рязанцева, М.Н. Храмовой. – Москва: Экономическое образование, 2017. – С.164-169.

трудоизбыточным регионе, как Таджикистан, трудовая миграция становится главным инструментом улучшения благосостояния населения. Денежные переводы трудовых мигрантов способствуют поддержанию высокого платёжного спроса населения, решают проблему сокращения финансовых и материальных ресурсов домохозяйств и обострения потребностей в жизненных средствах. Доходы трудовых мигрантов стали чуть ли единственным источником улучшения условий жизни семейзначительной части населения Таджикистана.

В Россию таджики приезжают чаще всего с родственниками, друзьями, знакомыми, очень редко с семьей в полном составе и менее распространенный вариант – в одиночку, если есть возможность присоединиться к какой либо группе.

На этом фоне актуализируется не только проблема массового привлечения мигрантов, но и их интеграция с местными сообществом. Привыкание к местности рассматривается через изучение таких характеристик образа жизни, как материальное положение и жилищные условия; статус и социальное положение; расселение и перспективы пребывания в России; социальное и культурное взаимодействие мигрантов и принимающего сообщества.

Под интеграционным потенциалом понимается наличие мотивационных установок на ассимиляцию в рамках принимающего сообщества и оценивается оно по уровню образования, возрасту, длительности пребывания; по степени разделения по национальной принадлежности, ранговым порядкам идентичностей, самоидентификации таджиков - иммигрантов, ориентированных на объединение или отъезд.

Распределения по длительности проживания таджиков в России достаточно равномерные. Есть «новички», которые живут здесь менее года (18%), каждый пятый прожил здесь от 1 до 3 лет, столько же – от 3 до 5 лет, а каждый четвертый – от 5 до 10 лет, остальные – 10 лет и более. Незначительная часть таджиков имеют российское гражданство и еще

меньшая часть – вид на жительство. Основная же часть зарегистрирована по месту жительства (44%), почти столько же получили разрешение на работу, а каждый третий встал на миграционный учет. Эти данные свидетельствуют о том, что регистрация по месту жительства и получение разрешения на работу пока являются проблемой для большинства трудовых мигрантов.

Однако, как отмечают эксперты: «В последние годы наметились положительные тенденции по их регистрации и получении разрешения на работу».¹ Это они связывают с новыми правилами постановки мигрантов на учёт и получения разрешения на работу, которые «снимают многие административные барьеры, ранее препятствовавшие легальному пребыванию и желанию трудиться в России. Они позволят 2 млн. мигрантов войти в правовое поле и выйти из черной дыры на свет», но при этом эксперты отмечают, что «уже сейчас в реализации этих правил есть «удавки» и накладки в лице посреднических организаций, которые по-прежнему обирают иммигрантов и выдают им фиктивные разрешения на работу».²

По данным исследования, в России сохранилась столь же пёстрая картина разделения таджиков по их сфере работы, которая была на родине, с явным понижением их социального статуса. В 1,5 раза сократилось число занятых в сфере образования, науки, здравоохранения, культуры и в 3 раза увеличилась доля строителей, продавцов, разнорабочих, грузчиков, охранников; значительно сократилось число студентов и аспирантов; лишь некоторым удалось организовать собственный бизнес.

Многие граждане Таджикистана после прибытия в РФ становятся на первичный миграционный учёт (рисунки 2.3).

Из рисунка 2.3 видно, что менее 50% граждан РТ поставлено на первичный миграционный учёт по месту пребывания в РФ самим работодателем.

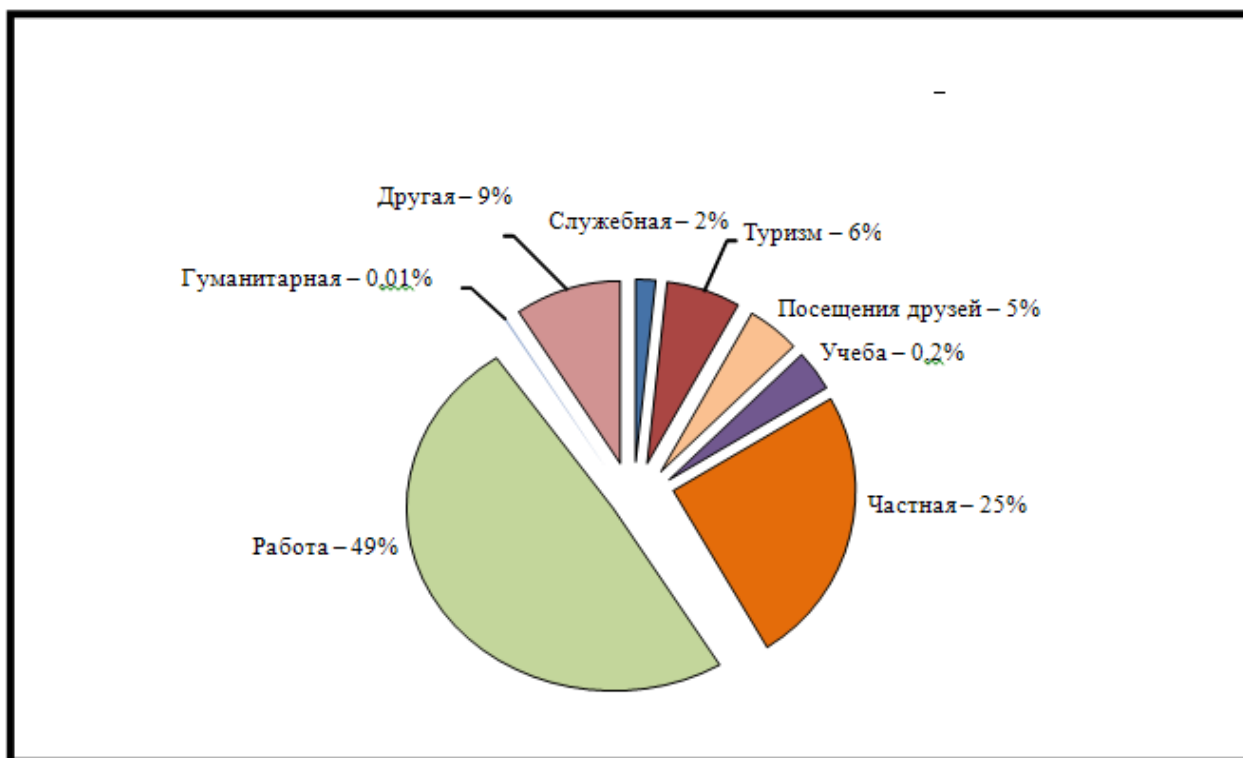
В России разнорабочими на российских стройках являются

¹ Волох В.А. Миграционная политика: реадмиссия - эффективный инструмент противодействия нелегальной миграции// Национальная безопасность. – 2015. - № 5. - С. 96-102.

² Там же. – С. 104.

гастарбайтеры из Средней Азии, в том числе и из Таджикистана, отделочные работы выполняют в основном бригады из Украины и Молдовы.

Исходя из данных исследования, проведенного Международной Организацией по Миграции (МОМ), из всего масштаба трудовой миграции 22,2% опрошенных трудовых мигрантов из Таджикистана трудятся на выезде на постоянной основе в государственных или частных фирмах.



Составлено автором.

Рисунок 2.3 - Граждане РТ, поставленные на первичный миграционный учет по месту пребывания в РФ (в %).

Средний месячный заработок в 2016г. у 12% таджиков мигрантов составлял от 300 до 400 долл. США, а у 29% –500-600 долл. США. Почти у каждого десятого –от 700 до 800 долл. США и только у небольшой части он был выше 800 долл. США.¹Однако каждый четвертый его просто не указал. Учитывая факт того, что многие мигранты с целью поддержания своих родственников часть заработанных денег (56%) отправляют на родину, то у

¹ Алешковский И.А. Тенденции международной миграции населения в современной России в условиях глобализации //Век глобализации. - 2017. - №1(7). – С. 159-181.

них остается не так уж много, и по российским меркам они живут очень скромно и даже бедно. Только малая часть мигрантов находят высокооплачиваемую работу, большая же часть имеет довольно средний заработок. Из года в год растёт тариф на патенты, составляющий в Москве 4 тыс. руб. за месяц, в других регионах – 3 тыс. руб.¹

Мигранты неоднозначно оценивают отношение к ним принимающего сообщества. К примеру, каждый пятый из них отмечает, что местное население относится к ним дружелюбно, более трети оценивают его, как равнодушное, почти каждый пятый, как настороженное и столько же отмечают их недружелюбное отношение по отношению к мигрантам. Всё больше создаётся общественное мнение, что они – «малообразованные», «некультурные», «низко воспитанные», «фанатически верующие» и т.д. Кроме того, работодатели нередко используют эксплуатационный способ найма на работу, то есть нанимают на работу без оформления документов. В 2015-2016 гг. почти 45% трудовых мигрантов из Таджикистана работали по устной договоренности. Для труда нелегальных таджикских мигрантов характерны: низкая зарплата; продолжительный рабочий день (10-12 часов); отсутствие выходных и отпусков; ограничение или отсутствие социальных льгот; отсутствие охраны труда; увольнение без предупреждения; отказ от выплаты заработной платы; обман и мошенничество при найме и расчёте. По настоящее время в этом плане ситуация остаётся неизменной. Сами мигранты неоднозначно оценивают своё отношение к принимающему сообществу. При этом оценки их отношения к принимающему сообществу более позитивные, чем оценка отношения к ним принимающего сообщества.

По опросным данным, трудовые мигранты из Таджикистана стараются не контактировать с местными властями, так как боятся их. Все контакты с местными властями ведут бригадиры, которые, как правило, являются гражданами России и знают «все ходы и выходы в коридорах власти», а вот к

¹Алешковский И.А. Тенденции международной миграции населения в современной России в условиях глобализации //Век глобализации. - 2017. - №1(7). – С. 187.

работодателям есть определённая насторожённость, так как они их часто «кидают».

По официальной статистике, мигранты часто сталкиваются с недоброжелательным отношением со стороны работодателей. В этом аспекте прав отечественный учёный, отметивший, что «Из-за низкого уровня профессионального образования мигранты выполняют неквалифицированные и низкооплачиваемые работы. Кроме того, из-за плохого знания языка и правового положения в стране пребывания трудовые мигранты подвергаются насилию со стороны недобросовестных представителей государственных органов, их гражданские права нарушаются на каждом шагу».¹ Наряду с этим, в развитии внешней трудовой миграции негативным фактом является смертность, как естественного, так и насильственного характера. По данным миграционной службы Таджикистана, только в 2016г. из России были доставлены тела 935 граждан республики. Из них смерть 423 граждан связана с криминальной обстановкой.² В связи с этим трудовые мигранты испытывают моральный страх.

Более половины мигрантов ориентируется на временное пребывание в России, где они поработают несколько месяцев или год-другой, заработают денег и вернутся на родину, а небольшая часть постарается переехать в другую страну. Однако около трети мигрантов намерены остаться в России навсегда, и они стараются получить или уже имеют российское гражданство. Перспективы пребывания в России для таджиков есть, но пока не будет отрегулировано миграционное законодательство и правоприменительная практика, они достаточно ограничены. Таджики сейчас идут по тому же пути, который раньше прошли азербайджанцы. В России уже есть прослойка

¹Коситов О.К. Актуальные вопросы миграции и занятости в Республики Таджикистан // Материалы Международного научно-практического семинара для молодых исследователей «Социально-демографические проблемы молодежи в условиях кризиса» (23-24 ноября 2009). – М.: Экономическое образование, 2009 . – С. 25.

²Информационно-аналитический бюллетень ФМС России. – Москва, 2017. -№1.-С.19; ФМС РФ <http://www.fms.gov.ru/about/statistics/data> (дата обращения: 01.02.2017); Миграционная служба РТ. <http://www.muhojir.tj> (дата обращения: 21.07.2017).

таджиков, которая адаптировалась, создала или стремится создать свой бизнес.

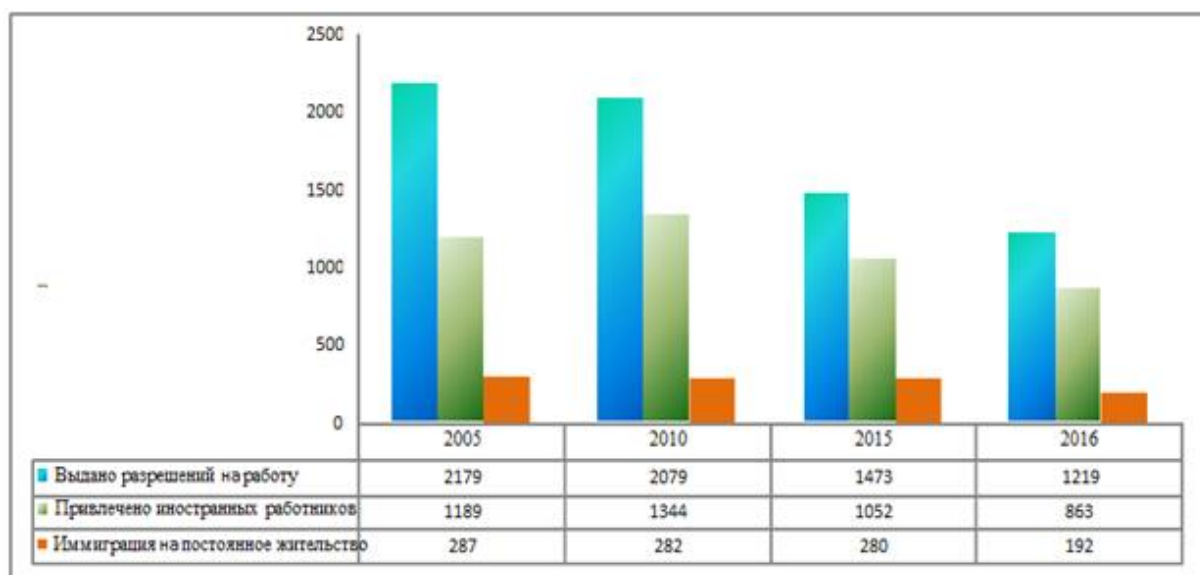
Результаты исследования показали, что по некоторым параметрам интеграционного потенциала между теми таджиками, которые выразили желание получить российское гражданство и намереваются остаться в России навсегда и теми, кто собирается немного поработать и уехать либо в Таджикистан, либо в другую страну (ориентированные на временный заработок и временное пребывание), обнаружились некоторые различия.

Наличие таких различий очень показательно с учётом того, что совокупность мигрантов со статистической точки зрения сравнительно небольшая.

Однако делать сравнительные статистические выводы даже относительно двух подгрупп трудно. Еще более затруднительно подсчитывать доли при более подробном анализе: по возрастным группам, профессиональному статусу и прочее. Слишком малочисленные получаются подгруппы. И, тем не менее, статистическая обработка данных позволяет определить некоторые тенденции.

Ориентированные на интеграцию мигранты чаще сталкивались с предвзятым отношением из-за национальной принадлежности по сравнению с теми, кто ориентировался на временное пребывание в России. При этом выдача разрешений на работу за период с 2005 по 2016 гг. сократилась почти на 50% и составила 1219 тыс. Такая же тенденция сокращения иммиграции с целью постоянного жительства. Так, за период с 2005 до 2016 гг. она снизилась с 287 до 192 тыс. чел. (рисунок 2.4)

Мы считаем, что все эти тенденции являются результатами санкции и других кризисных ситуаций в Российской Федерации. Однако трудовые мигранты, нацеленные на интеграцию, всё больше причисляют себя к людям своей национальности, чем их соотечественники, нацеленные исключительно на заработки и временное пребывание.



Составлено автором.

Рисунок 2.4 – Соотношение потоков миграции на постоянное жительство и временной трудовой миграции в Россию, тыс.

Проведённое исследование показывает, что при возникновении существенных трудностей этнические мигранты из Таджикистана в целом приспособлены к условиям проживания и деятельности в Центральном федеральном округе. Трудности и проблемы можно кратко резюмировать следующим образом.

1. Присутствие челночных организаций, выдающих поддельные разрешения на работу и ставящих трудовых мигрантов в ряд «нелегалов».
2. Использование мигрантов с высоким уровнем образования на низко квалифицированных и низко оплачиваемых рабочих местах.
3. Неудовлетворительность, а зачастую ниже уровня человеческого достоинства, жилищных условий этнических таджикских мигрантов.
4. В России таджики-мигранты сталкиваются с произволом полиции; с трудностями в поиске работы, регистрацией; недоброжелательным отношением принимающего сообщества, а также с актами агрессии и дискриминации из-за своей национальной принадлежности. Отстаивать свои права им мешает правовая неграмотность, коррупция чиновников и полиции. Имеются проблемы и с медицинским обслуживанием.

Следует отметить достаточно слабую активность таджикских мигрантов включаться в повседневную культурную жизнь принимающей стороны, отсутствие у определённой части установок на межкультурное взаимодействие с принимающим сообществом и разными группами мигрантов, а также нежелание многих из них следовать общепринятым образцам и традициям страны пребывания.

Безусловно, необходим более глубокий анализ показателей интеграционного потенциала и факторов, разделяющих установки на интеграцию. Данные действия могут значительно повысить уровень научной обоснованности миграционной политики в отношении этнических мигрантов.

Выводы по второй главе

1. Основным направлением размещения внешней трудовой миграции Республики Таджикистан среди стран мира пока остается Российская Федерация. Находясь в течение более 70 лет в составе единого государства, Таджикистан и Россия имеют достаточно тесные хозяйственные связи. Трудовые ресурсы Таджикистана на российском рынке труда имеют достаточно высокий спрос по некоторым объективным причинам, в частности: практически многие из них свободно владеют русским языком, имеют неплохое образование и квалификацию, весьма толерантные и довольно легко приспосабливаются к местным условиям труда. Уровень оплаты труда граждан Таджикистана в России удовлетворяет их, хотя такой уровень не является приемлемым ни для россиян, ни для мигрантов из европейских и закавказских стран бывшего союза. Таджикистан является наиболее выгодным для России поставщиком трудовых ресурсов.

2. Трудовая таджикская миграция в РФ приносит пользу, как самим мигрантам (самообеспечение; накопление первоначального капитала для

бизнеса; приобретение новых специальностей или повышение квалификации; расширение деловых связей и т.д.), так и Таджикистану, как государству (снижение напряжённости рынка труда; ввоз валюты; содействие экспорту товаров национального производства; развитие бизнеса без государственных вложений; экономия на социальных трансфертах и т.д.).

3. Ситуация в сфере миграции не может удовлетворять ни самих мигрантов, ни государственные органы РТ и РФ, так как определённая часть миграционных потоков проходит нелегально. Таджикистанские мигранты, работающие в теневой экономике России, часто становятся жертвами правонарушений и сами вынуждены нарушать закон, как в Таджикистане, так и вне его. Для разрешения этой ситуации необходимо совершенствование национального законодательства о миграции в Таджикистане, присоединение нашей страны к основным международным конвенциям по защите прав и интересов мигрантов, а также заключение прямых межгосударственных и межтерриториальных договоров для создания свободного рынка труда.

4. Отсутствие чётких правовых механизмов в нормативно-законодательных актах на территории страны пока не позволяют оптимизировать географическое размещение внешней трудовой миграции в РТ. Отсюда предлагается, что следует присоединиться к существующим международным конвенциям, регулирующим миграцию, устанавливающим минимальные права и обязанности мигрантов, ответственность государства за их соблюдение и формы государственного управления миграцией; рассмотреть вопрос о присоединении к соответствующим региональным и межгосударственным соглашениям в области миграции. Принять национальный закон о миграции, регулирующий все вопросы въезда, выезда, пребывания и проживания, как внутри, так и вне Республики Таджикистан.

5. Этнические мигранты из Таджикистана на текущем этапе развития в основном размещены в географическом пространстве Центрального федерального округа Российской Федерации. Трудности и проблемы вкратце следующие: присутствие челночных организаций,

выдающих поддельные разрешения на работу и ставящих трудовых мигрантов в ряд «нелегалов»; использование мигрантов с высоким уровнем образования на низко квалифицированных и низко оплачиваемых рабочих местах;неудовлетворительность, а зачастую ниже уровня человеческого достоинства, жилищных условий этнических таджикских мигрантов; трудности в поиске работы и регистрации;правовая неграмотность, коррупция чиновников и полиции;проблемы с медицинским обслуживанием.

ГЛАВА 3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ НАПРАВЛЕНИЙ

РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЙ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

3.1. Приоритеты в развитии внешней трудовой миграции в Республике Таджикистан

В современном мире усиление миграционных процессов является объективной реальностью, обусловленной глобализацией мировой экономики и связанными с нею интеграционными отношениями и другими формами взаимодействия различных государств.

В целом, миграция приобрела огромные масштабы, вовлекая в свои потоки миллионы людей. По данным МОТ, в настоящее время в международной трудовой миграции ежегодно принимают участие около 20 млн. человек более чем из 100 стран мира.¹

В соответствии с Международной Конвенцией «О защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей», принятой генеральной Ассамблеей ООН 18 декабря 1990г., термин «трудящийся-мигрант» означает человека, который занимается оплачиваемой трудовой деятельностью в государстве, гражданином которого он не является (пункт I статьи 2).²

Однако возросшие масштабы трудовой миграции, включая постсоветское пространство, видимо, могут позволить понимать этот термин несколько шире. По нашему мнению, трудовая миграция представляет собой одну из разновидностей временной (сезонной) миграции населения, нацеленной на работу за пределами места своего постоянного жительства, в том числе и за границей.

В настоящее время практически нет ни одного континента и ни одной

¹<http://www/IMO.Com.Migration.and.Remittances:Recent.Developments.and.Outlook, April.14th.2014; The World Bank http://siteresources.worldbank.org/INTPROSPECTS/Resources/334934-1288990760745/MigrationandDevelopmentBrief22.pdf> (дата обращения: 12.05.2016).

² Организация Объединенных Наций, Департамент ООН по экономическим и социальным вопросам, Отдел народонаселения, Тенденции в объеме международной миграции: Редакция 2015 г. (POP/DB/MIG/Stock/Rev.2015).

страны, которых не коснулись бы эти процессы. В одних государствах более остро стоит проблема вывоза рабочей силы, в других - привлечения работников со стороны. И в тех, и в других случаях возникают проблемы заключения многосторонних и двухсторонних соглашений и управления этими процессами.

Временная (возвратная) заграничная трудовая миграция была и в советское время, но в крайне ограниченных размерах. И к тому же инициатива поездки на работу за границу исходила в первую очередь не от работника, а от государства в лице его органов управления или производственных структур. Время от времени у государства появлялась необходимость отправить специалистов конкретных профессий в порядке или кадровой помощи развивающимся странам, или обмена специалистами родственных предприятий с устойчивыми внешнеэкономическими связями друг с другом.

При этом государство монопольно регулировало не только численность направляемых на работу своих граждан, но и их качественные характеристики – пол, возраст, образование, профессия, как правило, партийность, благонадёжность и т.д. Современные трудовые миграции на постсоветском пространстве происходят более демократично, а нередко и без прямого регулирующего воздействия государства.

В общем контексте можно предполагать, что миграция таджикских трудовых ресурсов в другие страны представляет собой одну из составных и органических частей единого процесса международной миграции населения.

По данным МОТ, из 98 основных стран мира, активно участвующих в международном трудовом обмене, 31 страна является чисто посылающими (экспортёрами рабочей силы), 43 – чисто принимающими (импортёрами рабочей силы), а остальные 24 страны – посылающе-принимающими или принимающе-посылающими в зависимости от того, какой из этих двух

процессов является преобладающим.¹

Большинство стран СНГ являются посылающе-принимающими, то есть в них экспорт рабочей силы преобладает над импортом. В их числе и Таджикистан, являющийся одной из наиболее трудоизбыточных стран мира. Экспорт рабочей силы здесь можно считать достаточно значимым направлением обеспечения занятости населения.

С этой позиции вопросы организации миграции в цивилизованных формах, имеется ввиду создание благоприятных условий передвижения и работы в других странах, оказание помощи в поиске и обеспечении работой, защита от произвола правоохранительных органов в части регистрации и поиска жилья, организация необходимой социальной защиты собственных граждан, работающих в других странах и многое другое становятся приоритетными задачами миграционной политики государства на перспективу.

В Таджикистане трудовая миграция существовала всегда и происходила, как внутри республики (выезжающие в разные регионы для выращивания сельхозпродукции и строительства объектов, оказания услуг и т.д.), так и за её пределы.

Последняя в годы командно-административной экономики происходила в организованных формах (трудовые «вахты» в Нечерноземье, работа на новостройках на пространстве Советского Союза, помощь в уборке урожая сельскохозяйственных культур, студенческие строительные отряды и др.), и неорганизованных - торговля овощами фруктами в других республиках.

Была и зарубежная трудовая миграция, которая происходила под эгидой и под пристальным мониторингом государственных спецслужб. В ней участвовали, главным образом, специалисты -инженеры по строительству, технологи, профессиональные кадры по ирригации, мелиорации земель,

¹<http://www/IMO.Com>. Migration and Remittances: Recent Developments and Outlook, April 14th 2014; The World Bank [http://siteresources.worldbank.org/INTPROSPECTS/Resources/334934-1288990760745/ Migration and Development Brief 22.pdf](http://siteresources.worldbank.org/INTPROSPECTS/Resources/334934-1288990760745/Migration%20and%20Development%20Brief%2022.pdf) (датаобращения: 12.05.2016).

геологи, медики, учителя, переводчики, военные специалисты и др.

Современная трудовая миграция отличается от таковой предыдущих периодов и масштабами, и характером, и составом её участников. По оценкам некоторых экономистов, в настоящее время внешняя таджикская трудовая миграция охватывает более 1 млн. человек. Активными участниками её являются разные социальные группы - молодые люди, только что закончившие школы, вузы; квалифицированные и не квалифицированные работники. Особенностью современной трудовой миграции населения Таджикистана является диверсификация направлений миграции.¹

В то же время Таджикистана также частично выступает и в качестве мигранто-принимающей страны, поскольку в последние годы благодаря реализации крупных государственных проектов по строительству дорог, производственных, социально значимых комплексов здесь, хотя в незначительных размерах, работают граждане других стран, в частности из КНР, Турции, Ирана и других.

Такая же ситуация характерна для других стран Центральной Азии. Но ряд стран СНГ, находящихся в европейской части, в основном выступают, как страны, принимающие трудовых мигрантов из других стран.

Так, например, Беларусь на основе официально подписанных договоров и контрактов отправляет свою рабочую силу в страны Восточной Европы и Россию, принимает в тоже время иностранных мигрантов по профессиям и специальностям, не являющимся дефицитными на рынке труда Беларуси. Так, в 2015 г. в республике было официально занято 11969 человек из 36 стран ближнего и дальнего зарубежья. Основное большинство прибывших - 9695 (81%) человек - маятниковые мигранты из Украины, привлечённые для сельскохозяйственных работ на территории пограничной

¹Назарова, Г.Ш., Ризокулов Т.Р. Миграционные процессы на национальном рынке труда: некоторые причины и пути их регулирования // Вестник Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики Таджикистана. 2017. -С.102-110.

Брестской области.¹

С развитием в этой стране рыночных отношений и ростом объёмов международной трудовой миграции, а также в связи с особенностями демографической ситуации (Беларусь в последние годы характеризуется естественной убылью населения) в недалёком будущем потребность в импорте рабочей силы может значительно возрасти.

Интересно отметить, что резкое преобладание ввоза рабочей силы над вывозом характерно для экономически богатых стран, граждане которых не хотят занимать непрестижные рабочие места, оставляя такие ниши для иностранных рабочих. В России же сложившееся соотношение между импортом и экспортом рабочей силы свидетельствует не столько о её богатстве, сколько об относительной бедности окружающих её стран.

В целом сегодня территория СНГ выступает по сути дела, как поле для мобильности рабочей силы или пространство для трудовой миграции, своеобразной альтернативной сферой занятости, добровольно формирующейся за счёт наиболее мобильной и дееспособной части населения.

Совокупная численность населения 11 стран Содружества независимых государств (СНГ) на начало 2015 г. составила, по оценке Межгосударственного статистического комитета СНГ (Статкомитета СНГ), 282 миллиона человек, или 4% населения мира.² Страны СНГ располагают огромным трудовым потенциалом, численность экономически активного населения составила 134 млн. человек, в том числе занятого в экономике -120 млн. человек. Достаточно велик и интеллектуальный потенциал - хорошая общеобразовательная и профессиональная подготовка, достаточное число населения, особенно молодёжи, имеющего международные сертификаты об образовании. Всё это свидетельствует о больших потенциальных

¹Тюркин М.Л. Миграционная система России и Белоруссии. -М., 2015. – С. 11-14.

² Содружество Независимых Государств в 2015 году: Статистический ежегодник/Межгосударственный статистический комитет стран СНГ. – М., 2016. – С. 3-11.

возможностях граждан этих стран для включения в мировые рынки труда.¹

Во всех странах СНГ трудовая миграция имеет правовое обеспечение - или через Закон «О занятости населения», или посредством специальных законов и законодательных актов, регламентирующих трудоустройство своих граждан за рубежом.

В соответствии с этим, в странах созданы структуры, занимающиеся проблемами трудовой миграции. В России, например, эти функции возложены на Федеральную миграционную службу (ФМС РФ).

В Федеральной Миграционной службе России имеется специальное подразделение по экспорту рабочей силы и, соответственно – региональные подразделения. В частности, в структуре миграционной службы города Москвы есть сектор экспорта рабочей силы, а кроме того, на базе её организован постоянно действующий консультационный пункт для оказания консультационной помощи москвичам в вопросах поиска работы за рубежом.²

В Таджикистане в этих целях создана Миграционная служба РТ. В Белоруссии отправка граждан на работу за границу осуществляется через Министерство внутренних дел. Однако следует отметить, что рынок услуг по размещению трудовой миграции из всех стран СНГ наиболее всего развит в России. Действующая в России система по содействию трудоустройства за рубежом содержит следующие элементы:

- ФМС страны и её территориальные органы;
- государственные учреждения и компании;
- частные компании и агентства, которые осуществляют свою профессиональную деятельность на международном рынке труда.

Миграционные службы выполняют много задач и функций по рациональной организации экспорта рабочей силы. В большинстве стран СНГ после принятия Закона «О занятости населения» граждане получили

¹Топилин А., Шульга В. Тезисы пленарных докладов на первом Международном Конгрессе "Евразия: занятость в XXI веке". – М., 2016, - 453с.

² Информационно-аналитический бюллетень ФМС России. – Москва, 2015. - №1. – С. 19.

право на самостоятельный поиск работы за границей, что явилось толчком для быстрого возникновения частной коммерческой индустрии трудовой миграции. Было отмечено возрастающее число предложений со стороны юридических и физических лиц по оказанию платных услуг натурудоустройство своих граждан за границей.

В годы углубления рыночных отношений во многих странах мира и в большинстве республик СНГ поиск работы за границей осуществляется не только самостоятельно, самими гражданами, но и при содействии посреднических организаций, имеющих официальные государственные лицензии на право заниматься трудоустройством своих граждан за рубежом. В России, например, такие лицензии выдают ФМС и её территориальные органы. К концу 2015 г. в России было 520 таких частных посреднических организаций. За период с 1995 г. до середины 2015 г. при их содействии было вывезено на работу за границу 12103,3 тыс. российских граждан.¹ Из числа российских частных агентств и фирм, практически занимающихся такими видами деятельности, около 70 функционируют в Московском регионе.

Одной из частных фирм является «ОСТ» (Обучение. Стажировка. Трудоустройство за рубежом), основанная в 1992 году, которая в основном работает с молодёжью. В 2014 г. она осуществляла более 50 программ, позволяющих молодым людям на недлительное время (до года) выехать за границу, заработать деньги, усовершенствовать знание иностранных языков.

В России частные агентства по трудоустройству своих граждан за рубежом уже наработали определённый опыт. Познали и трудности, и пробелы, столкнулись с трудно решаемыми вопросами. Сейчас они пытаются подняться на более высокий качественный организационный уровень. В настоящее время ведущие фирмы, занимающиеся трудоустройством за рубежом, имеющие лицензии и пользующиеся авторитетом, предпринимают

¹ Зайончковская Ж.А. Рынок труда как регулятор миграционных потоков/ Миграция и рынки труда в постсоветской России/ Под.ред. Г. Витковской. – М., 2016. – С. 17.

меры по объединению и укрупнению. Однако необходимо подчеркнуть, что деятельность частных агентств по отправке граждан на работу за границу строго контролируется государством через свои структуры, осуществляющие лицензирование такого вида деятельности.

В целом, зарубежная трудовая миграция экономически выгодна, как самим мигрантам, так и странам-донорам. Страны, где внешняя занятость граждан введена в ранг государственной политики, получают значительные экономические дивиденды, так как их бюджет значительно пополняется денежными переводами соотечественников, работающих за рубежом.

По данным Международного валютного фонда (МВФ), в Российский бюджет с начала 90-х годов прошлого столетия и по настоящее время ежегодно поступало около 3 млрд. долларов за счёт работы своих специалистов за рубежом.¹ Поэтому объёмы трудовой миграции в них непрерывно возрастают.

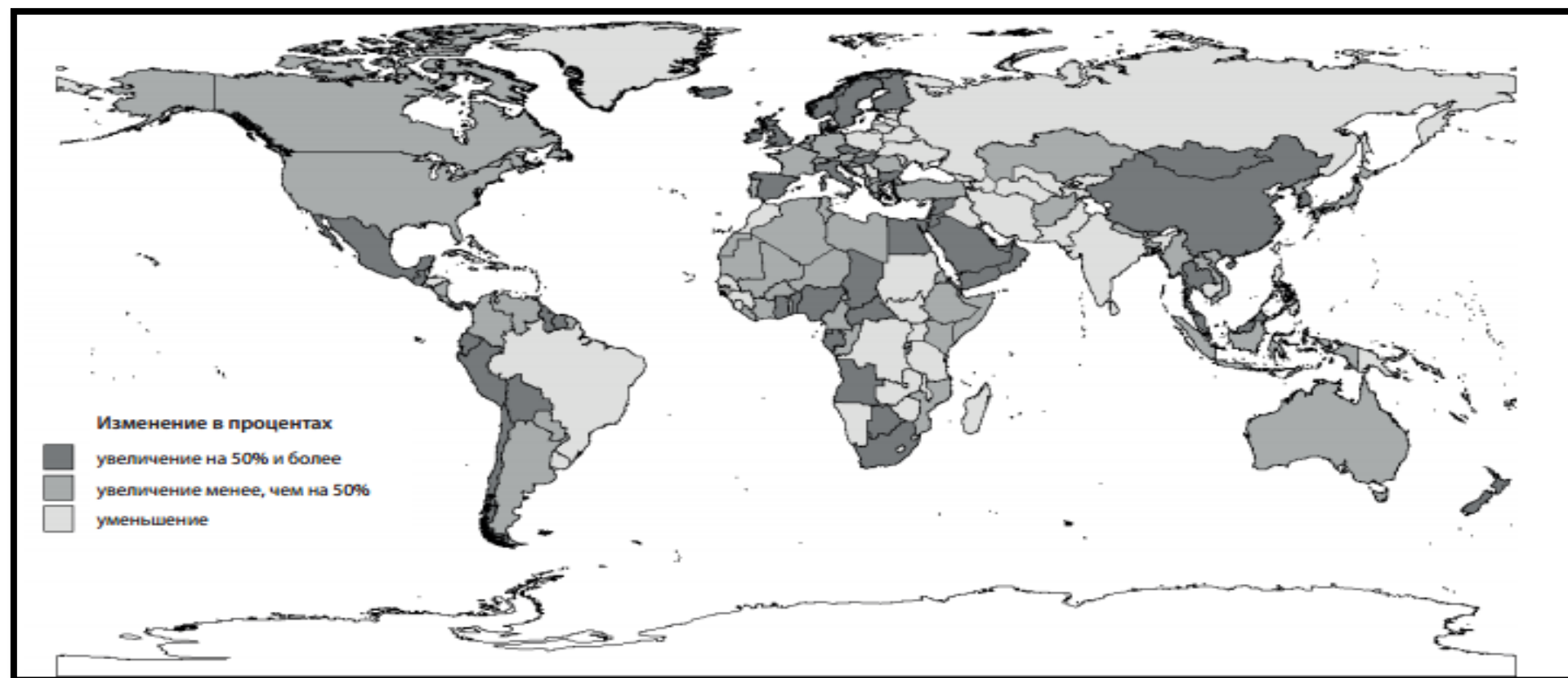
На основании имеющихся данных нами составлена карта, характеризующая изменение движение международной трудовой миграции в 2000-2016 г. (карта 3).

По данным карты 3 можно подчеркнуть, что по информации OECD-UNDES в последние годы количество трудовых мигрантов почти во всех странах мира довольно существенно увеличилось. Особенно большой отток мигрантов наблюдается в центральных и восточных африканских государствах, а также в странах Латинской Америки. В этих странах на современном этапе развития мировой экономики количество трудовых мигрантов выросло более чем на 50%. Рост миграционного оттока наблюдается и в странах Северо-восточной Африки и Юго-восточной Азии, но в них рост миграционного движения оценивается менее остро, чем в других странах региона. Рост миграционных процессов в отмеченных выше странах, на наш взгляд, связан с рядом причин, во-первых, из-за нарушения экологического баланса и эрозии плодородных земель население пытается

¹<http://www.imf.org/>дата обращения 04.02.2014.

искать новый источник дохода.

Карта3 - Изменения движения международной трудовой миграции в 2000-2016гг. (в %)



Составлена автором на базе: <http://www.oecd.org/els/mig/dioc.htm>. World Migration in Figures. OECD-UNDESA October 2016.

Во-вторых, дешёвая рабочая сила более ценна в развитых странах. В-третьих, прибывая в новые места или в страны с развитой экономикой, трудовые мигранты существенно осознают смысл жизни и, тем самым, приспосабливаются к новым комфортным условиям.

В современном мире трудовая миграция способствует:

- сглаживанию безработицы в отдельных регионах;
- наполнению потребительского рынка товаров и услуг;
- поддержанию экономических и трудовых связей между странами СНГ;
- выживанию определённой части населения в сложных условиях переходной экономики.

Исследователь Ю.А. Яновский, член правления Ассоциации специалистов по международному трудовому обмену, отмечал следующие выгоды от экспорта рабочей силы для самого трудящегося - мигранта¹:

- он самостоятельно поддерживает материально себя и свою семью, а значит, страна богатеет;
- самоутверждается, как профессионал в своей области или самостоятельно переквалифицируется по той или другой специальности, которая может быть реально востребована на рынке труда (как за рубежом, так и в своей стране).²

Таким образом, исследования показывают, что налицо достаточно высокий уровень экономической отдачи от иммигрантов, в том числе и от трудовых мигрантов. Кроме того, не следует недооценивать и интеллектуальный вклад мигрантов в науку, искусство, медицину и другие сферы творческого труда в принимающих странах (в основном Северная Америка и Европа), а также то, что многие мигранты возвращаются на родину, обогащенные международным опытом работы на рынках труда, увеличивая интеллектуальный потенциал своей страны.

¹Яновский Ю.А. Рабочую силу - на экспорт. – Минск, Издательство БГУ, 2008 и др.

² Доклад Министра статистики и анализа Республики Беларусь В.И. Зиновского по миграции населения за период 1990-2015. – Минск, 2016. – С. 25.

На основании имеющихся данных нами составлена карта, характеризующая уровень мировой миграции квалифицированных лиц на 2016 г. (карта 4).

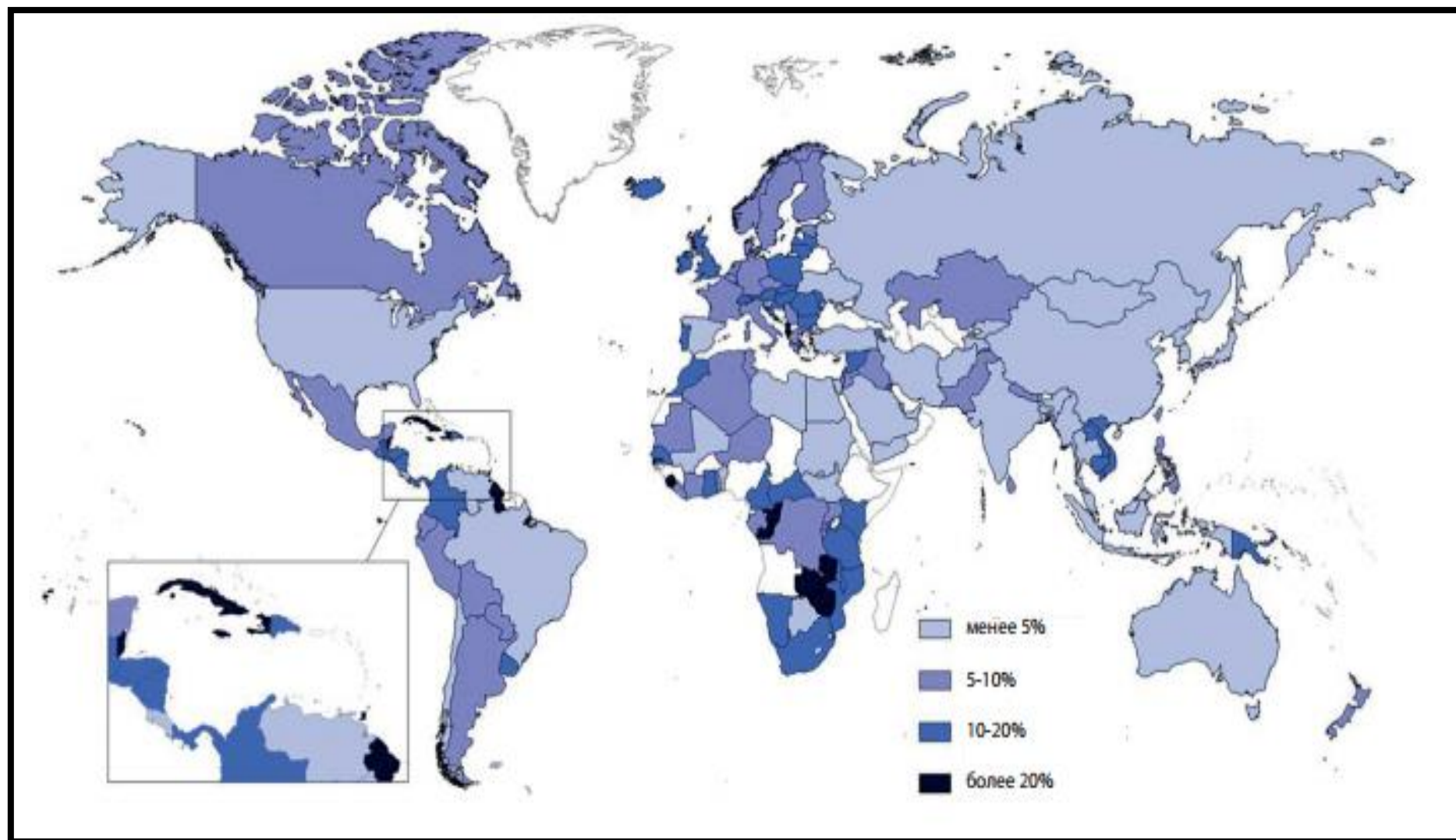
Как видно из карты 4, уровень мировой миграции квалифицированных лиц в 2016 году существенно изменился. Можно отметить, что за последнее время из стран Южной Африки и Латинской Америки выехало более 20% квалифицированных лиц, что является серьёзными потерями для экономики стран. Выезжая за пределы страны на работу, люди зарабатывают гораздо больше, чем у себя дома. Тем самым они получают возможность не только материально поддерживать свои семьи, но в ряде случаев и создавать первоначальный капитал для организации собственного дела и включения в предпринимательскую деятельность у себя на родине, то есть создают базу для получения доходов от предпринимательства в будущем.

Подводя итоги сказанному о позитивном значении трудовой миграции, следует подчеркнуть, что развитие экспортарабочей силы влияет на количественный и качественный состав трудовых ресурсов, создаёт новую ситуацию на рынке труда, смягчает безработицу, способствует повышению квалификации работников, гражданскому развитию.

Основными факторами, оказывающими сдерживающее воздействие на развитие легальной внешней трудовой миграции населения Таджикистана, являются следующие:

- отсутствие у населения республики достаточного опыта выхода на международные рынки труда;
- относительно низкая конкурентоспособность рабочей силы в национальном хозяйстве Таджикистана;
- малодоступность рынков труда наиболее развитых стран Западной Европы и США для трудовой миграции из стран Центральной Азии (наличие языковых барьеров, не востребованность из-за профессиональных качеств на рынке труда развитых стран и др.);

Карта4 - Уровень мировой миграции квалифицированныхлиц на 2016 год (в %)



Составлена автором на базе: <http://www.oecd.org/els/mig/dioc.htm>. World Migration in Figures. OECD-UNDESA. October 2016

- относительно низкие квоты на трудоустройство за рубежом, предоставляемые странами по договорам и контрактам.

В Таджикистане рынок услуг (деятельность различных организаций, находящихся между работником и работодателем) в сфере занятости ограничен, даже по сравнению со странами СНГ, с которыми мы имели когда-то равные стартовые условия.

В ряде стран СНГ (России, Украине, Казахстане и др.) рынок услуг по содействию занятости включает следующие структуры:

- государство в лице законодательных и исполнительных органов, призванных осуществлять обеспечение конституционного права граждан на труд, функционирующих в системе Министерства труда;

- коммерческие кадровые (рекрутинговые) компании по содействию занятости. В их составе выделяются два вида организаций:

1. Агентства по подбору персонала, осуществляющие свои услуги бесплатно.

2. Берущие плату с работника за подбор ему подходящей работы;

- средства массовой информации, включая Интернет;

- учебные заведения самого различного уровня, которые также содействуют трудоустройству своих выпускников;

- общественные организации - клубы, ассоциации, НПО и т.д.

Следует подчеркнуть, что в современном Таджикистане поиск работы за рубежом осуществляется только при посредничестве республиканского Агентства по делам трудящихся мигрантов. Трудоустройство граждан страны за рубежом оно осуществляет в рамках имеющихся межправительственных договоров и государственных квот на трудовые ресурсы.

В целом, на основе анализа многоаспектных проблем, возникающих в ходе исследования социально-экономического положения трудовых мигрантов и соотношения их прав и обязанностей в Таджикистане и за рубежом, можно указать следующие приоритетные направления в

совершенствования управления трудовыми мигрантами:

- учитывая принцип приоритета международного права над национальным, закрепленный в преамбуле Конституции Республики Таджикистан, в нормативно-правовые акты, призванные укреплять правовую основу мигрантов, внести положения, закрепляющие их возможности защиты в странах пребывания;
- разработка универсальных нормативно-правовых и экономических механизмов с целью определения более эффективных направлений миграции труда в соответствии с международными обязательствами в Республике Таджикистан и вне его;
- на уровне правительственных структур заключение государственных соглашений и других международных договоров по вопросам трудовой миграции граждан Таджикистана, особенно в части допуска и разрешения;
- принимать меры по участию в реализации наиболее эффективных строительных или иных проектов за счет трудовой миграции граждан Таджикистана за границей;
- установление и регулирование наиболее приемлемых тарифов авиа- и железнодорожного транспорта между другими странами мира для всего населения, в частности, предоставление некоторых льгот для трудовых мигрантов. Поскольку авиа- и железнодорожные сообщения в Таджикистане считаются наиболее дорогими по отношению к странам региона, то таджикские мигранты в большинстве случаев предпочитают пользоваться авиатранспортом соседних государств (особенно Кыргызстана);
- содействие в поиске и нахождении рабочих мест в иностранных государствах, оказание помощи в формальной регистрации, а также ведение учёта над соблюдением условий трудовых контрактов мигрантов;
- организация отношений по налаживанию связей между отечественными и зарубежными городами или регионами, так называемых «городов-братьев», «регионов-братьев» или других в части размещения

трудовых мигрантов и расширения сотрудничества в данной области.

В целом, миграционная политика страны должна быть безупречной и, соответственно, необходимо добиваться того, чтобы люди, находящиеся в миграции, имели защиту, чтобы им не препятствовали в поиске работы и не отправляли насильно назад. Мигранто-принимающим странам следует расширить оказание гуманитарной поддержки в регионах, где большой поток иностранных рабочих лиц. Пока же большая часть трудовых мигрантов - граждан нашей страны, находящихся в трудовой миграции в странах РФ, Республики Казахстан, Украине и др., не обладают должной защитой в аспекте поиска и устройства на работу.

Наиболее трудной из всех задач является задача добиться серьезного отношения к устранению коренных причин кризиса трудовых мигрантов и к нахождению долгосрочных решений их проблем. Если мы хотим уменьшить число беженцев, для решения данной проблемы, прежде всего, необходимо создать правовой статус по защите интересов трудящихся, снижению факторов, вынуждающих их бежать из своей страны. Защита интересов трудовых мигрантов не является неким добровольным актом благотворительности, это моральный долг и юридическая обязанность нашего общества.

Однако при оценке современной трудовой миграции следует исходить из того, что если страна вступила в рынок и стремится к интеграции в мировое хозяйство, то вполне естественным должно стать признание того, что люди ищут наибольшие возможности для улучшения собственного материального благосостояния, а также реализации своего трудового и интеллектуального потенциала.

Но организующая деятельность государства в народном хозяйстве Таджикистана пока ещё несовершенна и недостаточна, несмотря на то, что сегодня в стране миграция становится важным механизмом решения большинства социально-экономических задач отдельных домохозяйств.

Всё это свидетельствует о том, что проблемы, связанные, как с

легальной, так и с нелегальной миграцией, невозможно решить лишь на основе национального законодательства и собственной миграционной политики. Они также нуждаются в межгосударственном регулировании.

Сказанное выше достаточно убеждает, что в современном мире ни одна страна не в состоянии разработать и регулировать миграционную политику вне зависимости от остального мира. Всё более важной становится необходимость в межправительственных, региональных и международных соглашениях по регулированию миграционных процессов на основе международного права и признания за каждым государством ответственности за соблюдение прав человека.

3.2. Модернизация географической ориентации размещения внешней трудовой миграции в современных условиях

Одним из актуальных процессов современной внешней трудовой миграции является её географический аспект. Последний, главным образом, ориентирован на территории Российской Федерации и берёт своё начало ещё с середины 90-х годов прошлого века, который приобретает всё большее значение и остается сложным процессом.

Как утверждает российский ученый С.В. Рязанцев: «Таджикистан и другие страны Центральной Азии, как ключевые миграционные доноры России, несмотря на своё географическое расположение в сердце Евразии, в транспортном отношении значительно плотнее связаны с Россией и Казахстаном, чем с Ближним Востоком и Западной Европой. На территорию РФ из стран Закавказья и Центральной Азии можно добраться различными видами транспорта: железнодорожным, автомобильным, морским, авиационным. В последние годы получили развитие воздушные перевозки. Многие национальные и российские авиакомпании открыли прямые рейсы не только в Москву, но и другие крупные города России. Авиабилеты стоят сравнительно недорого, развивается система кредитования поездок

(например, в странах Центральной Азии). Транспортный фактор в сочетании с географическим положением стимулирует трудовую миграцию из Центральной Азии и Закавказья в РФ».¹

Однако в последние годы во многих современных научно-практических толкованиях нет единого понимания об эффективном регулировании географии трудовой миграции. Так как каждый мигрант самостоятельным образом выбирает географическую ориентацию для миграции труда. Данное отношение связано с рядом факторов, среди которых нахождение информации из интернета, наличие родственников и друзей в трудовой миграции, сообщения из печатных средств массовой информации, известия от фирм, специализирующихся на вербовке рабочей силы по заданию заинтересованных компаний из стран-реципиентов и т.д.

Уровни социально-экономического развития регионов-реципиентов рабочей силы являются различными. Условия проживания трудовых мигрантов также носят региональный оттенок. Восточные регионы РФ слабо заселены, несмотря на свои обширные территории. Их стратегическая значимость из года в год растёт в силу свершающихся резких сдвигов в соотношении геополитических интересов ведущих игроков мировой политики. РФ не только заинтересована в коренном улучшении демографической ситуации в восточных регионах страны путём достижения более высоких темпов прироста населения, включая и переселение части граждан из западных регионов в восточные. Она заинтересована и в том, чтобы основная часть миграционного прироста приходилась и на восточные регионы. Это в полной мере относится и к трудовым мигрантам, то есть к иностранной рабочей силе. Уместно вспомнить здесь исторические факты о том, что еще во времена правления Екатерины II в середине XIII века в Западной Сибири проживало почти 10 тысяч бухарцев в виде переселенцев. Отсюда можно предполагать, что и сегодня для иммигрантов из Центральной

¹ Рязанцев С.В. Масштабы и социально-экономическое значение трудовой миграции для стран СНГ/Практика привлечения и использования иностранной рабочей силы в России: тенденции, механизмы, технологии/ Материалы научно-практической конференции (16–17 октября 2012 г.). – М., 2012. – С. 57.

Азии территории Сибири и Дальнего Востока могут стать благоприятными перспективными регионами для заселения.

Немаловажными факторами трудовой миграции являются условия труда, уровень заработной платы, жилищно-бытовые условия для трудовых мигрантов, современные системы мер по социальной защите, соответствующие нормам МОТ и т.д.

Что касается заработной платы трудовых мигрантов - граждан Таджикистана, которые работают на предприятиях и в организациях крайнего севера РФ, а также в суровых погодных условиях, то она составляет в долларовом выражении от 500 до 1500 долларов США, в зависимости от квалификации мигрантов и является важным атрибутом материального стимулирования. В других регионах РФ, таких, как в Ленинградской области и в южных регионах России, заработная плата трудовых мигрантов - граждан Таджикистана составляет от 200 до 450 долларов США. При этом в Хабаровском крае все трудовые мигранты из Таджикистана трудоустроены, а в Ленинградской области от 17 до 20% мигрантов составляют трудоспособные, однако от 1 до 5 месяцев находящиеся в поисках работы мигранты, то есть являющиеся безработными.

За исключением высокооплачиваемых профессионалов, исключительное большинство трудовых мигрантов занимает рабочие места на грязных, опасных и монотонных работах, от которых отказывается местное население. Во многих странах мигранты не имеют права организовывать профсоюзы или даже ассоциации. Часто принимающие страны ограничивают возможность перемены места работы и географическую мобильность мигрантов. Могут быть ограничены для них и основные гуманитарные права - свобода слова, свобода передвижения и исповедания какой-либо религии. Для нелегальных мигрантов ситуация ещё хуже, так как они лишены и права безопасности личности.

Для женщин-мигрантов, число которых в последнее время в объёме

трудоустрой мигранции существенно возрастает в связи с ростом сферы услуг, проблемы ещё более усугубляются, большинство из них занято в неформальной экономике и условия найма находятся вне государственного контроля. Многие женщины нанимаются в качестве домашней прислуги, что в большинстве стран не покрывается трудовым законодательством. Кроме того, по условиям найма часто женщины обязаны оставлять своих детей на родине.

В этой связи в значительной степени возрастает необходимость предоставления возможно *более полной информации* для потенциальных мигрантов о проблемах и сложностях адаптационных процессов в принимающих странах.

В описанном в предыдущих главах обследовании потенциальных мигрантов страны показано, что 24,7% опрошенных отметили, что в случае нарушения их прав они обратятся за помощью в государственные организации Таджикистана; 20,4% - в международные организации; 20% - в организацию таджикских мигрантов Каромата Шарипова, 17,4% - не знают к кому обратиться.

Таким образом, двое респондентов доверяют негосударственным организациям Таджикистана, один - обратится в государственные органы принимающей страны и один - к частным лицам-гражданам своей страны.

По рекомендации МОТ, географическая особенность потенциальных мигрантов должна быть обеспечена ещё на родине следующей информацией: названия и адреса государственных эмиграционных служб, организующих трудовую миграцию, частных лицензированных агентств и, по возможности, список нерекомендуемых иностранных нанимателей и их агентов. Также мигранты должны владеть следующей информацией:

- Стандарты оплаты труда в странах назначения по специальностям.
- Процедуры тестирования, проверки состояния здоровья и их

оплата.

- Чёткое руководство по процедуре получения эмиграционных разрешений, включая описание запрещённой практики рекрутирования.
- Список стран, рекомендуемых, как страны назначения или стран, куда трудовая миграция не рекомендуется или запрещена.
- Средняя цена проезда в различные страны назначения.
- Цена услуг агентов по организации трудовой миграции.

Лица, находящиеся в процессе оформления миграционного разрешения, нуждаются также в дополнительной информации о географии направления:

- Общие условия жизни и труда в странах назначения, включая (если возможно) краткие сведения о жалобах рабочих и нарушениях контракта.
- Условия иммиграционных законов принимающих стран и в случае необходимости полезные детали двусторонних соглашений.
- Названия и адреса национальных административных структур, которые осуществляют мониторинг условий пребывания мигрантов в странах назначения.
- Адреса дипломатических миссий (или представительств агентств по трудовой миграции), которые могут обеспечить помощь в различных случаях, включая защиту прав иностранных рабочих в рамках законов страны назначения; процедур по регистрации жалоб о нарушениях контрактов и несправедливого обращения; способов разрешения споров с нанимателями; обеспечение медицинской помощью, страхование и др.
- Возможности, имеющиеся в странах назначения по переводам заработков мигрантов.
- Услуги, предоставляемые иностранным рабочим в странах иммиграции, включая медицинскую помощь и общее образование.

В целом, Таджикистан в настоящее время активно включается в

мировое рыночное хозяйство, включая международный рынок труда. Считается, что эффективность экспорта рабочей силы во много раз выше товарного экспорта.

С нашей точки зрения, на современном этапе развития для решения проблемна рынке труда Таджикистана необходимо наиболее эффективное развитие договорных и контрактных форм трудовой миграции. Однако для большей эффективности этих процессов необходима миграционная политика, включающая в себя мониторинг географии миграции и меры по социальной защите трудовых мигрантов.

В последнее время, по мере увеличения численности трудовых мигрантов, всё большую актуальность приобретает географическое регулирование трудовой миграции.

Основные причины регулирования трудовой миграции связаны со следующими соображениями:

1. Миграция - это спасение Европы, в том числе и России от спада населения. По некоторым данным, до 400 тысяч человек ежегодно получают российское гражданство, думается, эти цифры будут расти. Около 80% естественной убыли населения России компенсирует приток мигрантов. На 25% её территории (европейская часть страны) живет около 80% населения, а оставшиеся 20% населения страны проживают на 75% территории страны.

2. Более прибыльными территориями в денежном выражении для трудовой миграции являются центральные и восточные регионы РФ. Данные регионы РФ имеют более высокий уровень заработной платы. Так как эти регионы являются, во-первых, промышленно развитыми, во-вторых, в них низкая численность населения. В-третьих, нехватка рабочей силы создаёт предпосылки для увеличения заработной платы. В-четвёртых, в этих регионах, как субъектах стратегического значения, выполняются федеральные программы и, соответственно, требуются дополнительные рабочие силы, независимо от квалификации и подготовленности. Например, Приморский край, Хабаровский край, Амурская область, Сахалинская

область располагают вполне благоприятными природно-климатическими условиями, и являются привлекательными для проживания населения. Пока в этих регионах достаточно не освоены и не изучены историко-демографические категории и, следовательно, они являются предпочтительными для переселения. В вышеотмеченных регионах установлены более высокие материально-технические стимулы и, соответственно, руководством центрального аппарата управления предпринимаются усилия для увеличения населения и денежных средств касательно трудовых мигрантов и переселенцев.

3. Для поддержки высокого уровня занятости трудовых мигрантов необходимо создание координационных центров между странами. Так как в последние годы в РФ происходит международное санкционное давление, то в густонаселённых регионах Российской Федерации всё труднее становится нахождение работы, как для мигрантов в соответствии с их профессионально-квалификационными качествами, так и для местного населения. В западных регионах Европейской части РФ, а также в больших городах (гг. Москве, Санкт-Петербурге, Астрахани, Новосибирске и др.) часть трудовых мигрантов из Таджикистана вообще не способна найти себе работу, а другая часть выполняет не квалификационную работу. Ещё одна часть мигрантов работает за мизерную, установленную работодателем зарплату, и порой месяцами её не получает.

4. В густонаселённых регионах РФ трудовые мигранты подвергаются психологическому давлению. Это исходит от того, что коренное население полагает, что мигранты, которые согласны работать за низкие заработные платы, занимают их рабочие места. Иначе говоря, трудовые мигранты являются потенциальными конкурентами для местных жителей густонаселённых регионов РФ.

Такой подход в восточных регионах РФ абсолютно отсутствует. Например, население гг. Омска, Томска, Республики Якутии и других восточных регионов РФ более благоприятно относится к приезжим,

иностранным работникам и трудовым мигрантам.

5.Ещё один из важных моментов для регулирования географии миграционной политики - это необходимое использование миграционной инфраструктуры в других регионах РФ. Главным образом, логистики и, прежде всего, в транспортной инфраструктуре, касательно железнодорожного и автомобильного транспорт, гражданской авиации.В данном контексте имеется ввиду, что из-за имеющейся большой нагрузке и чрезмерной напряженности в использовании транспортной инфраструктуры иногда трудовые мигранты вовремя не доходят до конечного пункта назначения, часто застревают в разных регионах РФ и вынуждены расходовать свои последние средства. В случае, когда миграционные потоки будут перераспределены в пользу северных и восточных регионов РФ, то в центральных и западных регионах, где поток трудовой миграции является насыщенным, автоматически снимается напряженность и в части устройства на работу и в части функционирования транспортной инфраструктуры. Это особенно касается регионов Урала, Центральной Сибири и Дальнего Востока. Конечно, в данном случае, речь идёт о перебазировке трудовых мигрантов не только наших граждан, но и граждан из других государств Средней Азии, а также республик Кавказа, Молдавии и Украины.

С другой стороны, в указанных регионах можно наблюдать, что здесь больше проявляется общечеловеческая гуманность в отношении трудовых мигрантов, расширяются возможности по пользованию услугами предприятий социальной инфраструктуры (краткосрочные курсы производственного и медицинского обучения, оказание бытовых услуг, информационные технологии).

6. Целенаправленная трудовая миграцияобеспечиваетстабильный доход для граждан страны. Вотличие от густонаселённых регионов западнойчасти регионов РФ, центрально-восточные регионы России могут обеспечить более устойчивую занятость, высокуюзаработную плату, широкие возможности для роста трудовых мигрантов, профессионально-квалификационного

потенциала и т.д.

7. В Европейской части РФ отношение молодого поколения к гражданам СНГ очень агрессивно и враждебно, к тому же, психологическое давление правоохранительных органов РФ к иностранным гражданам, в частности, азиатам, проявляется очень часто. Центральные и западные регионы Российской Федерации являются более спокойными по отношению к мигрантам, здесь у коренного населения отмечается меньше неприязни и других антипатий. К тому же, в регионах Центральной Сибири и Дальнего Востока население очень малочисленно, поэтому враждебные настроения и неприязнь здесь отсутствуют, что и является основными причинами для миграции в данные регионы граждан нашей страны.

В восточных районах такое участие может стать фактором усиления производственной активности трудовых мигрантов, повышения их роли, в улучшении показателей эффективности региональной экономики. Поэтому, например, в Хабаровском и Приморском краях, Сахалинской и Камчатской областях уделяется особое внимание вопросам вовлечения трудовых мигрантов в общественную работу. Во многих городах организуются фестивали мигрантского искусства, вокальные группы, ансамбли художественной самодеятельности и даже национальные оркестры. На страницах газет, журналов и на сайтах подробно рассказывается о жизни и быте мигрантов из отдельных стран, об истории народов, населяющих страну их происхождения и т.д. Местные органы власти поддерживают межнациональные браки, в которые вовлечены мигранты, оказывают содействие последним в получении российского гражданства. Естественно, такие мероприятия способствуют органическому сращиванию интересов местных властей и мигрантских диаспор для интенсивного развития экономики соответствующих регионов и повышения её эффективности.

Мы считаем, что на территории современной РФ имеется достаточно много административно-территориальных единиц, которые для размещения трудовых мигрантов из Таджикистана являются подходящими. К их числу

можно отнести: центральные регионы РФ (города Екатеринбург, Новосибирск, Омск, Томск, Челябинск и т.д.), северные и восточные части РФ (Урал, города Тюмень, Красноярск, Хабаровск, Сахалин и т.д.). Названные регионы являются более перспективным для таджикских мигрантов.¹

Прерогатива данных мероприятий заключается в следующих моментах:

- целесообразная и целенаправленная ориентация для эффективного размещения в структуре занятости. Существенно высокое и объемлемое количество рабочих мест в отраслях экономики, в частности, производственной и непроизводственной сферах хозяйства являются удобной предпосылкой для выбора рабочих мест;

- недостаток квалификационных работников в северных и восточных регионах РФ вынуждает работодателя обращать особое внимание на профессиональный и квалификационный уровни трудовых мигрантов. Здесь имеются возможности для повышения профессионально-квалификационного уровня трудовых мигрантов.

Таким образом, для решения вышеотмеченных задач необходимо предпринять следующее:

- организовать межправительственную комиссию ведомств по координации миграционных служб РФ и Таджикистана для выявления существующих вакансий для мигрантов;

- создать ярмарку рабочих мест для трудовых мигрантов, чтобы граждане нашей страны не скитались по городам и регионам в поисках работы;

- необходимо создать краткосрочные учебные курсы по языку и по подготовке кадров;

¹Назарова Г.Ш. Приоритетные направления развития внешней трудовой миграции в Республике Таджикистан // Вестник педагогического университета. – Душанбе, 2018. – №1(1). – С.97-103.

- заключать договора между РФ и РТ о побратимых городах для дальнейшего сотрудничества в вопросах миграционной политики, главным образом, в восточных регионах России;
- расширять контрактные договора для развития экономической дорожной карты между странами;
- финансирование программ и оказание помощи, как перемещённым лицам, так и трудовым мигрантам;
- создавать организационно-консультативные центры по оказанию быстрой адаптационной трансформации сознания населения, в частности, для трудовых мигрантов;
- расширять информационные агентства по географии малообжитых районов и усиления их использования для трудовых мигрантов;
- создание международно-правовой базы и основ для выработки межгосударственной политики в решении проблем миграции;
- повышать конкурентоспособность своей рабочей силы и увеличивать государственную финансовую поддержку отечественного трудового потенциала для дальнейшего развития политики миграции;
- расширять сферу социальной защиты, как со стороны правительства РТ, так и со стороны РФ;
- признать необходимость и целесообразность легализации деятельности негосударственных организационных структур по поддержке трудовых мигрантов;
- развивать формы и методы государственного содействия в трудоустройстве граждан Таджикистана за границей;
- необходимо создавать центры по перемещению временного и сезонного регионального перелива рабочей силы и расселения специфических групп населения для формирования межгосударственного рынка труда;

- необходимо расширить информационную обеспеченность (главным образом, сведения из газет, журналов и других СМИ) населения Таджикистана о работе за рубежом, в частности в регионах Дальнего Востока РФ;

- разрабатывать и осуществлять специальные адаптационные программы по политике трудовой миграции;

- создавать дешевую тарификацию транспортных средств в период сезонности для трудовых мигрантов;

- дать возможность предварительно, до отправки на работу, пройти необходимое обучение;

- предоставлять возможность профессионального переобучения в странах пребывания;

- обеспечить социальные гарантии по месту работы;

- предоставлять более широкий выбор стран и видов потенциальной профессиональной деятельности за границей;

- ощущать в большей мере заинтересованность и заботу своей страны в организации отправки на работу в другие страны;

- дать возможность приезжать семье по месту работы одного из её членов;

- предоставлять больше информации о контрактах;

- требовать от принимающей страны гарантий по обеспечению нормальных условий занятости в соответствии с конвенциями Международной Организации Труда;

- необходимо также совершенствовать традиционный текущий учёт миграции. Хотя такой учёт в республике в определенной степени налажен, но, тем не менее, некоторые его аспекты ещё могут быть усовершенствованы. В частности, при разработке отрывных талонов целесообразно весь комплекс информации разделить по основным миграционным потокам, хотя бы с выделением основных географических направлений внешних миграций.

В целом реализация вышеотмеченных направлений регулирования международного движения рабочей силы содействует модернизации

миграционной политики страны на перспективу.

3.3. Совершенствование экономико-географических основ регулирования внешней трудовой миграции на перспективу

К началу XXI века в условиях углубления процессов глобализации, растущей взаимозависимости государств, миграция приняла небывалый размах, охватив всю планету. Сегодня за пределами своей родины живут до 140 млн. человек, в то время как ещё в середине 60-х прошлого века их было не более 75 млн. Ещё более интенсивно выросла трудовая миграция – с 3.2 миллионов человек в 1960 г. до 30 миллионов в 1993 г. и 65 млн. к 2015 году.¹

Всё более возрастающее число людей рассматривают миграцию, как средство избавления от бедности, безработицы, повышения уровня и улучшения условий жизни. В молодёжной среде усиливаются тенденции к выезду в более развитые страны для получения образования и квалификации высокого качества.

Для некоторых стран международные миграции имеют компенсационный характер. В европейских странах с минимальным или отрицательным естественным приростом миграция выполняет замещающую роль, позволяя поддерживать численность населения.²

В настоящее время МОТ рассматривает 67 стран (с населением более 200 тысяч жителей), как основные страны, принимающие мигрантов.

¹ Анохина Н.Ф., Перевалова К.С. Роль международной трудовой миграции / Проблемы и перспективы экономики и управления // Материалы II Междунар. науч. конф. (Санкт-Петербург, июнь 2013). – СПб: Реноме, 2013. – С. 38-40.

² Назарова Г.Ш.К вопросу исследования типов внешней трудовой миграции и направлений их регулирования в условиях углубления рыночных реформ // Вестник Таджикского национального университета. Серия социально-экономических и общественных наук. -2017. -№2/3. -С.103-108.

Критерием такой типологии является наличие 2% населения или более, не являющихся гражданами национального государства (non-nationals), в том числе, по крайней мере, 200 000 обладателей иностранных паспортов, при условии, что в среднем около 50% из них относятся к группе экономически активного населения.¹ В ряде случаев для большей сопоставимости статистических данных в связи с различными подходами в разных странах к понятиям «не граждане», «иностраный гражданин», «рождённый за рубежом», используются другие критерии. В предположении, что коэффициент натурализации «рождённых за рубежом» составляет порядка 50%, страна считается реципиентом, если 4% или более населения страны рождено за рубежом, составляя не менее 400 000 человек или 2% или более трудовых ресурсов составляют «рождённые за рубежом».²

В годы реализации рыночных реформ и в странах постсоветского пространства рост миграционных процессов является характерным явлением. Большинство из этих стран превратились в экспортеров рабочей силы, а среди лидеров принимающих стран выступает Россия. Среди основных стран-доноров рабочей силы для России лидирующие места занимают: Узбекистан (40,4 %), Таджикистан (14,0 %), Украина (13,4 %), Киргизия (7,0 %) и Китай (6,9 %).³ Наиболее крупные страны - экспортёры рабочей силы представлены на рисунке 3.1.

Фокусируясь на экономической сущности международной миграции, можно выделить четыре основных её типа:

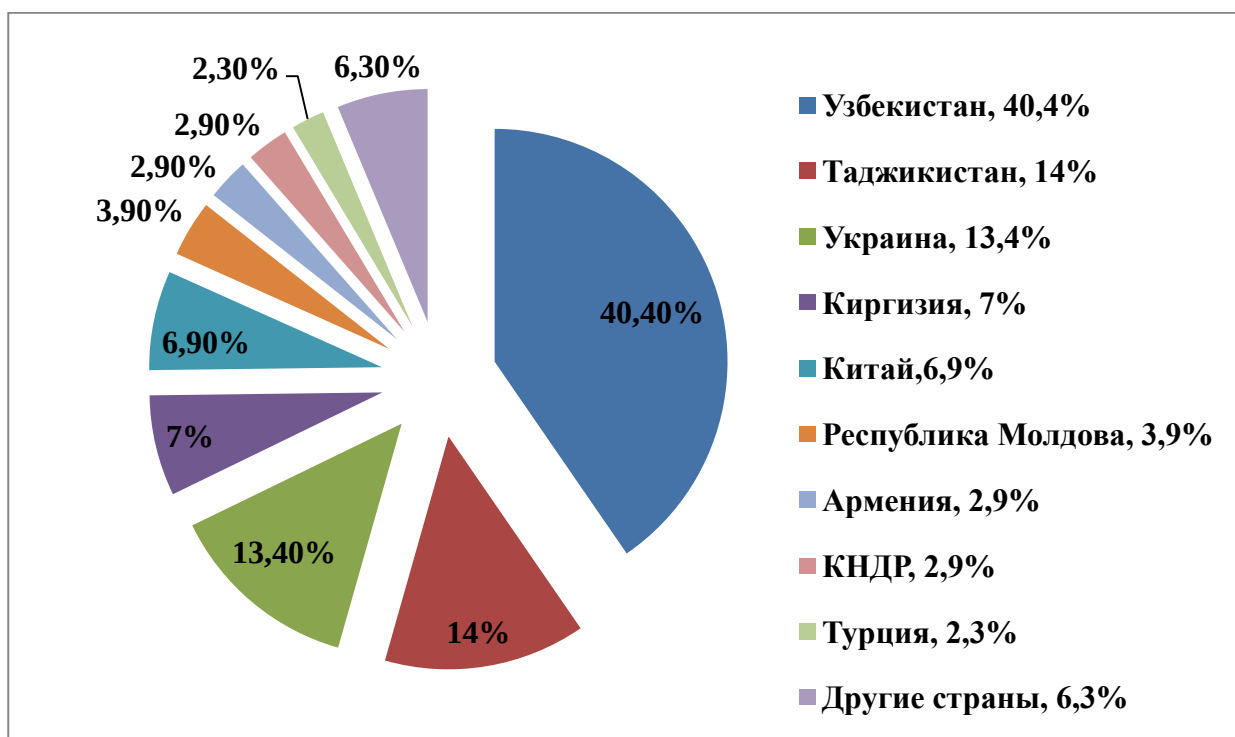
- Миграция в целях образования и повышения квалификации (образовательная миграция).
- Миграция специалистов, менеджеров, предпринимателей и лиц, обеспечивающих межгосударственные услуги.

¹Тахиров Ч.Т. Международное сотрудничество по регулированию процессов миграции // Вестник Марийского государственного университета. Серия: Исторические науки. Юридические науки. – 2016. - Т.2. - №6. – С. 96-100.

²Чигирева М.А., Копылова О.П. Правовое регулирование миграции и нелегальной миграции // ScienceTime. - 2017. - №1(37). – С. 449-455.

³Падалкина Л.С., Клочков В.В., Тарасова С.В. [и др.]. Мировая экономика: Учеб./ Под ред. И.П. Николаевой. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2017. – С. 176.

- Миграция по контрактам на определённый срок.
- Миграция, связанная с созданием рабочих мест в принимающих странах, или миграционная помощь другим странам специалистами или профессионалами.



Разработано автором.

Рисунок 3.1 - Наиболее крупные экспортеры рабочей силы в Россию в 2016 г., %.

Первый тип перемещения населения (относительно небольшой по объёму по сравнению с другими) - это форма экономической миграции, при которой граждане одной страны приглашаются на несколько месяцев или лет в образовательные учреждения или на предприятия более развитой страны, для приобретения новых знаний, навыков и ознакомления с современными передовыми технологиями. Предполагается, что полученные мигрантами опыт, знания, управленческие навыки в дальнейшем будут использованы для развития экономики посылающей страны. В последние годы ряд

принимающих стран в программах возвращения мигрантов предусматривают обеспечение мигрантов также оборудованием и необходимыми материалами для ускорения внедрения передовых технологий на их родине. Чаще всего эти программы осуществляются частным бизнесом или на основе долгосрочных соглашений между образовательными учреждениями или предприятиями. Однако три иммиграционные страны имеют чётко определённые государственные программы. Германия - для стран эмиграции Центральной и Восточной Европы; Япония и Республика Корея - для азиатских стран их региона.

Второй тип экономической международной миграции предполагает временное перемещение через границы государств, при этом некоторые мигранты остаются в месте прибытия на месяцы или годы. А часть из них может принять решение остаться на новом месте жительства постоянно, если им представится такая возможность (примером может служить миграция в Кайракуме (Ленинабадской области РТ) после землетрясения 1986 г. строительных рабочих и специалистов из разных республик СССР). Потоки этой миграции включают в себя, как специалистов и предпринимателей, перемещающихся индивидуально, так и огромное число менеджеров, специалистов и рабочих, перемещающихся внутри транснациональных корпораций в соответствии с потребностями бизнеса или карьерным ростом. Международная Конвенция о защите прав мигрантов и их семей определяет следующие категории таких мигрантов:

- Лица, направленные работодателем на ограниченный и определённый период времени в принимающее государство для выполнения определённых обязанностей.

- Лица, нанятые на ограниченный и определённый период времени для выполнения работы, требующей профессиональных, коммерческих, технических и других высокоспециализированных навыков.

- Лица, нанятые по заявке нанимателя в принимающем государстве на ограниченный и определённый период времени для выполнения работ

короткого цикла (например, бурение скважин и пр.).

Такого типа миграции особенно характерны для строительной индустрии, но не только для неё. Подрядчики перемещают специалистов, технический и управленческий персонал, а также квалифицированных рабочих и чернорабочих через границы. При этом если высококвалифицированные рабочие почти всегда являются гражданами страны, где находится головной офис фирмы, то многие неквалифицированные рабочие нанимаются из других стран с низкой заработной платой. Так, компании Республики Корея предпочитали эту форму трудовой миграции с середины 70-х гг. прошлого века на Среднем Востоке. Сегодня иностранные подрядчики находятся во многих странах мира и иностранные рабочие в том числе. Международное движение подрядчиков и субподрядчиков зачастую определяется крупными проектными разработками, но не всегда. Они могут выполнять обычные работы по строительству дорог, очистке зданий, ремонту сантехнических систем и т.д.

Третий тип экономической миграции впервые проявился в больших масштабах, когда мигранты из освободившихся Средиземноморских государств стали перемещаться на север в такие страны, как Бельгия, Франция и Германия. В настоящее время контрактная миграция имеет широкое распространение во многих других странах. К примеру, нефтедобывающие арабские страны широко практикуют этот тип найма рабочих по контрактам, как из арабских, так и неарабских государств на определённый срок, который иногда продлевается. Контрактная миграция в различных формах распространена во многих странах, нуждающихся в неквалифицированной и малоквалифицированной рабочей силе, по крайней мере временно, включая страны с весьма различными иммиграционными режимами, как Сингапур, США, Венесуэла.¹

¹Явнова И.И., Залилова Л.Р. Иммиграционная политика ЕС и США//Инновационная наука. - 2017. № 1-2. – С. 131-133.

Четвёртый тип миграции является преобладающей формой миграции в Австралию, Канаду, США и Новую Зеландию, а также в Сингапур для высококвалифицированных работников. К этому типу относится миграция с целью развития занятости в принимающих странах, которые привлекают инвесторов для занятия бизнесом или вложения средств в портфельные инвестиции с перспективой создания рабочих мест. В целом, процесс миграции можно рассматривать, как совокупность трёх взаимосвязанных фаз: формирование мобильности (потенциальной готовности населения к изменению территориального статуса), собственно перемещение и адаптация к новому месту жительства.

На индивидуальном уровне совокупность условий, формирующих состояние потенциальной миграции, чрезвычайно разнообразно. Это и желание изменить своё материальное положение, жилищные условия, сферу и место предложения труда, социальное положение, продолжить образование. В дополнение к ним можно указать и ряд других личных мотивов, например, создание семьи, желание жить с родственниками и пр. Для молодёжи определённое значение может иметь желание повидать мир, романтика странствий и т.д. Немаловажное значение имеет подражательный фактор, влияние других людей, предметов и процессов окружающей действительности. Неудовлетворённость потребностей индивида в определённых материальных и духовных благах в районе проживания, трансформировавшись во внутренние побуждения, намерения, мотивы, создаёт миграционную установку поведения личности. В совокупности вышеперечисленные обстоятельства обуславливают и рост в данном контексте численности мигрантов, в том числе инелегальных из стран СНГ, в частности, из Таджикистана в Россию. Некоторые фактические данные о состоянии инелегальной миграции в странах СНГ приведены в таблице 3.1.

На основе данных таблицы 3.1 можно заключить, что среди стран СНГ по численности нелегально въезжавших лидирующие позиции занимают: Украина - 5865 тыс. человек, далее Азербайджан - 1235 тыс. человек и т.д. В

этом списке Таджикистан занимает шестое место по численности нелегальных мигрантов на территории России. По критерию интенсивности нелегальных мигрантов, оцениваемому, как процентное отношение нелегальных мигрантов к общей численности населения, Таджикистан занимает пятую позицию среди стран СНГ.

На наш взгляд, общий контингент нелегальных мигрантов зависит от мотивов или причин, заставивших людей быть мигрантами в других странах. В большинстве случаев, вынужденность по экономическим мотивам, то есть в первую очередь преследование цели «выжить», является причиной нелегальной миграции.

Таблица 3.1- Расчет численности нелегальных мигрантов из стран СНГ
(по данным за 2016 г.)

Страны	Численность населения на начало 2016г. (млн. человек)	Экономически активное население (млн. человек)	Оценка интенсивности нелегальных мигрантов (в % к населению)	Расчетная численность нелегальных мигрантов (тыс. человек)
Азербайджан	9,5	4,8	13	1235
Молдавия	3,6	1,7	8,6	310
Таджикистан	9	2,8	6	540
Армения	3,8	1,7	4	153
Украина	42,5	27,0	13,8	5865
Узбекистан	32,6	18	2	652
Белоруссия	10	6,5	7	700
Казахстан	18,1	9,1	4	647
Киргизия	6,2	2,3	3	186

Туркмения	5,0	2	0,2	10
-----------	-----	---	-----	----

Источник: Таблица составлена автором на основе данных: Статистика стран СНГ: 25 лет Содружеству независимых государств 1991-2015: Статистический сборник. Межгосударственный статистический комитет Содружества независимых государств. – Москва, 2016. – С. 178; 182; 202.;Рязанцева С.В. Масштабы и социально-экономическое значение трудовой миграции для стран СНГ/Практика привлечения и использования иностранной рабочей силы в России: тенденции, механизмы, технологии //Материалы научно-практической конференции (16–17 октября 2016 г.). – М., 2016.– С.64-75.

Среди обследованных в РТ потенциальных мигрантов в возрасте 21-29 лет с высшим образованием 37,5% отметили в качестве причины готовности к выезду за рубеж «тяжёлое материальное положение» и четверть опрошенных отметили «отсутствие хорошей работы». При этом 47,6% потенциальных мигрантов рассчитывают на уровень доходов в 1000-1200 и треть опрошенных - на 350-600 долларов США, 62% респондентов согласились бы не выезжать за рубеж, имея тот же уровень доходов в Таджикистане. У большинства опрошенных (81%) родственники одобряют их решение эмигрировать, при этом 41% респондентов хотели бы выехать вместе с родственниками, 32% - в индивидуальном порядке и около трети - с земляками. Среди опрошенных преобладают мужчины (81%) титульной национальности (67%), более трети из них состоят в браке.¹

Большинство потенциальных мигрантов (61%) предполагают искать работу самостоятельно и с помощью родственников и знакомых, треть - через бюро по трудоустройству и по объявлениям, только один предполагает продолжить за рубежом собственный бизнес.

Фаза адаптации является самым серьёзным моментом миграционного процесса. Адаптация представляет собой весьма сложное явление, заключающее в себе несколько самостоятельных, но органически взаимосвязанных элементов:

- физическая, физиологическая адаптация, приспособление к новым климатическим условиям, к физическим условиям труда (степень нервной и

¹ Александр М. Данцер, Барбара Диц, Ксения Гацкова. Обследование домохозяйств Таджикистана: Миграция, денежные переводы и рынок труда. Отчет по исследованию подготовлен в рамках исследовательского проекта «Миграция и денежные переводы в Центральной Азии: пример Казахстана и Таджикистана». Финансовую поддержку проекта осуществлял фонд Volkswagen. Dresden. 2015.

психической напряжённости, санитарно-гигиеническая обстановка, техника и пр.);

- психологическая адаптация - внутренняя приспособляемость личности к требованиям организации, состояние душевного спокойствия, удовлетворённости работой;

- социальная адаптация (принятие человеком норм, ценностей, стандартов поведения);

- социально-психологическая, межличностная адаптация - приспособленность к другому социуму, коллегам, руководству.

Для индивидуума международная экономическая миграция является актом высокого риска, часто вовлекающим значительные семейные ресурсы. Мигрант оказывается в незнакомом окружении, вдали от семьи, друзей и других, кто мог бы оказать поддержку в случае нужды. В лучшем случае он имеет на руках контракт, определяющий его права на справедливые компенсации и лечение. Семья мигранта может оказаться перед лицом значительных экономических проблем, если трудовая миграция будет неуспешной, что случается не так уж редко, поскольку он может потерять работу, стать нетрудоспособным в случае травмы, болезни или беременности, или же не получит адекватной компенсации. Возможны и другие негативные ситуации, включая мошенничество рекрутинговых фирм, случаи насилия на работе и вне её, нелегальный ввоз в страну, неспособность адаптироваться к другой культуре и обществу, нарушение местных законов в силу их незнания и др.

За исключением высокооплачиваемых профессионалов, исключительное большинство экономических мигрантов занимает рабочие места на грязных, опасных и монотонных работах, от которых отказывается местное население. Во многих странах мигранты не имеют права организовывать профсоюзы или даже ассоциации. Часто принимающие страны ограничивают возможность перемены места работы и географическую мобильность мигрантов. Могут быть ограничены для них и

основные гуманитарные права - свобода слова, свобода передвижения и исповедание какой-либо религии. Для нелегальных мигрантов ситуация ещё хуже, так как они лишены и права безопасности личности.

Для женщин-мигрантов, число которых в последнее время в объёме трудовой миграции существенно возрастает в связи с ростом сферы услуг, проблемы ещё более усугубляются, большинство из них занято в неформальной экономике и условия найма находятся вне государственного контроля. Многие женщины нанимаются в качестве домашней прислуги, что в большинстве стран не покрывается трудовым законодательством. Кроме того, по условиям найма часто женщины обязаны оставлять своих детей на родине.

В этой связи в значительной степени возрастает необходимость предоставления возможно более полной информации для потенциальных мигрантов о проблемах и сложностях адаптационных процессов в принимающих странах.

По рекомендации МОТ потенциальные мигранты должны быть обеспечены ещё на родине следующей информацией: названия и адреса государственных эмиграционных служб, организующих трудовую миграцию, частных лицензированных агентств и, по возможности, список nereкомендуемых иностранных нанимателей и их агентов. Также мигранты должны владеть следующей информацией:

- Стандарты оплаты труда в странах назначения по специальностям.
- Процедуры тестирования, проверки состояния здоровья и их оплата.
- Чёткое руководство по процедуре получения эмиграционных разрешений, включая описание запрещённой практики рекрутирования.
- Список стран, рекомендуемых, как страны назначения или стран, куда трудовая миграция не рекомендуется или запрещена.
- Средняя цена проезда в различные страны назначения.
- Цена услуг агентов по организации трудовой миграции.

- Общие условия жизни и труда в странах назначения, включая (если возможно) краткие сведения о жалобах рабочих и нарушениях контракта.
- Условия иммиграционных законов принимающих стран и, в случае необходимости, полезные детали двусторонних соглашений.
- Названия и адреса национальных административных структур, которые осуществляют мониторинг условий пребывания мигрантов в странах назначения.¹

Таким образом, Таджикистан в настоящее время активно включается в мировое рыночное хозяйство, в том числе, в международный рынок труда. Принятые в последние годы ряд постановлений Правительства направлены на регулирование процесса трудовой миграции не дают достаточно положительных результатов. Особое значение для развития миграционной политики имеет статус профессиональной деятельности граждан Таджикистана за рубежом, который необходимо создать в стране, с одной стороны. А с другой, с нашей точки зрения, на современном этапе развития экономики Таджикистана для наиболее эффективного роста необходимо создать межгосударственное ведомство по контрактной форме трудовой миграции. Для большей эффективности этих процессов необходима простая миграционная политика, включающая в себя мониторинг экономической миграции и меры по социальной защите трудовых мигрантов.

Выводы по третьей главе

1. В современном мире усиление миграционных процессов является объективной реальностью, обусловленной глобализацией мировой экономики и связанными с нею интеграционными отношениями и другими формами взаимодействия различных государств. Миграция приобретает огромные масштабы, вовлекая в свои потоки миллионы людей.

¹ URL: <http://www.ilo.ru> (дата обращения: 12.09. 2017).

2. Основными причинами, обуславливающими географическую ограниченность распространения таджикской внешней трудовой миграции являются следующие: отсутствие у населения республики достаточного опыта выхода на международные рынки труда; низкая конкурентоспособность рабочей силы на международном рынке труда; малодоступность рынков труда развитых стран Западной Европы и США; отсутствие квот на трудоустройство за рубежом, предоставляемых по межгосударственным договорам и контрактам.
3. В регулирования миграционных процессов всё большее значение приобретают решение проблем географических аспектов. В мире нет и невозможно до сих пор найти эффективную практику географического регулирования трудовой миграции. Каждый мигрант сам выбирает страну-реципиента. Однако правительственные структуры стран-экспортёров рабочей силы в выборе географии внешней трудовой миграции должны быть более активными. В этом плане интересен опыт Индии, Китая, Турции, Пакистана, Египта, Бангладеш, Эфиопии, Марокко, Туниса и др., которые имеют международный опыт размещения собственных трудовых ресурсов в других странах.
4. В западных и центральных густонаселённых регионах Российской Федерации из года в год всё труднее становится нахождение работы для мигрантов в соответствии с их профессионально-квалификационными качествами. В Московской, Ленинградской, Астраханской, Самарской, Нижегородской, Краснодарском крае и других областях и краях европейской части России одна часть таджикских мигрантов вовсе не способна найти себе работу, а другая часть выполняет неквалификационную работу.
5. На территории РФ имеется достаточно много административно-территориальных единиц, являющихся более приемлемыми для размещения трудовых мигрантов из Таджикистана. К их числу можно отнести: Оренбургскую, Курганскую, Тюменскую, Камчатскую,

Сахалинскую, Иркутскую, Свердловскую, Кемеровскую, Новосибирскую, Омскую, Томскую области, Пермский, Алтайский, Забайкальский, Красноярский, Приморский, Хабаровский края, Бурятскую, Тувинскую Якутскую автономные республики.

6. Таджикистан является активным участником международного рынка труда. Принятые в последние годы ряд постановлений Правительства направлены на регулирование процесса трудовой миграции, пока не дают достаточно положительных результатов. Особое значение для развития миграционной политики имеет статус профессиональной деятельности граждан Таджикистана за рубежом, который необходимо подготовить в стране, с одной стороны. А с другой, с нашей точки зрения, на современном этапе развития экономики Таджикистана для наиболее эффективного роста необходимо создать межгосударственное ведомство по контрактной форме трудовой миграции. Необходима простая миграционная политика, включающая в себя мониторинг экономической миграции и меры по социальной защите трудовых мигрантов за рубежом.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Исследование социальных, демографических и географических аспектов миграции, её объективность и необходимость разработки мер по управлению внешней трудовой миграцией в Республике Таджикистан позволили нам сделать ряд выводов:

1. Внешняя трудовая миграция, уже много десятилетий развивающаяся во всём мире и, несомненно, способствующая развитию экономики, всё ещё остаётся недооценённой в Республике Таджикистан, как фактор социально-экономического роста и один из важнейших способов решения таких актуальных для нашей страны проблем, как обеспечение занятости, укрепление национальной валюты, создание благоприятного делового и инвестиционного климата. К сожалению, наше государство пока не предпринимает решительных шагов по либерализации внешней занятости и не позволяет трудовым мигрантам из Таджикистана стать полноценными участниками международного рынка труда.

2. Миграция рабочей силы существует с древних времен. В исторической ретроспективе такая тенденция имела место и на географическом пространстве современной Центральной Азии. Вдоль границы Великого Шелкового пути, а также в период арабских завоеваний и после него в течение многих сотен лет население, проживающее на территории Средней Азии, под разными предлогами массово мигрировало с одного места на другое, покидая свои малопродуктивные земли или в поиске новых мест для жилья.

3. Социально-экономическая ситуация в начальные годы независимости, когда страна была охвачена гражданской войной и трансформационным кризисом, обусловили массовую миграцию, где главным был простой вопрос - остаться в живых. Однако сегодня миграция преследует сугубо экономические цели, в городах, районах и сёлах население в массовом порядке стремится улучшить собственное социально-

экономическое положение. В структуре мигрирующих групп имеются все сословия населения: рабочие, техники, врачи, преподаватели и т.д. Предпосылкой миграции остаются проблемы уровня дохода и качества жизни, которые в республике пока не могут удовлетворять потребности значительной части населения.

4. С момента обретения государственной независимости и по настоящее время в стране активно развиваются процессы внешней трудовой миграции, причём основной страной пребывания для таджикистанцев была и остаётся Российская Федерация, экономика которой постоянно испытывает потребность в рабочей силе. Трудовые мигранты из Таджикистана имеют достаточно высокий спрос на российском рынке труда: практически многие из них свободно владеют русским языком, имеют неплохое образование и квалификацию, весьма толерантные и довольно легко приспосабливаются к местным условиям труда.

5. В настоящее время число стран - партнёров по внешней трудовой миграции для граждан Таджикистана крайне ограничено, однако желающих поработать за рубежом очень много. В значительной мере это происходит из-за отсутствия адекватной информации о состоянии рынков труда - Америки, Европы, Ближнего Востока, Австралии и т.д., а также из-за незнания языков международного общения.

6. Миграционная подвижность населения Таджикистана мало связана с национальным и половозрастным составом, а определяется экономической, социальной и географической особенностями. В частности, напряжённостью в локальном рынке труда на определенном географическом пространстве, то есть местности исхода; начальным материальным положением, не позволяющим нормальному функционированию в части приобретения средств для качественной жизни; наличием иждивенцев, что обуславливается многодетностью таджикской семьи.

7. В процессе управления миграцией сегодня следует расширить

географические ареалы миграции рабочей силы, то есть ориентироваться на рынки труда не одного, а одновременно нескольких других стран. Кроме этого, как можно больше создать новые рабочие места внутри страны. Для этого внутри страны имеется достаточный потенциал, где сегодня всего около 30% производственных возможностей страны задействованы в кругообороте, а остальные находятся в нетронутом состоянии.

8. Хотя улучшение собственного материального положения является общей причиной внешней трудовой миграции в Таджикистане, существуют и некоторые другие доминирующие в отдельных регионах предпосылки миграции в зависимости от географического расположения. Среди них можно выделить такие причины миграции, как: отсутствие перспективы профессиональной карьеры из-за наличия элементов дискриминации по национальным и территориальным признакам (в городских местностях); преодоление состояния бедности в национальных семьях, наличие более двух иждивенцев на каждого работающего (в сельских регионах страны). Самое важное, отсутствие рабочих мест из-за не вовлеченности в хозяйственный оборот ресурсов, а также из-за высокого налогового давления и трудности старта и ведения бизнеса в плане увеличения самозанятости населения (и в городских и в сельских местностях).

9. На сегодняшний день в регионах СНГ действует более четырёх десятков международных и межгосударственных правовых документов в области миграции, которые активно работают. Это такие крупные и авторитетные организации, как Международная организация по миграции, Управление Верховного Комиссара ООН по беженцам и недобровольно перемещённым лицам, Международная организация труда, Международное бюро труда ООН, Международный Красный Крест и многие другие.

10. Положительные аспекты миграции: приобретённые мигрантами за границей знания, навыки, профессии повышают общий уровень квалификации кадров; перспектива выхода на международный рынок труда

стимулирует, как молодёжь, так и саму систему профессионального образования получать и давать востребованные рынком специальности. Для Таджикистана, который, как известно, является трудоизбыточным и остро нуждается в решении проблемы занятости населения, внешняя трудовая миграция стала одним из важнейших факторов, снижающих напряжённость на рынке труда.

11. Для разрешения проблем, сложившихся с правовым и административным регулированием миграции в Республике Таджикистан, предлагается, принятие следующих мер:

- присоединение к существующим международным конвенциям, регулирующим миграцию, устанавливающим минимальные права и обязанности мигрантов, ответственность государства за их соблюдение и формы государственного управления миграцией; рассмотрение вопроса о присоединении к соответствующим региональным и межгосударственным соглашениям в области миграции;

- принятиеспециальных программ о миграции, регулирующих все вопросы въезда, выезда, пребывания и проживания трудовых мигрантов; устанавливающих их права и обязанности; оговаривающих компетенцию всех органов, уполномоченных решать вопросы, связанные с трудовой миграцией;

- приведение сложившейся нормативно-правовой базы в соответствие с общепринятыми нормами международного права, обратив особое внимание на установление истинного приоритета законов над подзаконными актами;

- создание специального государственного органа, занимающегося всеми вопросами, связанными с миграцией, как из Таджикистана, так и вне его, с чётко определенными и поддающимися общественному контролю функциями и полномочиями;

- создание частных кадрово-посреднических агентств, действующих по лицензии государственных органов по труду и миграции и под их строгим контролем на территории стран пребывания таджикских внешних мигрантов;

- вхождение в состав международных и региональных организаций, занимающихся миграцией, помогающих мигрантам и защищающих их законные права и интересы.

12. В современном мире временная функция миграции является объективной реальностью, обусловленной глобализацией мировой экономики и связанными с нею процессами усиления экономического взаимодействия различных государств, как субъектов мировой экономики. В частности, большинство стран СНГ стали экспортерами рабочей силы, то есть в них отток рабочей силы преобладает над притоком. В их числе и Таджикистан, являющийся одной из наиболее трудообеспеченных стран мира. Экспорт рабочей силы здесь можно считать достаточно значимым направлением обеспечения занятости населения.

13. Среди внешних мигрантов лица с высшим образованием составляют незначительную величину, в основном высок удельный вес лиц с полным средним, не полным средним образованием. Для них характерны занятия низкоквалифицированным трудом, то есть они по сути чернорабочие. Однако и для мигрантов, выходцев из стран Средней Азии, в том числе и Таджикистана, с высшим образованием трудоустроиться по специальности удаётся абсолютному меньшинству. Причина этому не только неконкурентоспособность мигрантов, но и наличие многих административных барьеров, исходящих из федеральных законов и других российских нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы миграции.

14. Наличие в законодательстве по миграции некоторых упущений, которые впоследствии порождают рост нелегальных трудовых мигрантов, которые, будучи легализованными, приносили бы пользу государству. Либерализация в области экспорта рабочей силы, разрешение кадрово-посреднической деятельности частным агентствам по лицензии государства и под строгим его контролем позволили бы значительно сократить число правонарушений, связанных с трудовой миграцией, и дали бы возможность государству реально управлять миграционными процессами. В целом,

правовой вакуум в области миграционного законодательства не только позволяет безнаказанно совершать преступления против мигрантов из Таджикистана, но и делает наших соотечественников невольными правонарушителями, как в других странах, так и на территории самого Таджикистана.

15. История таджикской внешней трудовой миграции за последние годы показывает, что среди всех аспектов регулирования миграционных процессов всё большее значение приобретают географические аспекты. В мире нет и невозможно до сих пор найти эффективную практику географического регулирования трудовой миграции. Каждый мигрант выбирает страну-реципиента самостоятельно исходя из собственных убеждений и возможностей.

16. Среди регионов по увеличению численности мигрантов в годовом измерении лидирующую позицию занимает город Душанбе. В региональном аспекте наблюдается некоторые заметные структурные сдвиги в районах республиканского подчинения (РРП) и Хатлонской области. Что касается весомости значения отдельных территорий по принципу накопления в общем контингенте трудовых мигрантов, то основная доля принадлежит Согдийской области (31%), РРП (30,1%) и Хатлонской области (29,2%).

17. Вопросы необходимости управления географической ориентацией трудовой миграции по мере увеличения численности трудовых мигрантов все более обостряются. Учитывая то, что основным стратегическим партнёром по привлечению трудовых мигрантов является Россия, можно отметить следующее:

а) необходимо достичь существенного увеличения трудовых мигрантов в те регионы Российской Федерации, которые имеют большие возможности привлечения рабочей силы из-за низкой численности собственных граждан и имеющие незагруженные производственные мощности, наличие ресурсов, незадействованных в производственном обороте и так далее. К таким регионам относятся северные и восточные регионы. В этих регионах и на

низкоквалифицированных трудовых мигрантов имеется спрос;

б) в западных густонаселённых регионах Российской Федерации из года в год мигрантам всё сложнее найти работу. С этой позиции в такие регионы следует направить трудовых мигрантов с высокими профессионально-квалификационными показателями, то есть специалистов, инженеров и других.

18. Оптимальное географическое размещение таджикских трудовых мигрантов может привести не только к существенному увеличению общих сумм денежных переводов населения, но и к ускорению темпов экономического роста страны посредством возрастания индекса валовых сбережений и индекса валовых накоплений. В восточных районах Российской Федерации, в отличие от густонаселённых регионов европейской части этой страны, можно обеспечить более устойчивую занятость, более высокий и устойчивый уровень заработной платы, более широкие возможности профессионально-квалификационного роста трудовых мигрантов.

19. Трудовая миграция экономически выгодна, как самим мигрантам, так и странам-донорам. Страны, где внешняя занятость граждан введена в ранг государственной политики, получают значительные экономические дивиденды, так как их бюджет значительно пополняется денежными переводами соотечественников, работающих за рубежом.

20. Для внешних трудовых мигрантов Таджикистана на территории Российской Федерации имеются достаточно много административно-территориальных единиц, являющихся более приемлемыми. К их числу следует отнести все северные и восточные регионы России. Это аргументируется следующим:

а) наличие незанятых рабочих мест в промышленности, строительстве, транспорте, торговле и сфере платных услуг создают благоприятные шансы для выбора рабочего места;

б) нехватка трудовых ресурсов в северных и восточных регионах вынуждает работодателя обращать внимание к труду мигрантов и

принимать меры по повышению их профессионального и квалификационного уровня;

в) более высокий уровень восприимчивости и толерантности со стороны местного населения по отношению к трудовым мигрантам;

г) огромные территории при их малонаселённости и хронической нехватке рабочей силы создают для трудовых мигрантов большие возможности.

21. В аспекте совершенствования механизмов управления внешней трудовой миграцией в условиях углубления рыночных реформ предлагаем принять следующие меры:

а) следует организовать периодичные ярмарки вакансий рабочих мест в регионах Российской Федерации в тесной координации с ФМС России. Заранее необходимо оповестить всех тех, кто собирается быть мигрантом в поисках хорошо оплачиваемых рабочих мест. Информация должна охватить широкий круг вопросов, связанных с условиями труда и быта трудовых мигрантов;

б) заключение договоров между соответствующими субъектами Российской Федерации и Таджикистаном об организованном направлении и трудоустройстве рабочей силы из Таджикистана;

в) выдача государственных гарантий по банковскому кредитованию затрат по выезду трудовых мигрантов в соответствующие административные единицы;

г) создание активно действующих добросовестных таджикских общин-диаспор в каждом отдельном регионе на севере и востоке РФ. Они должны принимать участие в подготовке и подписании договоров об организованной трудовой миграции между северными, восточными регионами РФ и отдельными регионами РТ;

д) обеспечение государственных гарантий по социальной защите трудовых мигрантов на базе единых стандартов МОТ на территории регионов, имеющих государственные соглашения;

е) расширение географического ареала распространения внешней трудовой миграции. В этом направлении трудовым мигрантам следует повысить собственный профессионально-квалификационный уровень: знание языков международного общения, наряду с русским; обладать техническими, инженерными или другими профессиональными навыками; быть знакомыми с международными законодательствами трудовой миграции; при трудоустройстве не нарушать законодательство и уважать институциональные аспекты (традиции и обычаи) страны пребывания и т.д.

Таким образом, реализация вышеуказанных стратегических направлений и выводов, без сомнения, может привести к качественному управлению трудовой миграцией и развитию экономики Таджикистана на перспективу.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

I. Основная литература:

1. Азимов, А. Некоторые проблемы трудовой миграции в Республике Таджикистан/ А. Азимов // Международный симпозиум «Миграционный мост между Центральной Азией и Россией: моделирование и эффективное управление миграционными потоками»: Сборник. – Москва-Худжанд, 2009.
2. Алиева, П.Р. Социально-экономические факторы развития трудового потенциала региона: Монография / П.Р.Алиева, Ф.И. Мирзабалаева. - Красноярск: Научно-инновационный центр, 2012. -146 с.
3. Антипова, Е.А. Геодемографические проблемы и территориальная структура сельского расселения Беларуси/ Е.А. Антипова [в авт. ред.]. – Минск: БГУ, 2008. - 326 с.
4. Ахиезер, А.С. Социально-культурные проблемы развития России / А.С. Ахиезер.– М.: Ин-т науч. информации по обществ.наукам РАН, 1992. – 82 с.
5. Батурина, В. Трудовая миграция и развитие предпринимательства в странах СНГ /Миграция и рынок труда в странах Средней Азии/ В. Батурина. – Москва: Мир, 2012.
6. Беларусь. - 204 с.URL: file://C:/Users/gf/Desktop/1.4_bondar.pdf (дата обращения:28.02.2014).
7. Бирюков С.И. Особенности расследования организации незаконной миграции [электронный ресурс удаленного доступа]:автореф. ... канд. геогр. наук / С.И. Бирюков. URL: <http://lawtheses.com/osobennosti-rassledovaniya-organizatsii-nezakonnoymigratsii>
8. Бурганова, Л.А. Профессиональная деятельность в сфере государственного управления: компетентный подход/ Л.А. Бурганова,

- О.В. Юрьева // Вестник экономики, права и социологии. - 2008. - №1. - С.103-109.
9. Владимирова, М. Законодательные основы иммиграционной политики Канады / М. Владимирова.– Москва: САВВА, 2015. – С.251.
 10. Владимирова, М. Законодательные основы иммиграционной политики Канады / М.Владимирова. – Москва: САВВА, 2015. – С.245.
 11. В России наблюдается сезонный спад трудовой миграции из стран Центральной Азии. <http://migrant.ferghana.ru/newslaw/в-россии-наблюдается-сезонный-спад-тр.html>
 12. Волох, В. Незаконная миграция: причины и следствия/ В. Волох/ Миграция в России. -2010. - №2.
 13. Вынужденные мигранты из стран СНГ и Балтии в России// Население и Общество. -2015.-№8,апрель.
 14. Двадцать пять лет Содружеству Независимых Государств 1991-2016: Статистический сборник. – М.: Статкомитет СНГ, 2016. – С. 227.
 15. Джавжони, А. Манзарат-улсаёхат/ А. Джавжони/Пер.с персидского Н.Низомиддинов. – Ташкент, Институт востоковедения им. А. Беруни: Шарк, 1983. – С.57.
 16. Джураев, А. Экономико-географические аспекты исследования трудовой миграции населения в Республике Таджикистан / А. Джураев, Г.Ш.Назарова // Вестник педагогического университета. –Душанбе, 2014. - №2(57). –С.296-301.
 17. Дмитриев, А.В. Миграция: конфликт, безопасность, сотрудничество: Монография / А.В. Дмитриев, В.И. Жуков, Г.А. Пядухов. - М.: Изд-во РГСУ, 2009. – 354 с.
 18. Доклад Министра статистики и анализа Республики Беларусь В.И. Зиновского по миграции населения за период 1990-2015 гг. – Минск, 2016. –С.25.
 19. Доклад о развитии человеческого потенциала в Российской Федерации.- 2008.

20. Доклад ООН о числе иностранных мигрантов: среди лидеров США и Россия. URL: <http://www.newsru.com/world/12sep2013/mirg.html> (дата обращения: 01.03.2014).
21. Дусь, Ю.П. Воздействие миграции интеллектуалов на социально-экономическое развитие мировой системы: дис. ... д-ра экономических наук: 08.00.14/ Ю.П. Дусь. – Омск, 2007. – С.281.
22. Ентяков, В. Работа за границей / В. Ентяков, С. Завялов//Миграция. - 2015. -№3. -С.40.
23. Жаренова, О.А. Интеллектуальная миграция россиян. Ближнее и дальнее зарубежье/ О.А. Жаренова, Н.В. Кечил, Е.Ю. Пахомов. -М.: Центр политической информации «Гном и Д», 2002. – 128с.
24. Жуков, В.И. Социальные изменения российского общества в контексте глобального кризиса/ В.И. Жуков. – М.: Изд-во РГСУ, 2010.
25. Журнал «Работа, бизнес, учёба за рубежом». -2010. -№ 9, сентябрь. – С.41.
26. Зайончковская, Ж.А. Рынок труда как регулятор миграционных потоков/ Миграция и рынки труда в постсоветской России/Ж.А. Зайончковская / Под.ред. Г. Витковской. – М., 2016. – С.17.
27. Зайончковская, Ж.Д. Возможно ли организовать переселение на Дальний Восток? / Ж.Д. Зайончковская // Миграция. – 2017. -№3. –С.14.
28. Западнюк, Е.А. Интеллектуальная миграция и ее влияние на экономику страны: проблемы государственного регулирования/ Е.А. Западнюк// Экономические науки. – 2007. - №5(30). – С.295-299.
29. Иванов, Е.В. Интеллектуальная миграция: политологический аспект: в рамках города Москвы: дис. ... канд. политических наук: 22.00.02 / Е.В. Иванов.- Москва, 2010.
30. Ивахнюк, И.В. Евразийская миграционная система: теория и политика / И.В. Ивахнюк. – М.: МАКС Пресс, 2015. – С.34.
31. Иммиграционная политика стран Западной Европы: Альтернатива для России/ Под ред. Г. Витковской. – Москва:Гендальф, Международная

- организация по миграции, 2015. – 286 с.
32. Информационно-аналитический бюллетень ФМС России. – Москва, 2015. - №1. –С.19.
 33. Исхаков, П. Его величество нелегальный мардикор / П.Исхаков// Asia-Plus. – 2004. -30 сентября.
 34. Каданьоне, К. Открытие иммиграции в Италии / К. Каданьоне. – Москва:Юристъ, 2013. - 412 с.
 35. Картирование неурегулированной миграции в Центральной Азии 2011. – Астана: Международная организация по миграции, 2015.
 36. Кодекс об административных правонарушениях [электронный ресурс удаленного доступа]; URL:<http://www.consultant.ru/popular/koap/>
 37. Колесникова, Ю.С. Развитие нематериальной собственности в информационной экономике: дис. ... канд. экономических наук: 08.00.01 / Ю.С. Колесникова.–Казань, 2012. – 149с.
 38. Конвенция ООН «О защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей». - 18.12.1990.
 39. Конвенция ООН «О статусе беженца».-01.01.1951 и Факультативный протокол к ней. -31.01.1967.
 40. Конвенция ООН «О сокращении безгражданства». -30.08.1961.
 41. Конвенция Лиги Наций, регулирующая некоторые вопросы, связанные с коллизией законов о гражданстве. -12.04.1930. Европейская Социальная Хартия. -26.02.1965.
 42. Конвенции МОТ №96 «О платных бюро по найму». - 08.06.1949; №181 «О частных агентствах занятости». -03.06.1997; №19 «О равноправии граждан страны и иностранцев в области возмещения трудящимся при несчастных случаях». -19.05.1925; №118 «О равноправии граждан страны и иностранцев и лиц без гражданства в области социального обеспечения». -06.06.1962; №143 «О злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении работникам-мигрантам равенства возможностей и обращения». -04.06.1975 и др.

43. Концепция миграционной политики Российской Федерации до 2025 года// Официальный сайт Федеральной миграционной службы России. URL: http://www.fms.gov.ru/documentation/koncept_mig_pol; Миграционная политика Российской Федерации// Официальный сайт Международного центра миграции. URL: <http://migraciya.msk.ru/folder101/518650/>
44. Коситов, О.К. Актуальные вопросы миграции и занятости в Республике Таджикистан/ О.К. Коситов// Международный научно-практический семинар для молодых исследователей «Социально-демографические проблемы молодежи в условиях кризиса». – М.: Экономическое образование, 2009 . – С.25.
45. Крикун, М. Тезисы пленарных докладов на первом Международном Конгрессе «Евразия: занятость в XXI веке». - Киев, 2012.
46. Кульмухаметов, Э.В. Миграция и ее влияние на обеспечение социально-экономической безопасности государства/ Э.В. Кульмухаметов// Экономические науки. – 2010. - №11(72). – С.23-27.
47. Латова, Н.В. «Утечка умов» в системе институтов воспроизводства человеческого капитала / Н.В. Латова // Journal of Institutional Studies (Журнал институциональных исследований). – 2011. – Т.3. - №3. – С.84. URL: <file:///C:/Users/gf/Desktop/JIS-3.3-7.pdf> (Дата обращения: 02.03.2014).
48. Лесняк, А. Круговорот мозгов в мире/ А. Лесняк// Журнал «Эксперт-online» от 12.03.2013. URL: http://expert.ru/russian_reporter/2013/10/krugovorot-mozgov-v-mire/ (дата обращения 02.03.2014).
49. Львов, С.В. Студенты, этнический экстремизм и ксенофобия: от диагностики проблемы к мерам преодоления/ С.В. Львов // Мониторинг общественного мнения. - 2009. - №6(94). - С.191-201.
50. Мальцева, Е.С. Некоторые аспекты влияния миграции населения на состояние трудового потенциала региона/ Е.С. Мальцева //

Среднерусский вестник общественных наук. -2011. -№2. -С.177-182.

51. Международная миграция. Официальный сайт Федеральной службы статистики. URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/population/demography/# (дата обращения: 01.03.2014).
52. Международные экономические отношения: Учебник / Под ред. И.А. Фаминского. –М.:Экономистъ, 2004.-880 с.
53. Миграция населения. Официальный сайт superjob. URL: <http://www.superjob.ru/research/subscribe/> (дата обращения: 01.03.2014).
54. Мудуев, Ш.С. Влияние миграций на рынок труда Северо-Кавказского федерального округа. Проблемы и перспективы развития региональных рынков труда в России/Ш.С. Мудуев// Первая всероссийская научно-практическая конференция молодых ученых: Сб. материалов.- Махачкала: МФ МАДИ, 2012. -271 с.
55. Назарова, Г.Ш. Методология исследования динамики трудовой миграции (применительно к Республике Таджикистан) / Г.Ш. Назарова, А. Каландаров // Вестник Таджикского аграрного университета. Серия социально-экономических и общественных наук. – 2017. -№4. -С.92-96.
56. Назарова, Г.Ш. Миграционные процессы на национальном рынке труда: некоторые причины и пути их регулирования Г.Ш. Назарова, Т.Р. Ризокулов// Вестник Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики. -2018. –№1.(74),-С.60-68.
57. Назарова, Г.Ш. Модернизация географической ориентации размещения внешней трудовой миграции в современных условиях. /Г.Ш. Назарова, Н.А.Кадирова// «Ученые записки: серия естественные и экономические науки» Худжанского государственного университета имени академика Б. Гафурова. -2018.-№2.-С.35-46.
58. Назарова, Г.Ш. К вопросу исследования типов внешней трудовой миграции и направлений их регулирования в условиях углубления рыночных реформ / Г.Ш. Назарова // Вестник Таджикского

национального университета. Серия социально-экономических и общественных наук. -2017. -№2/3. -С.103-108.

59. Назарова, Г.Ш. Географические особенности разделения внешней трудовой миграции в Республики Таджикистан / Г.Ш. Назарова // Вестник педагогического университета. –Душанбе, 2018. –№1(1). -С.77-83.
60. Назарова, Г.Ш. Приоритетные направления развития внешней трудовой миграции в Республике Таджикистан/ Г.Ш. Назарова // Вестник педагогического университета. –Душанбе, 2018. -№1(1). –С.97-103.
61. Назарова, Г.Ш. Методика и формы ее усовершенствования в исследовании социально-демографического и экономического потенциала условий и предпосылок развития городов / Г.Ш. Назарова // А. Каландаров Вестник педагогического университета. –Душанбе, 2011. -№2(38). –С.105-110.
62. Никитенко, И.В. Проблемы административной и уголовной ответственности за посягательства на миграционную безопасность государства [электронный ресурс удаленного доступа].
63. Образовательные организации высшего образования. Официальный сайт Федеральной службы статистики. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/obraz/vp-obr1.htm (дата обращения: 01.03.2014).
64. Олимов, М. Денежные переводы и их влияние на уровень жизни в Хатлонской области РТ / М.Олимов. – Душанбе: Шарк, 2010. - 102 с.
65. Олимов, Дж. Таджикистан: проблемы трудовой миграции и возможные подходы к формированию политики. Партнерский проект «Трудовая миграция в Центральной Азии: проблемы и перспективы регионального сотрудничества» / Дж.Олимов. -Душанбе, 2014. –С.80.
66. Организация Объединенных Наций. Департамент ООН по экономическим и социальным вопросам. Отдел народонаселения. Тенденции в объеме международной миграции: Редакция 2015 г.

- (POP/DB/MIG/Stock/Rev.2015).Официальный сайт ФМС РФ
<http://www.fms.gov.ru/about/statistics/data/>(дата обращения: 01.03.2014).
67. Погорлецкий, А.И. Экономика и экономическая политика Германии в XX-XXI веке / А.И. Погорлецкий. – СПб, 2013. –С.45; -С.66.
68. Послание Президента Республики Таджикистан, Лидера нации Эмомали РахмонаМаджлиси Оли Республики Таджикистан. – Душанбе: Шарки Озод, 2017. – С.5.
69. Регент, Т. Проблемы регулирования миграционных процессов/ Т. Регент// Миграция. – 2007. -№4.
70. Ризокулов, Т.Р. Теоретические основы преодоления стагфляции и зарубежный опыт / Т.Р. Ризокулов. – Худжанд: «Нуримаърифат, 2009. – С.75.
71. Россия перед лицом демографических вызовов/Под общей редакцией проф. С.Н. Бобылева и А.Л. Александровой. - М., 2009. -208 с.
72. Рязанцев, С.В. Вклад трудовых мигрантов в рождаемость в России: социально-демографические эффекты и издержки:
http://www.rfbr.ru/rffi/ru/popular_science_articles/o_1894211(дата обращения: 20.05.16).
73. Рязанцев, С.В. Практика использования патентов на осуществление трудовой деятельности иностранными гражданами-трудящимися мигрантами в Российской Федерации (результаты исследования) / С.В. Рязанцев, И.Д. Горшкова, Ш.Ю. Акрамов, Ф.Ш. Акрамов. – М.: Бюро МОМ, 2012.
74. Сагайдачная, О.А. Влияние миграции на инновационное развитие региона/ О.А. Сагайдачная, М.В. Дуцкий// Вестник Томского государственного университета. Экономика. -2010. -№3. -С.102-108.
75. Сафина, Л.М. Факторы формирования качества трудовой жизни/ Л.М. Сафина // Современное искусство экономики. - 2011. - №2(2). -С.20-24.
76. Сахибова, А. Мигранты – стоят ли они больше, чем помощь, предоставляемая в целях развития?:

<http://www.ilo.org/public/english/dialogue/actrav/publ/129rus/9.pdf>

77. Семенченко, Н. Израильская политика иммиграции и абсорбции / Н. Семенченко. – Москва: Дело, 2013. -317 с.
78. Симоненко, Н.Н. Миграция как фактор развития и использования трудового потенциала региона/ Н.Н. Симоненко, П.Ю. Островский // Власть и управление на Востоке России. -2011. -№1. -С.38-45.
79. Словарь иностранных слов. – Москва: Локид, 2014. – С.180; 626.
80. Соглашение ратифицировано Федеральным законом от11.07.2011 №186-ФЗ// Бюллетень международных договоров. -2013. -№6. –Июнь.
81. Содружество Независимых Государств в 2015 году: Статистический ежегодник/Межгосударственный статистический комитет стран СНГ. – М., 2016. –С.3-11.
82. Статистические сведения по миграционной ситуации в Российской Федерации.
83. Сулягина, Ю.О. Факторы этнических конфликтов и правила управленческого регулирования / Ю.О.Сулягина//Социальная политика и социология. Междисциплинарный научно-практический журнал. - 2010. -№5. – М.: Изд-во РГСУ«Союз».
84. Супян, В. Центры притяжения/ В. Супян/ Миграция. – 2012. -№1(1197). - С.57-66.
85. Сутян, В. «Утечка умов»: мировые и российские тенденции/ В. Сутян// Человек и труд.- 2003. -№7. URL: <http://www.chelt.ru/2003/7-03/supian-7-03.html> (дата обращения:22.02.2014).
86. Таджикистан: 25лет государственной независимости (статистический сборник). – Душанбе: Госстатагентство при Президенте Республики Таджикистан, 2016. –С.38; -С.98.
87. Топилин, А., Шульга, В. Тезисы пленарных докладов на первом Международном Конгрессе «Евразия: занятость в XXI веке». – М., 2016, - 453с.
88. Труд и занятость в России, 2016. – М.: Федеральная служба

государственной статистики, 2017.

89. Трудовая миграция стран СНГ. – Москва, 2012. -Август.
90. Тюркин, М.Л. Миграционная система России и Белоруссии / М.Л. Тюркин. -М., 2015. – С.11-14.
91. Ульмасов, Р.У. Таджикистан в зеркале миграции: Монография (в соавторстве) / Р.У.Ульмасов. –Душанбе, 2016.
92. Умаров, Х.У. Повышение уровня занятости как фактор ускорения динамики и эффективности национальной экономики/Х.У. Умаров// Республиканская научно-практическая конференция «Проблемы трудовых отношений и социального развития Таджикистана». - Душанбе: То Рус, 2008. – 547 с.
93. Ходенко, С.В. Миграционные процессы и их влияние на формирование постоянного населения России: автореф. дис. ... д-разэкономических наук / С.В.Ходенко. -Москва, 2011. -50 с.
94. Чандж, М.Интервью для газеты «Коммерсантъ дели» - Москва, 2014. - №57(1342). – С.4.
95. Численность и миграция населения Российской Федерации. Официальный сайт Федеральной службы статистики. URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/obraz/vp-obr1.htm
96. Шаленко, В.Н. Трудовые конфликты: методология, теория, управление / В.Н. Шаленко. -М., 2008.
97. Шестерякова, И.В. К вопросу о международно-правовом регулировании труда работников-мигрантов/ И.В. Шестерякова//Российский юридический журнал. -2008. -№5(62).
98. Яновский, Ю.А. Рабочую силу - на экспорт/ Ю.А. Яновский. – Минск, Издательство БГУ, 2008 и др.

II. Список иностранной литературы и интернет сайтов:

1. AU PAIR в немецкой семье // Журнал «Работа, бизнес, учёба за рубежом». – 2012. -№7-8. –С.9.

2. Australian Bureau of Statistics, Australian Government – Department of Immigration and Citizenship: Key Facts in Immigration.
3. George Borjas. Heaven's Door: Immigration Policy and the American Economy. Princeton, New Jersey: Princeton University Press. -2009. -S.3.
4. <http://www.imf.org> (датаобращения: 04.02.2014).
5. <http://www//mmk.tj>. - Конституция Республики Таджикистан от 6 ноября 1994 года за № 267.
6. <http://www//mmk.tj>. -Так, в статью 14 данного закона в редакции вводятся требования о заключении даже частных трудовых контрактов «только при содействии Агентства по вопросам внешней трудовой миграции», тефактически ограничивают право граждан на самостоятельный поиск работы за рубежом.
7. <http://www/IMO>. -Com. Migration and Remittances: Recent Developments and Outlook, April 14th 2014; The World Bank:[http://siteresources.worldbank.org/INTPROSPECTS/Resources/334934-1288990760745/ MigrationandDevelopmentBrief22.pdf](http://siteresources.worldbank.org/INTPROSPECTS/Resources/334934-1288990760745/MigrationandDevelopmentBrief22.pdf) (датаобращения: 12.05.2016).
8. http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_114_0096034906(дата обращения: 01.03.2014).
9. <http://www.statistics.gov.uk/hub/index.html> (дата обращения: 14.09.17).
10. <http://www.un.org/en/development/desa/population/migration/data/estimates2/estimatestotal.shtml> (дата обращения: 15.08.2017).
11. <https://www.reuters.com/news/world> (дата обращения: 20.08.2014).
12. Immigration and America's Future: New Chapter: Report of the Independent Task Force on Immigration and America's Future. Spencer Abraham and Lee H. Hamilton, Co-Chairs. -Washington, D.C.: Migration Policy Institute, September 2016. -S.8.
13. Bondar, Margerita. Международная интеллектуальная миграция в экономике знаний [Электронный ресурс] / MargeritaBondar. –Минск, Белорусский государственный экономический университет, 2013.

14. McDougall, Duncan M. Immigration in to Canada 1851-2011 // The Canadian Journal of Economics and Political Science. -2013. -Vol.27. -№2. -P.162-175.
15. Miriam, Jordan. Arizona Seizes Spotlight In U.S. Immigration Debate / Miriam Jordan //The Wall Street Journal. – 2015. -№1 (February). -S.121.
16. Sawyers, June Skinner. The Complete migration Ireland / Sawyers, June Skinner. – London: Aurum, 2002. –P.48.
17. Spencer, S. Hsu and Kari Lydersen. Illegal Hiring Is Rarely Penalized/ S. Spencer. Hsu and Kari Lydersen//TheWashington Post. -2011. -June 19.
18. URL://http://www.un.org/ru/ga/68/meetings/migration/pdf/internationalmigrantsworldwide_totals2013.pdf (дата обращения: 01.03.2014).
19. Vertovec, S. Transnational Networks and Skilled Labour Migration / S. Vertovec. –2002. URL: <http://www.transcomm.ox.ac.uk/working%20papers/WPTC-02-02%20Vertovec.pdf> (дата обращения: 01.03.2014).
20. Wihtol de Wenden, L' Union europeenne face aux migrations. – Paris, 2004. – P.109 -123.
21. William, F. Ford. Immigration omics: A Discussion of Some Key Issues/ William F. Ford // Economic Education Bulletin. -2015. -Vol.47. -№10 (October).