

ГУЛМИРЗОЕВ КИЁМУДДИН ХАКМИРЗОЕВИЧ

**ГЕОГРАФИЧЕСКИЕ
АСПЕКТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ВНЕШНЕЙ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ
(НА МАТЕРИАЛАХ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН)**

Специальность: 25.00.24- экономическая, социальная,
политическая и рекреационная география

АВТОРЕФЕРАТ

диссертации на соискание ученой степени
кандидата географических наук

Душанбе-2019

Работа выполнена на кафедре экономической и социальной географии Таджикского государственного педагогического университета им. Садриддина Айни

Научный руководитель:

Акобиров Шосафар Зулфиёрович
кандидат экономических наук, доцент
проректор по учебно-методической
работе Республиканского института
повышения квалификации и
переподготовки работников сферы
образования

Научный консультант:

Умаров Ходжамахмад Умарович
доктор экономических наук, профессор
кафедры банковская деятельность
финансово-экономического факультета
Таджикского национального университета

Официальные оппоненты:

Катровский Александр Петрович
доктор географических наук, профессор
Федеральное бюджетное государственное
образовательное учреждение высшего
образования «Смоленский государственный
университет».

Бабаев Анвар Абдуллаевич
кандидат экономических наук,
Зав. сектора «Миграция населения»
Института экономики и демографии
Академии наук Республики Таджикистан

Ведущая организация:

Научно-исследовательский институт
труда, миграции и занятости населения

Защита диссертации состоится 6 апреля 2019 г. в 10⁰⁰ часов на заседании объединенного диссертационного совета Д 999.087.03 по защите докторских и кандидатских диссертаций на базе Таджикского государственного педагогического университета им. Садриддина Айни, межгосударственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российско-Таджикский (Славянский) университет», Таджикского государственного университета коммерции по адресу: 734003, Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект Рудаки, 121.

С диссертацией можно ознакомиться в научной библиотеке и на официальном сайте Таджикского государственного педагогического университета им. Садриддина Айни www.tgpu.tj.

Объявление о защите диссертации и автореферат размещены на официальном сайте Таджикского государственного педагогического университета им. Садриддина Айни и направлены для размещения в сеть интернет Министерства образования и науки Российской Федерации по адресу: <http://vak.ed.gov.ru>

Автореферат разослан «___» _____ 2019 г.

Секретарь диссертационного совета,
кандидат экономических наук, доцент

Джураев А. Дж.

I. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. Трудовая миграция, по мере углубления процесса глобализации, становится одним из важнейших ресурсов социально-экономического развития развивающихся стран. Глобализация оказывает решающее влияние на усиление проницаемости межгосударственных границ и снятие всяких препятствий на пути к международной миграции человеческих ресурсов, которые, в свою очередь, способствуют свободному передвижению рабочей силы, капитала, товаров и услуг. Становление международного (глобального) рынка труда, при котором обеспечивается свободное передвижение трудовых мигрантов через государственные границы, связанный с ростом безработицы в странах их проживания, обусловлено различными факторами (экономическими, социальными, демографическими, политическими), является одним из проявлений процесса глобализации.

Развитие миграционных процессов в Республики Таджикистан в условиях трансформационного периода обострило проблему регулирования процессов внешней миграции населения.

В этом отношении существенным моментом, требующим изучения, являются глубокие социально-экономические преобразования на территории стран СНГ, приведшие к радикальному переустройству всей общественной жизни и вызвавшие интенсивные миграционные перемещения населения, в особенности его трудоспособной части.

По мере возрастания масштабов миграции все большее значение приобретают территориальные аспекты распределения мигрантских потоков. Территориальная мобильность населения, способствуя снижению напряженности на рынке труда регионов, обуславливает усиление и хозяйственную гибкость трудовых ресурсов, что является основой разрешения вопросов трудоустроенности населения в разных регионах страны. С этой позиции миграция в Таджикистане пока останется важнейшим средством рационализации использования трудовых ресурсов в масштабе всей страны. Здесь имеются в виду география районов отправления и география стран-реципиентов трудовых мигрантов. Изучение территориальных аспектов трудовой миграции позволяет исследовать и определить, с одной стороны, потери и выигрыши для регионов прохождения последних, с другой стороны, показать эффективность территориального размещения мигрантов с позиции реализации не только интересов самих мигрантов, но и интересов стран их происхождения. Этими моментами определяется актуальность избранной диссертантом темы исследования.

Степень разработанности проблемы. Большой научный вклад в исследование географических аспектов регулирования внешней трудовой миграции внесли известные ученые-географы и экономисты: Г.Е. Алексеев, Г.А. Гельман, Д.Д. Гуторин, Ж. Зайончковская, М.М. Ибрагимов, В.И. Мукомель, Н.С. Мальцева, Э. Макклейн, В.В. Покшишевский, В.И. Переведенцев, А.П. Катровский, Н.И. Кожевникова, А.А. Кауфман, Л.Л. Рыбаковский, С.В. Рязанцев, Б.С. Хорев, В.Н. Чапек, и др.

Работы этих ученых стали теоретической основой диссертационного исследования.

В последнее время интерес к регулированию трудовой миграция в Республике Таджикистан значительно возрос. Прежде всего, необходимо отметить труды А.А. Бабаева, Г.Н. Зокирова, С.И. Исломов, О. Коситова, М.Ш. Мамадбекова, П. Хакимова Н., Мамаджановой, Л.Ю. Николаевой, С. Олимовой, Х. Умарова, Р. Ульмасова, и др.

Впервые о характере и истории миграции в дореволюционном Таджикистане писали в своих трудах выдающиеся русские ученые. Так, про отходничество (этот термин характеризовал сезонные перемещения таджиков с целью заработков) горцев писал известный русский путешественник А.П. Федченко в 1871 г. Также изучением вопросов миграции таджиков в Фергану занимались ученые-исследователи В.П. Наливкин и А.А. Нечаев.

Из-за политической обстановки в СССР, ученые не занимались вопросами регулирования внешней трудовой миграции населения. Однако, в третьем издании МЭС (1959 г.) и Краткой географической энциклопедии (1961 г.) В.В. Покшишевским дано определение термину «миграция».

По нашему мнению, наиболее точное и широкое определение понятия международного регулирования трудовой миграции населения приводится в работе В.А. Ионцева. Согласно ему, международной миграцией населения называют пространственные, то есть территориальные перемещения людей с пересечением государственных границ, которые в основном связаны с изменением гражданства и постоянного места жительства. В его работе применены различные определения понятия «передвижение населения» («постоянные», «временные», «относительно продолжительные», «достаточно длительные», «долгосрочные» и др.), и проанализированы некоторые территориальные аспекты трудовой миграции. Другой советский ученый, И.В. Тарасов, используя такой же подход в своих работах, к миграции относит все перемещения, совершаемые между населенными пунктами.

После распада СССР и появления самостоятельных стран, были опубликованы ряд научных трудов, касательно территориальности трудовой миграции на пространстве бывшего Советского Союза. Так, в работах Г.А. Гельмана, Д.Д. Гуторина, А.Б. Громова, Ж. Зайончковской, М.М. Ибрагимова, Н.И. Кожевниковой, В.И. Мукомеля, Н.С. Мальцевой, С.В. Рязанцева, А.Е. Шапарова и Н.Н. Харлановой отображены характерные черты потоков миграции из стран СНГ, Балтийского региона, приграничных районов в Россию. Такие работы создали не только достаточную методологическую базу для новых исследований пространственного распределения миграции, но и служат в качестве научных основ принятия позитивных решений относительно территориального регулирования трудовой миграции.

Что касается Таджикистана, то диссертационные работы, посвященные глубокому исследованию географических аспектов регулирования внешней трудовой миграции в условиях транзитивной экономики, до сих пор отсутствуют.

Цель и задачи исследования. Главная цель данного исследования заключается в научной разработке географических аспектов регулирования внешней трудовой миграции и выработке на их основе рекомендаций по дальнейшему регулированию трудовой миграции в Республике Таджикистан в современных условиях. Исходя из поставленной цели, диссертантом были выдвинуты и решены следующие **задачи**:

- исследование генезиса и динамики внешней трудовой миграции;
- оценка масштабов трудовой миграции;
- экономико-географический анализ мотивации внешней трудовой миграции;
- выявление основных причин, факторов и условий внешней трудовой миграции;
- определение основных экономико-географических проблем территориального регулирования внешней трудовой миграции;

- обоснование предпосылок и основ рационального использования и регулирования трудовой миграции в отдельных территориях;
- изучение особенностей институционализации миграционной политики Республики Таджикистан и ее современного развития;
- анализ научных основ миграционной политики в рамках отечественной и зарубежной географической науки;
- характеристика актуальных социально-политических проблем таджикских мигрантов, проживающих и работающих за пределами страны;
- оценка эффективности нормативно-правовых актов государства и работы миграционных служб Республики Таджикистан;
- рассмотрение возможностей, механизмов и перспектив территориального регулирования миграционных потоков из Республики Таджикистан с целью обеспечения стабильной миграционной ситуации.

Объектом исследования являются географические аспекты регулирования внешней трудовой миграции населения и оценка влияния внешней трудовой миграции на политическую, демографическую, экономическую и другие сферы жизни общества.

Предметом исследования являются предпосылки и факторы территориального распределения внешних трудовых мигрантов - выходцев из Республики Таджикистан, а также учет географического фактора в миграционной политике страны, направленной на повышение уровня **социальной** стабильности общества и создание предпосылок для его устойчивого развития.

Методология и методы исследования. В ходе работы над диссертацией автором были использованы методологические приемы исследования экономико-географических аспектов регулирования трудовой миграции, изложенные в трудах ведущих зарубежных и отечественных ученых-географов и экономистов. В частности, диссертант прибегал к анкетной и устной оценке мигрантов и членов их семей, а также ведущих экспертов в области трудовой миграции. В процессе исследования были использованы методы исторического и статистического анализа, системного подхода к исследованию предпосылок и факторов миграции. Диссертант широко использовал методы анализа и синтеза, сравнения и аналогии, которые позволили выявить причины, оказывающие воздействие на географическую ориентацию миграционных процессов в республике. В процессе исследования были использованы статистические методы анализа территориального распределения трудовых мигрантов. Используемые в работе методы позволили обеспечить достоверность результатов исследования, обосновать основные выводы и рекомендации, вытекающие из диссертации.

Информационной и нормативно-правовой базой для данной диссертации послужили материалы (архивные, фондовые) республиканских министерств, в особенности, Министерства труда, миграции и занятости населения РТ, Миграционной службы Министерства труда, миграции и занятости населения РТ, ФМС РФ, данные Агентства по статистике при Президенте РТ. В процессе работы были изучены и использованы законодательные и нормативные документы, указы Президента Республики Таджикистан, постановления Правительства страны по вопросам регулирования внешней трудовой миграции, материалы научных конференций, симпозиумов по рассматриваемому кругу вопросов.

Область исследования. Диссертационное исследование выполнено в соответствии с Паспортом специальности ВАК 25.00.24 - экономическая, социальная, политическая и

рекреационная география; пункт 2. Территориальное географическое разделение труда, географическое положение (позиционный принцип); пункт 4. Территориальная организация, территориальная структура общества, включая его производительные силы; пункт 9. Территориальная структура трудовых ресурсов.

Научная новизна исследования. К элементам научной новизны, которые отражены в диссертации и выносятся на защиту, относятся следующие:

- впервые обобщены и систематизированы разрозненные сведения о географических аспектах распределения трудовой миграции из Таджикистана. Сделан вывод о том, что горные районы страны в последние два столетия отличались относительно высоким уровнем трудовой миграции. Низкий уровень развития производительных сил, низкий уровень занятости населения, деурбанизация сельских территорий, нехватка орошаемых земель и другие факторы выступали в качестве движущих сил трудовой миграции из горных и сельских районов Таджикистана;

- раскрыты научно-теоретические основы трудовой миграции в разные природно-экономические зоны страны. Выяснено, что применительно к различным регионам и субрегионам различные причины выступают в качестве мотивов принятия решений о трудовой миграции. В одних районах бедность может выступать главной причиной данного явления, в других районах - низкий уровень занятости и ощущения отсутствия перспектив, в-третьих - возвышенные потребности могут служить в качестве главной причины миграции;

- обосновано положение о том, что регулирование территориального распределения трудовой миграции не представляется возможным без достижения достаточного уровня развития соответствующих институтов. Исключительное сохранение за государством функций территориального регулирования трудовой миграции не может дать желаемого эффекта. Быстрое развитие негосударственных институтов по регулированию внешней трудовой миграции потенциально обладает более высоким эффектом. Вовлечение бизнеса и гражданских общественных организаций в регулирование миграционных процессов способно содействовать существенному увеличению социально-экономического эффекта трудовой миграции. Речь идёт об институтах поддержки миграционных процессов и в странах-экспортёрах, и в странах-реципиентах рабочей силы;

- определены функции, которые выполняет трудовая миграция населения в процессе формирования трудовых ресурсов и их территориального перераспределения. Основная функция трудовых мигрантов - обеспечение семей достаточными доходами, в наибольшей степени проявляется в регионах с относительно низким уровнем совокупных доходов домохозяйств и низким уровнем занятости населения. Эти же районы отличаются высоким уровнем естественного прироста населения. Горные районы и долины сельских территорий и в предстоящие 10-20 лет будут отличаться высоким уровнем трудовой миграции, поскольку в них финансово-экономический потенциал не в состоянии обеспечить высокие уровни доходов и занятости;

- дана экономико-географическая характеристика и оценка перспектив внешней трудовой миграции из РТ. Обоснованы причины того, что подавляющее большинство внешних трудовых мигрантов в страновом плане ориентированы на Российскую Федерацию, а внутри РФ - на Московский, Санкт-Петербургский, Екатеринбургский, Краснодарский, Самарский, Новосибирский, Красноярский регионы. Доказано, что такая географическая ориентация из-за почти полной нерегулированной миграции носит не

только субъективный, но и нерациональный характер. Правильные механизмы регулирования могут изменить географию трудовой миграции;

- предложены новые подходы, основанные на современных научных достижениях в сфере территориального регулирования внешней трудовой миграции. Обоснована необходимость децентрализованного подхода в таком регулировании между территориальными субъектами Российской Федерации и Республики Таджикистан. Доказано, что территориальное регулирование трудовой миграции, носящее неполный или односторонний характер, не сможет дать желаемого эффекта. Оно должно включать меры по реализации интересов отдельных регионов Таджикистана и отдельных регионов Российской Федерации, которые основываются на присутствующих серьёзных проблемах социально-экономического развития территориальных субъектов РТ и РФ.

Теоретическая и практическая значимость исследования обуславливается важностью сформулированных в диссертации научных обобщений и основных выводов относительно положительных и негативных сторон в географических аспектах регулирования внешней трудовой миграции. Даны рекомендации по функциональному использованию трудовых ресурсов и территориальному регулированию внешней трудовой миграции.

Теоретико-методологические подходы и результаты диссертационного исследования могут быть использованы Министерством труда, миграции и занятости населения РТ, Миграционной службой Министерства труда, миграции и занятости населения РТ, в вузах в процессе преподавания отдельных предметов по дисциплинам «Экономическая география», «География населения», «Основы демографии», а также широким кругом читателей.

Научные положения, выносимые на защиту:

1. Рассматриваются масштабы внешней трудовой миграции и проводится экономико-географический анализ мотивации внешней трудовой миграции из Таджикистана.
2. Отрицательные последствия внешней трудовой миграции, территориальные причины ориентации внешних трудовых мигрантов в РФ, причины и факторы территориальной предпочтительности внешних трудовых мигрантов.
3. Необходимость территориального регулирования внешней трудовой миграции, проблемы межстранового перераспределения внешней трудовой миграции и географические аспекты регулирования трудовой миграции в РФ.
4. Предложены новые подходы, основанные на современных научных достижениях в сфере территориального регулирования внешней трудовой миграции. Обоснована необходимость децентрализованного подхода в таком регулировании между территориальными субъектами Российской Федерации и Республики Таджикистан.
5. Вовлечение бизнеса и гражданских общественных организаций в регулирование миграционных процессов способно содействовать существенному увеличению социально-экономического эффекта трудовой миграции.

Апробация и внедрение результатов исследования. Основные результаты диссертации обсуждались на научных семинарах географического факультета Таджикского государственного педагогического университета им. С. Айни и научно-практических конференциях Республики Таджикистан в 2013-2018 гг.

Публикации результатов исследования. Основное содержание диссертации и результаты исследования отражены в 11 публикациях, в том числе, 4 статьях в ведущих

рецензируемых научных журналах из перечня рекомендованных ВАК Российской Федерации, общим объемом 19,7 пл.

Объем и структура диссертации. Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы, 4 карт, 6 таблиц, 6 диаграмм, и изложена на 161 страницах компьютерного текста.

Во введении обосновываются актуальность исследуемой темы, степень её разработанности, указаны цель и задачи, объект и предмет исследования, изложены методология и методы исследования, информационная база, научная новизна, а также теоретическая и практическая значимость работы.

В первой главе «Динамика и масштабы внешней трудовой миграции из Таджикистана» даётся общая характеристика генезиса и динамики внешней трудовой миграции, рассматриваются масштабы внешней трудовой миграции и проводится экономико-географический анализ мотивации внешней трудовой миграции.

Во второй главе «Географическая ориентация внешних трудовых мигрантов» исследованы отрицательные последствия внешней трудовой миграции, территориальные причины ориентации внешних трудовых мигрантов в РФ, причины и факторы территориальной предпочтительности внешних трудовых мигрантов.

В третьей главе «Проблемы территориального регулирования внешней трудовой миграции» исследуются необходимость территориального регулирования внешней трудовой миграции, проблемы межстранового перераспределения внешней трудовой миграции и географические аспекты регулирования трудовой миграции в РФ.

В выводах по главам и в заключении обобщены основные результаты диссертационного исследования.

II. ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В условиях глобализации миграция становится неотъемлемой частью человеческого развития. Глобализация открывает межгосударственные границы и снимает различные препятствия, способствуя тем самым более свободному передвижению людей, знаний, товаров и услуг. Одним из эффектов глобализации стало становление международного (глобального) рынка труда, при котором люди могут перемещаться из одной страны в другую с целью нахождения возможностей трудоустройства, пытаясь избавиться от нищеты и негативных последствий социальных, политических, демографических и экологических изменений, неся с собой накопленные знания и опыт.

Многие исследования (МОМ, 2008) показывают, что международная миграция - это не временный и сиюминутный феномен, она приобрела значительные масштабы в начале XXI века и, вероятно, будет вовлекать в себя все большее количество людей в будущем.

В течение почти всего советского периода Таджикистан был страной иммиграции. С конца 70-х годов прошлого столетия начался постепенный переход от положительного миграционного сальдо к отрицательному, что было связано с развитием в Средней Азии системного кризиса, охватившего все стороны жизни и деятельности общества. С распадом СССР и потрясениями, сопровождавшими суверенизацию, Таджикистан охватили мощные потоки миграции, которые изменили облик страны, оказали глубокое воздействие на ее социальную, экономическую и политическую жизнь. Чрезвычайным фактором, вызвавшим потоки массовых вынужденных миграций, была гражданская война 1992-93 гг. (в период с 1992 по 1993 гг. каждый пятый житель Таджикистана стал

беженцем или внутренним перемещенным лицом) и продолжавшийся до 1997 г. период политической нестабильности. За 1991-1995 гг. из Таджикистана эмигрировали 284,6тысяч человек. За пределы страны выехали более 255 900 беженцев, из которых более 60 тыс. нашли убежище в Афганистане; внутренняя миграция в Таджикистане составила 697653 человека. С момента заключения мирного соглашения начался процесс массового возвращения беженцев и внутренних перемещенных лиц. К 1998 г. в места постоянного проживания вернулись 680853 человека.

Возвратилось подавляющее большинство тех, кто нашел убежище в Казахстане, Кыргызстане и Туркменистане. Начиная с 1998 г., потоки вынужденной миграции постепенно приобрели характер трудовой миграции. География стран приема таджикских мигрантов неширока. Основными странами, притягивающими трудовых мигрантов из Таджикистана, являются страны СНГ -Российская Федерация и Казахстан (рисунок 1).



Рисунок 1 - Основные потоки внешней трудовой миграции из Таджикистана(карта разработана автором).

Миграционная ситуация в Таджикистане в последнее пятилетие характеризовалась ростом доли внутренних и сокращением доли внешних миграционных потоков в общем объеме миграции. Однако при относительном увеличении внутриреспубликанской миграции, абсолютные размеры миграционных потоков уменьшились, за исключением трудовой миграции. Спаду эмиграции за пределы страны способствовало подписание 27 июля 1997 года Мирного соглашения по установлению национального согласия в Таджикистане между Правительством РТ и Объединенной таджикской оппозицией. Это событие стимулировало репатриацию таджикских беженцев, как из стран СНГ, так и из Афганистана.

Начиная с 1997 году миграция в республики Таджикистан изменил свой характер, и она превратился в трудовая миграция. Внешняя трудовая миграция граждан республики за рубеж «на заработки» получила наибольшее распространение за период с 2005 по 2013 года и достигла значительных размеров. Тенденции к ее снижению до 2014 года не

наблюдалось. За период с 2005 по 2013 годы значительный рост трудовой миграции отмечался и по потокам и по контингентам.

В общем потоке трудовой миграции из Таджикистана в Россию значительно преобладают мужчины; однако в ходе анкетирования в Саратове и его окрестностях женщин-мигрантов было обнаружено меньше, чем при опросе в регионах юга страны. Однако возрастная и национальная структуры обеих выборок практически совпадали. Это может объясняться тем, что большинство опрошенных в ходе исследования были в основном: рыночные торговцы, продавцы магазинов и фирм, уборщицы, повара и посудомойщицы, места которых обычно в этой сфере деятельности традиционно занимают женщины. Практически все респонденты (91,4%) состояли в браке и содержали в среднем, от 5 до 7 иждивенцев (из которых 3 или 5 – дети от 1 до 15 лет, 2 - престарелые родители). Среди временных мигрантов 85,0% мужчин и 50,6% женщин имеют в среднем 4 иждивенца. Это является дополнительным свидетельством того, что трудовая миграция, особенно среди женщин, носит вынужденный характер и связана с узостью сферы предложения труда в Таджикистане. Соотношение мужчин и женщин в потоках миграции в конечном итоге воздействует на демографическую обстановку и на структуру рабочей силы внутри страны. Как бы то ни было, состояние обеих групп мигрантов в построении трудовых отношений за пределами страны почти одинаково. Большинство мигрантов, как мужчины, так и женщины, из-за незнания собственных прав, обычаев других стран испытывают весомые трудности при поиске, оформлении разрешения на работу и др. Действительно, сегодня одним из важных вопросов в современной трудовой миграции является гендерный вопрос, то есть соотношение мужчин и женщин в миграционных потоках (таблица 1.1).

Таблица 1.1 Численность граждан Республики Таджикистан выезжающих самостоятельно на работу в другие страны

		2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Всего	человек	750070	739017	793447	669090	551728	572134
	%	100	100	100	100	100	100
Мужчины	человек	663337	652002	693355	562990	487137	526771
	% к итогу	88,4	88,2	87,4	84,1	88,3	92,1
Женщины	человек	86773	87015	100094	106100	64591	45363
	% к итогу	11,6	11,8	12,6	15,9	11,7	7,9

Источник: Рынок труда в Республике Таджикистан: Статистический сборник. – Душанбе: Агентство по статистике при Президенте Республике Таджикистан, 2017. – С. 165 – 166.

Как показывают данные таблицы 1.1. общее количество выехавших граждан из страны за 2011-2016гг. имеет почти стабильный характер. Общее количество всех прибывших в РФ в 2016 г. составило 572134 человек, из них мужчины составляли – 526771 человек, женщины – 45363 человек. В процентном отношении доля мужчин в среднем составляет – 92,1%, а женщин – 7,9%.

Однако за последние 15 лет миграционный прирост носит отрицательный характер. Хотя в последние годы из-за мирового финансово-экономического кризиса численность внешних трудовых мигрантов сократилась, тем не менее, по данным недавно ликвидированной ФМС РФ, два года назад, то есть в 2014г. численность трудовых

мигрантов в этой стране составляла 1,25 млн. человек. Самый низкий уровень миграции наблюдался в 2000 году, когда в республику прибыло 15,1 тыс. человек, а выбыло 29,5 тыс. человек. Таким образом, валовый объем миграции составил 44,6 тыс. человек. Однако с 2011 года миграционная активность населения вновь начала расти.

В целом, за первое десятилетие независимого существования Таджикистана можно выделить следующие наиболее значимые миграционные тренды:

- 1) этническая эмиграция из Таджикистана, которая захватила так называемое некоренное население республики: немцев, евреев, крымских татар, русских, украинцев, казахов, киргизов, узбеков и других, которые выехали на историческую родину;
- 2) потоки беженцев и внутренних перемещенных лиц;
- 3) сельско-городская миграция;
- 4) внешняя трудовая миграция.

Если зрело оценить ситуацию, то можно отметить, что во времена Советского Союза у республик, входящих в состав СССР, существовала трудовая миграция, но в то время она была не заметна и оценивалась специалистами, как внутренняя миграция, так как все мигрирующие являлись гражданами одной страны.

Естественно полагать, что внешняя миграция имеет свою особенную структуру. Люди выезжают не только в поисках лучшей работы. Они едут на учебу, для воссоединения семей, участия в спортивных состязаниях ит.д. Согласно исследованиям профессора Х.У. Умарова, 98,25% мигрантов выезжают с целью поиска высокодоходной работы. Подавляющее большинство тех, кто ориентируется на высшие учебные заведения других стран, после их окончания на родину не возвращаются. Это является свидетельством не только низких доходов у специалистов с высшим образованием, но и непрестижностью современных профессий в стране.

Основными факторами внешней трудовой миграции являются:

I. Экономические и демографические:

- бедность;
- безработица;
- низкие доходы;
- высокий уровень рождаемости;
- низкий уровень здравоохранения и образования;
- возможность высоких заработков;
- возможность улучшения стандартов жизни;
- личное и профессиональное развитие;

II. Политические:

- конфликты, опасности, нарушения прав человека;
- плохое управление;
- безопасность и сохранность;
- политические свободы;
- социально-культурные ограничения, связанные с этническими, гендерными, религиозными и подобными им причинами;

III. Объединение с семьей.

Внешняя трудовая миграция, наряду с положительными последствиями, отличается и целым рядом отрицательных последствий, которые по своему характеру широко ранжируются. Они носят макроэкономический, микроэкономический, наноэкономический характер. Это только по экономике. Весьма обширны социальные, психологические,

морально-этические и другие отрицательные последствия. Так, в результате исследования выявлено, что начиная с марта месяца численность мужского населения сельских районов Таджикистана, Узбекистана и Кыргызстана резко снижается – до 60% мужчин уезжают на заработки. Это приводит к нехватке мужской квалифицированной рабочей силы в сельской местности, в особенности, в периоды интенсивных полевых работ. Женщины, в силу частых родов, малокровия (до 70% сельских женщин страдают анемией) не владеют искусством достижения высоких урожаев сельскохозяйственных культур и высокой продуктивности домашнего скота.

Массовая трудовая миграция оказывает отрицательное воздействие на воспитание детей в семьях. 21,6% мигрантов сожалеют по поводу того, что оказались не в состоянии принимать участие в воспитании детей. В нашем исследовании 51,2% респондентов отметили, что они чувствуют отдаленность и отчужденность от жизни и проблем своих семей. Мигрантам был задан вопрос о состоянии их здоровья. Из них 33,0% отметили хорошее состояние здоровья этой категории населения. 57% респондентов заявили, что состояние их здоровья осталось неизменным. В то же самое время 10,2% отмечают ухудшение состояния здоровья трудовых мигрантов.

За последние годы Российская Федерация стала основной страной-реципиентом мигрантов из стран СНГ, в частности из Таджикистана. Начало этому процессу положили беженцы, которые в 1992-1993 гг. в поисках убежищ выехали в Россию и в другие страны СНГ и сыграли большую роль в формировании трудовой миграции. Устроившиеся в России беженцы стимулировали выезд трудовых мигрантов.

Кроме того, современная трудовая миграция формируется под влиянием явно выраженных экономических причин: из трудоизбыточных в трудонедостаточные районы, из депрессивных регионов в регионы с благоприятной экономической конъюнктурой. В этих случаях факторами, стимулирующими трудовую миграцию, становятся нищета и социально-экономическое бесправие, поиск более благоприятных условий для социальной самореализации личности, обеспечение лучших перспектив для семьи.

С января по ноябрь 2016 года из страны выехало свыше 517,3 тыс. граждан республики, из которых около 435,4 тыс. составляют мужчины, а женщины – почти 82 тыс.

Подавляющее число выехавших таджикских трудовых мигрантов выбрали страной пребывания Россию – свыше 504,9 тыс. Однако Россия в условиях сокращения численности населения, и особенно трудоспособной его части, все больше и больше будет становиться миграционно-зависимой страной, так как, согласно прогнозам, естественная убыль населения в трудоспособном возрасте за период до 2026 г. составит в России более 18 млн. чел.

Трудовые мигранты практически всегда называют экономические причины, при этом утверждения могут быть разными: поступление в высшие учебные заведения, бедность, отсутствие работы, повышение квалификации и т.п. (рисунок 2).



Рисунок2-Причины и факторы внешней трудовой миграции (диаграмма разработана автором).

Эксперты же считают, что выбор России обусловлен чисто экономическими целями, которые преследуют таджики. В России выше заработки, легче найти работу, так как здесь более ёмкий рынок труда, велика сфера приложения труда, много вакансий на непрестижные для России работы. Показателями, влияющими на решение мигрировать, являются ВВП на душу населения, изменения в реальных доходах, инфляция и показатели безработицы. Средняя заработная плата в Таджикистане по состоянию на 2015 г. составляла 816,3 сомони (менее 100\$ по рыночному и официальному обменному курсу), что в 5,3 раза ниже, чем в РФ, в 5,9 раз ниже, чем в Казахстане.

В то время, как большинство стран мира продвигаются по пути либерализации своей внешней торговли, практически все они принимают меры, ограничивающие международную миграцию. Миграция приводит к росту совокупного объема производства, хотя распределение экономических выгод от миграции далеко не равномерно. Однако положительные экономические эффекты миграции могут перекрываться негативными эффектами, которые также имеют место. Одно из них – финансовое бремя, которое иммигранты возлагают на бюджет более развитых стран.

Проблемы, которые несет с собой международная миграция рабочей силы, привели к созданию широкой системы государственного и межгосударственного регулирования. Вмешательство государства в международное движение рабочей силы началось значительно раньше, чем его участие в регулировании международной торговли.

Законодательства большинства стран, регулирующие въезд иностранцев, прежде всего, проводят четкое различие между иммигрантами – людьми, переезжающими в страну на постоянное место жительства, и не иммигрантами – людьми, приезжающими в страну временно и (или) не претендующими там на постоянное место жительства.

Большинство принимающих стран используют селективный подход при регулировании иммиграции. Его смысл заключается в том, что государство не препятствует въезду тех категорий мигрантов, которые нужны в данной стране, ограничивая въезд всем остальным. Перечень желательных иммигрантов варьирует от страны к стране, но обычно они относятся к одной из следующих категорий:

- работники, готовые за минимальную оплату выполнять тяжелую, вредную, грязную и неквалифицированную работу-строительные, подсобные, сезонные, вахтенные, муниципальные рабочие;
- специалисты для новых и перспективных отраслей – программисты, узкоспециализированные инженеры, банковские служащие;
- представители редких профессий - огранщики алмазов, реставраторы картин, врачи, практикующие нетрадиционные методы лечения;
- специалисты с мировым именем – музыканты, артисты, ученые, спортсмены, врачи, писатели;
- крупные бизнесмены, переносящие свою деятельность в принимающую страну, инвестирующие капитал и создающие новые рабочие места.

В большинстве стран разрешение на въезд иммигранту выдается на основании подписанного контракта с нанимателем о его трудоустройстве и заключения министерства труда о том, что данная работа, поскольку требует специальных навыков или по другим причинам, не может выполняться местными рабочими. В некоторых странах перед выдачей разрешения на въезд потенциального иммигранта его работодатель обязан получить согласие Министерства внутренних дел и профсоюзов данной отрасли.

Учитывая масштабы трудовой миграции, Республика Таджикистан 28 ноября 2001 г. ратифицировала Международную Конвенцию о защите прав всех трудящихся - мигрантов и членов их семей, принятую ООН в декабре 1990 г. Республика Таджикистан подписала соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся- мигрантов в рамках СНГ, а также о сотрудничестве в борьбе с незаконной миграцией. В декабре 1999 г. был принят Закон Республики Таджикистан «О миграции». Кроме того, была принята Концепция государственной миграционной политики Республики Таджикистан и Концепция трудовой миграции граждан Республики Таджикистан за границу. В декабре 2002г. была принята Программа внешней трудовой миграции граждан Республики Таджикистан на 2003-2005гг., по истечении времени была принята Программа внешней трудовой миграции граждан Республики Таджикистан на 2006-2010 гг., а затем Стратегия внешней трудовой миграции на 2011-2015 гг.

Демографические тренды и высокая интенсивность трудовой миграции ставят под угрозу реализацию модели устойчивого инновационного экономического развития.

В тоже самое время, в России может иметь место существенное снижение численности населения до 124,9 млн. человек к 2025 г. и 111,8 млн. человек к 2050 г. Ежегодно страна может терять в среднем до 650-700 тыс. человек.

Согласно средним официальным данным, для возмещения таких тенденций в Россию каждый год должен приезжать один млн. иммигрантов, то есть в три раза больше, чем за последние 15 лет, и в 5 раз больше, чем за последние годы после ужесточения миграционного законодательства.

Сегодня в Россию привлекается иностранная рабочая сила почти из 120 стран мира. В структуре легальной трудовой миграции в Россию крупнейшими экспортёрами трудовых ресурсов из ближнего зарубежья являются Узбекистан и Украина.

Для регулирования ВТМ, необходимо предпринять следующие меры:

- проанализировать законодательство Российской Федерации и Республики Таджикистан, а также международно-правовые акты о трудовой миграции;
- раскрыть географические особенности трудовой миграции в современных условиях в странах-отправителях и странах-реципиентах;

- проанализировать содержание договоров о сотрудничестве в трудоустройстве граждан Республики Таджикистан в Российской Федерации и соглашений об осуществлении долгосрочного сотрудничества и совместной деятельности в целях принятия мер по упорядочению и систематизации процесса трудовой миграции граждан Республики Таджикистан, выезжающих на временную работу в Российскую Федерацию;

- создать условия для подготовки и переподготовки трудовых мигрантов с целью получения профессий, востребованных на рынке труда принимающих стран.

В целом, современную миграцию населения Таджикистана характеризуют две четко выраженные тенденции. С одной стороны, активизируется территориальная подвижность коренного населения, обусловленная повышением динамики экономического развития, связанной с развитием рыночных отношений и углублением экономических реформ. С другой стороны, продолжается отток населения за пределы республики, причем в миграционные потоки все более активно вовлекаются сельские жители Таджикистана, для которых прежде была характерна слабая территориальная подвижность.

Концепция миграционной политики в России готовилась с 2005 года. В последние два года к работе над ней подключилась экспертная группа по обновлению «Стратегия - 2020». Таким образом, миграционная концепция позволяет себя охарактеризовать как вторичную к «Стратегии-2020».

В последнее время в миграционной политике Таджикистан повышается роль территориальных субъектов. Интересы стран-экспортеров рабочей силы требуют, чтобы на региональном уровне была продолжена разработка целенаправленных форм регулирования миграции. Это требует:

- а) достоверную информацию о трудовой миграции в регионах для формирования квот по осуществлению трудовой деятельности иностранными гражданами;
- б) ориентацию на экспорт подготовленной рабочей силы;
- в) выявление в отдельных регионах Российской Федерации и Казахстана приоритетных факторов привлекательности миграции, которые могут быть связаны с работой медицинских учреждений, дорожных служб, образовательных и правовых институтов;
- г) сокращение масштабов нелегальных мигрантов путем усиления координации между миграционными властями стран-экспортеров и импортёров рабочей силы.

История таджикской внешней трудовой миграции за последние 20 лет (то есть с 1996г.) показывает, что среди всех аспектов регулирования миграционных процессов все большее значение приобретают географические аспекты. Последние представляются самыми сложными. Однако несмотря на всю сложность, их решение представляется крайне необходимым.

Между тем актуальность географического регулирования трудовой миграции по мере увеличения численности трудовых мигрантов, все более обостряется. Данные обстоятельства связаны со следующими соображениями:

- а) необходимость существенного увеличения трудовых доходов и денежных переводов трудовых мигрантов. Те регионы Российской Федерации, которые отличаются меньшей численностью трудовых мигрантов, имеют более высокий уровень заработной платы. К таким регионам относятся северные и восточные регионы. Более высокий уровень заработной платы в таких регионах, прежде всего, связан с нехваткой рабочей силы, в особенности для выполнения программ федеральной значимости, которые направлены на ускоренное развитие производительных сил малозаселенных регионов РФ.

В литературе господствует мнение о том, что малонаселённость северных и восточных регионов РФ объясняется неблагоприятными природно-климатическими условиями. С этим доводом трудно согласиться, поскольку большинство из регионов, расположенных на востоке Российской Федерации, характеризуются благоприятными природно-климатическими условиями при низком уровне освоённости таких условий. Например, Приморский и Хабаровский край, Амурская и Сахалинская область располагают вполне благоприятными природно-климатическими условиями, и являются привлекательными для проживания населения. Их недостаточное освоение имеет исторические и демографические причины. Поэтому правительство РФ в последние годы предпринимает усилия для увеличения населения в вышеотмеченных регионах. В число таких мер входит установление более высоких материальных стимулов. Последнее определяется и для трудовых мигрантов.

Нет никакого сомнения в том, что при более или менее равномерном распределении всего контингента таджикских трудовых мигрантов по всей территории Российской Федерации, общий фонд заработной платы мигрантов составлял бы в 1,5-1,7 раза больше, по сравнению с достигнутым уровнем. Если брать во внимание предкризисный 2013г., когда денежные переводы таджикских мигрантов были равны сумме в 4,2 млрд. долл. США, то при равномерном географическом распределении этой категории работников общая сумма денежных переводов составила бы от 6,3 до 6,9 млрд. долл. США;

б) необходимость обеспечения более высокого уровня занятости трудовых мигрантов. В западных густонаселённых регионах Российской Федерации из года в год всё сложнее становится нахождение работы для мигрантов в соответствии с их профессионально-квалификационными показателями. В Московской, Ленинградской, Астраханской, Самарской, Нижегородской областях, Краснодарском крае и других областях, и краях Европейской части России одна часть таджикских мигрантов вовсе не способна найти себе работу, а другая часть выполняет неквалификационную работу;

в) в западных регионах России на иностранных трудовых мигрантов оказывает давление психология, выработанная местными работниками, что они занимают их рабочие места по причине того, что согласны и на низкую заработную плату. Другими словами, местные работники относятся к иностранным работникам, как к конкурентам. Это особенно относится к неквалифицированной категории работников коренных национальностей;

г) необходимость более полного использования миграционной инфраструктуры в других регионах Российской Федерации. Речь идет, прежде всего, о транспортной инфраструктуре (железные и автомобильные дороги, гражданская авиация, соответствующие им терминалы и т.д.). При территориальном перераспределении иностранной рабочей силы в западных регионах Российской Федерации будет снят режим чрезмерной напряженности в использовании транспортной инфраструктуры, а в северных и восточных регионах будет снята недогрузка мощностей транспортных средств. Это в особенности касается регионов Восточной Сибири и Дальнего Востока. Естественно, в данном случае речь идёт о перебазировке трудовых мигрантов не только из Таджикистана, но и из всей Центральной Азии, а также закавказских республик, Молдавии и Украины. Трудовые мигранты из ближнего зарубежья могут не только легко быть трудоустроены в восточных регионах Российской Федерации, но и лучше обеспечены жильём и современными средствами социальной инфраструктуры

(краткосрочные курсы производственного обучения, медицинские учреждения, предприятия бытовых услуг, информационные технологии);

д) необходимость обеспечения большей устойчивости в достижении целей миграции. В восточных районах Российской Федерации, в отличие от густонаселённых регионов Европейской части этой страны, можно обеспечить более устойчивую занятость, более высокий и устойчивый уровень заработной платы, более широкие возможности профессионально-квалификационного роста трудовых мигрантов.

В отличие от Московского, Ленинградского и других регионов западной части России, на Востоке почти исключено использование трудовых мигрантов в качестве неквалифицированных работников. Более 80% трудовых мигрантов заняты в строительстве производственных и непромышленных объектов и в благоустройстве городских территорий. При этом по мере адаптации в определенных рабочих местах происходит постепенное повышение заработной платы и других доходов мигрантов.

Даже в кризисные времена в отличие от центральных и западных регионов, в восточных частях России реже наблюдалось банкротство строительных, жилищно-коммунальных и торговых организаций, где были заняты трудовые мигранты из Таджикистана. Это связано с реализацией долговременных правительственных программ по подъему производительных сил Сибири и Дальнего Востока. Всё сказанное выше говорит о том, что перераспределение трудовых мигрантов между западными и восточными регионами Российской Федерации способствует ускорению процесса снижения уровня бедности в странах-экспортёрах рабочей силы, в том числе, и в Таджикистане;

е) проявления меньшей неприязни и враждебности со стороны отдельных групп граждан и работников правоохранительных органов Российской Федерации к трудовым мигрантам. К сожалению, массовый прилив трудовых мигрантов из стран СНГ в центральные и западные регионы Российской Федерации привёл к всплеску националистических настроений и ксенофобии со стороны отдельных групп граждан. Этому способствовали неадекватное поведение и хулиганские выходки и со стороны определённых мигрантов и их групп. К тому же, недостаточные потребности в дополнительной рабочей силе названных регионах привели к проявлениям засилья и коррупции со стороны отдельных представителей миграционных служб и других правоохранительных органов. Такая неприязнь и враждебность возникает в густонаселённых мегаполисах, где потребность в дополнительной рабочей силе незначительна, и где на трудовых мигрантов многие смотрят, как на конкурентов в региональном рынке труда. В малозаселённых регионах Сибири и Дальнего Востока такая неприязнь и проявление враждебных настроений почти полностью отсутствуют. Поэтому здесь процесс адаптации трудовых мигрантов проходит безболезненно;

ж) необходимость большей включенности трудовых мигрантов в социально-культурную и политическую жизнь регионов. В условиях северных и восточных регионов осуществление таких мероприятий проходит относительно легко, поскольку здесь отсутствуют те препятствия, которые, к сожалению, искусственно возводятся в западных и центральных регионах. Это касается участия мигрантов в культурной жизни соответствующих городов, областей и автономных республик, отражение их жизни и труда в электронных и печатных СМИ, деятельность национальных диаспор и их участие в политической жизни регионов и т.д.

На наш взгляд, следующие административно–территориальные единицы Российской Федерации является, более приемлемы для трудовых мигрантов из Таджикистана: Оренбургская область, Курганская область, Тюменская область, Пермский край, Свердловская область, Кемеровская область, Новосибирская область, Омская область, Томская область, Алтайский край, Иркутская область, Забайкальский край, Бурятская республика, Красноярская край, Тувинская республика, Якутская республика, Хабаровский, Приморский, Камчатский края, Сахалинская область (рисунок 3).



Рисунок 3 - Перспективные регионы РФ для трудовой миграции из Таджикистана (карта разработана автором).

Для таджикских мигрантов названные регионы, безусловно, могут представлять больший интерес по сравнению с центральными и западными регионами. Их преимущество в этом плане заключается в следующих моментах;

- достижение более эффективной структуры занятости. Наличие большого количества незанятых рабочих мест в промышленности, строительстве, транспорте, торговле и сфере платных услуг создаёт более благоприятные шансы для выбора рабочего места. Это означает, что выбор осуществляется не только с учетом личных материальных интересов мигрантов, но и с учётом все большего преодоления чувства удовлетворения труда, что важно с позиции развития и совершенствования личности самого трудового мигранта. В отличие от центральных и западных регионов РФ, в северных и восточных регионах таджикских трудовых мигрантов могут устраивать на таких рабочих местах, которым характерны высокие уровни фондовооруженности и машиновооруженности. Такие рабочие места имеют гораздо большее социально-экономическое значение, как для самих трудовых мигрантов, так и для страны-реципиента;

-широкие возможности повышения профессионально-квалификационного уровня для трудовых мигрантов. Нехватка квалификационных работников в северных и восточных регионах вынуждает работодателя обращать особое внимание на создание рабочих мест, позволяющих повысить производительность труда. Такие рабочие места обычно носят инновационный характер. Это важно и для трудовых мигрантов, поскольку позволяет им трудоустроиться либо в соответствии с полученной ранее специальностью, либо проходить различного рода курсы по повышению квалификации (непосредственно на производственных предприятиях или в стационарном порядке). Основная часть таджикских трудовых мигрантов уделяет этому фактору решающее внимание. В этих регионах имеются большие возможности для прохождения молодыми трудовыми мигрантами краткосрочных курсов повышения квалификации в ПТУ;

-более высокий уровень восприимчивости и толерантности со стороны местного населения по отношению к трудовым мигрантам. Основная часть населения восточных регионов Российской Федерации знает свою недавнюю историю, и считает себя приезжими. Они, исходя из этой психологии, поддерживают нормальные и даже дружественные отношения с трудовыми мигрантами, оказывают им содействие в трудоустройстве и социальной адаптации. Наши наблюдения показывают, что межличностные конфликты между местным населением и трудовыми мигрантами в этих регионах намного ниже, чем в центральных и западных. Их объединяет также понимание того, что нынешнему поколению работников выпала миссия быстрого подъема производительных сил восточных регионов и обеспечения национальной безопасности страны;

-более широкое «поле производства» (по выражению К. Маркса). Огромные территории при их малонаселённости и хронической нехватке рабочей силы создают для трудовых мигрантов большие возможности при выборе рабочих мест на предприятиях и местах проживания. В западных и центральных регионах такого выбора практически не существует, и трудовой мигрант должен считаться с многочисленными ограничениями. Естественно, в Сибири и на Дальнем Востоке трудовые мигранты также могут столкнуться с определенными ограничениями, однако их острота и количество гораздо меньше по сравнению с европейскими регионами РФ. Уровень легализации трудовых мигрантов в отмеченных регионах намного выше, следовательно, уровень эксплуатации этой категории населения со стороны работодателей, криминальных кругов и представителей правоохранительных органов ниже. По сравнению с центральными и западными регионами России, в названных регионах при небольших проявлениях эксплуатации трудовые мигранты меняют «поле производства»;

-большие возможности для граждан СНГ стать гражданами Российской Федерации. В связи с тем, что уровень прозрачности жизни и труда внешних трудовых мигрантов в северных и восточных регионах РФ выше, то и возможности принять гражданство этого государства для них имеются более широкими. Высокий уровень легализации мигрантов расширяет возможности изучения их труда, поведения, мировоззрения со стороны властных структур, а также работодателей. И те, и другие могут оказать содействие процессу принятия ими гражданства РФ. Этому благоприятствует и то обстоятельство, что по сравнению с густозаселёнными регионами России, здесь подавляющее большинство мигрантов располагают реальными возможностями приглашения членов своих семей для совместного проживания. Это связано и с более высоким уровнем заработной платы, и с низкой арендной платой за жильё, и с меньшими препятствиями для

устройства детей в дошкольные учреждения и школы. При условии вступления Таджикистана в ЕАЭС, остальные препятствия также сводились бы к нулю. Речь, конечно, идёт о социальной защите трудовых мигрантов, их обслуживанию в медицинских учреждениях, их вступления в профессиональные союзы и другие общественные организации и т.д. Большая нужда в дополнительных трудовых ресурсах обеспечит решение всех этих вопросов на путях принятия гражданства Российской Федерации.

Какие меры необходимо предпринять для решения вышеотмеченных задач?

а) необходимо организовать координационную встречу миграционных служб и представителей регионов Российской Федерации и Таджикистана в Душанбе. Речь, конечно, идёт о представителях северных и восточных регионов РФ. На первую встречу представители обеих стран должны явиться с пакетами предложений. Для того чтобы изменить географическую ориентацию трудовой миграции, представители российских регионов должны представить полную характеристику предлагаемых рабочих мест, а представители таджикской стороны - полную характеристику предлагаемой рабочей силы.

После этого необходимо провести ярмарку вакансий, о которой заранее необходимо оповестить всех тех, кто собирается поехать в РФ в поисках хорошо оплачиваемых рабочих мест. Это в полной мере должно касаться и молодёжи, включая выпускников средних школ. Переговоры должны охватить широкий круг вопросов, связанных с условиями труда и быта трудовых мигрантов.

Предложения со стороны российских партнеров должны носить аргументированный характер. Они должны содержать полную информацию об общем количестве незаполненных рабочих мест в каждом отдельном регионе, отдельном административном районе, по каждой отрасли и на отдельных предприятиях, сведения о требуемой профессионально-квалификационной структуре работников для заполнения вакансий, о средней заработной плате по каждому контингенту работников в рамках обозначенной структуры занятости, информацию о возможностях повышения квалификации для той группы мигрантов, которые являются не квалифицированными, в особенности для выпускников средних школ, сведения о жилищно-бытовых и социально-культурных условиях жизни будущих мигрантов, которыми местные власти собираются обеспечивать их, включая возможности лечения, отдыха и т.д.;

б) логическим следствием успешности такого переговорного процесса должно стать заключение договоров между соответствующими субъектами Российской Федерации и Таджикистаном об организованном направлении и трудоустройстве рабочей силы из Таджикистана. Договора должны включать в себя поэтапные мероприятия по направлению и заполнению имеющихся вакансий в северных и восточных регионах РФ трудовыми мигрантами. Такие мероприятия должны включаться в годовой план государственного регулирования трудовой миграции, который должен возобновляться к концу каждого календарного года. Такие договора можно было бы, например, заключить между Соединенной и Новосибирской областями, Вахшской зоной и Амурской областью, Кулябской зоной и Хабаровским краем, ГБАО и Якутской республикой, районами республиканского подчинения и Алтайским краем и т.д.;

в) договора должны включать меры по банковскому кредитованию затрат по выезду трудовых мигрантов в соответствующие административные единицы РФ. Такое кредитование должно обеспечиваться банками Российской Федерации, которые имеют свои филиалы в отдельных регионах на Севере и Востоке этой страны. Вместе с тем,

гарантии на выданные кредиты должны обеспечить соответствующие государственные органы Таджикистана;

г) создание активно действующих таджикских общин-диаспор в каждом отдельном регионе на Севере и Востоке РФ. Такие диаспоры могли бы брать под контроль реальное выполнение мер по направлению и трудоустройству мигрантов из Таджикистана в соответствии с заключенными договорами между регионами обеих стран. В дальнейшем руководители диаспор должны принимать участие в подготовке и подписании договоров об организованной трудовой миграции между отдельными северными и восточными регионами РФ и отдельными регионами РТ. В таких договорах необходимо отразить права и обязанности диаспор;

д) при организованной миграции целесообразным представляются розыгрыши лотерей для получения отдельными трудовыми мигрантами статуса гражданина РФ (наподобие тех лотерей, которые каждый год разыгрываются посольствами США за рубежом);

е) необходимо в работе по организованной трудовой миграции отдавать предпочтение тем мигрантам, которые прибывают в регионы назначения вместе со своими семьями. Договора должны включать пункт о необходимости устройства их детей в детские дошкольные учреждения, средние школы и ПТУ. Для последних необходимо организовать специальные курсы русского языка с целью быстрой адаптации в новых районах проживания;

ж) в этих районах наиболее важным и привлекательным фактором для трудовых мигрантов из Таджикистана и других стран СНГ может стать обеспечение социальной защиты этой категории населения на базе единых стандартов МОТ. Это касается всех элементов социального страхования, включая медицинское страхование для иностранных трудовых мигрантов, организацию пенсионного обеспечения, охрану труда, выплаты за сверхурочное использование рабочей силы, обеспечение нормального уровня интенсивности труда и т.д. Мигранты должны быть обеспечены нормальными жилищно-бытовыми условиями. Во многих регионах есть необходимость в строительстве специальных жилых домов и общежитий для мигрантов. Все эти меры, безусловно, будут способствовать межрегиональному перераспределению трудовых мигрантов с учетом интересов регионов и страны в целом, и с учетом интересов Республики Таджикистан и мигрантских семей.

В заключении диссертации, после проведения исследования географических аспектов регулирования внешней трудовой миграции автором сделаны следующие выводы:

1. Республика Таджикистан на протяжении всего советского периода являлась страной иммиграции. В конце 1970-х годов наметилась тенденция по оттоку трудовых ресурсов, вызванная экономическим кризисом в среднеазиатских странах, который охватил все стороны жизни и деятельности населения Таджикистана.

2. Распад СССР, разрыв хозяйственных связей с другими частями постсоветского пространства, деиндустриализация, деурбанизация, неудачно проведенные либеральные реформы, в частности, приватизация, привели к многократному падению доходов домохозяйств, к нищете и бедности и, как следствие, к массовой миграции населения в различные страны СНГ, преимущественно в Россию.

3. Кроме отмеченных факторов миграции, необходимо отметить такие важные факторы, как интенсивный прирост населения (самый высокий в масштабе СНГ),

отсутствие «демографического перехода», которые способствовали нарастанию противоречий между имеющимся социально-экономическим потенциалом Таджикистана и жизненно-важными интересами народа страны.

4. Процессы географического распределения трудовых мигрантов из Таджикистана носят (за некоторыми небольшими исключенными) неорганизованный, неупорядоченный характер. Это приводит к снижению конечного социально-экономического эффекта миграционных процессов. Вступление Таджикистана в ЕАЭС способно полностью изменить географическую ориентацию трудовых мигрантов, расширить перечень инструментов регулирования миграционных процессов.

5. Необходимость повышения социально-экономической эффективности трудовой миграции из Таджикистана требует радикального изменения географических ориентиров движения трудовых мигрантов. Соответствующие территориальные сдвиги должны произойти в пользу восточных регионов Российской Федерации (Западная и Восточная Сибирь, Дальний Восток). Последние, как известно, отличаются более высоким уровнем трудовых доходов и более широкими возможностями обеспечения занятости.

6. Отсутствует методологическая база по регулированию процессов трудовой миграции, которая необходима для решения вопросов по снижению демографических, социальных и экономических рисков.

7. Глобальный финансовый кризис оказывал и продолжает оказывать отрицательное воздействие не только на миграционные процессы, но и на их эффективность. Это, прежде всего, выражается в многократном сокращении денежных переводов трудовых мигрантов, и их заработков. Из-за кризиса и западных санкций происходит абсолютное сокращение численности таджикских трудовых мигрантов в РФ. Это приводит к увеличению численности безработных и повышению социальной напряженности в Таджикистане.

8. Трудовая миграция является мощным фактором, способствующим развитию стран, оказывает положительное влияние на экономику стран, как экспортёров рабочей силы, так и импортёров. Трудовая миграция – также основной инструмент в борьбе с бедностью. Косвенными путями денежные переводы внешних трудовых мигрантов влияют на динамику государственных доходов и формирование доходной части государственного бюджета. Свидетельством такого влияния является возникновение напряжённой ситуации со сбором налогов и формированием доходов части государственного бюджета после 2014 года, когда РФ стала подвергаться жёстким экономическим санкциям со стороны Евросоюза и США.

9. Значительное снижение объёмов переводов денежных средств, поступающих от трудовых мигрантов из Таджикистана (составившие в 2013 году 4,2 млрд. долларов и снизившиеся в 2017 году до 2,5 млрд. долларов) можно смягчить путём географической переориентации трудовых мигрантов из европейской части РФ в регионы Западной и Восточной Сибири, а также Дальнего Востока и Крайнего Севера (разница в доходах мигрантов составляет от 3 до 6,5 раз).

10. В последние годы более высокими темпами растёт женская трудовая миграция. Самый высокий уровень женской миграции из Таджикистана имеет место в ГБАО – 5437 человек или 20,7% от общей численности трудовых мигрантов области. Миграция женщин вызвана многими причинами. Женщины имеют большую уязвимость по сопоставлению с мужчинами в сфере труда и занятости, первые нуждаются в большей поддержке со стороны соответствующих институтов, включая государственное

регулирование в организации их труда, условий жизни и заработной платы. Очень важна ориентация женщин-мигрантов в регионы и отрасли с высокими уровнями заработной платы и лучшими условиями труда.

11. Среди трудовых мигрантов имеет место очень высокий уровень заболеваний и, в особенности, простудных заболеваний, болезней дыхательных путей и т.д. Вызывает глубокое сожаление, что в последние 5 лет от 900 до 1200 человек гибнут во время миграции, и подавляющее количество смертей вызвано различного рода заболеваниями. Полная легализация трудовых мигрантов и их охват медицинским страхованием способны резко снизить уровни заболеваемости и смертности среди них.

12. Сокращение объемов денежных переводов оказывает отрицательное воздействие на внебюджетные источники развития образования, здравоохранения, культуры и социальной защиты населения, а также на объемы товарооборота на потребительском рынке, на объемы внутренних инвестиций, на развитие малого предпринимательства.

13. Регулирование внешней трудовой миграции в географическом плане должно касаться, прежде всего, тех регионов и административных районов Таджикистана, которые ныне испытывают нехватку рабочей силы в интенсивных сельскохозяйственных работах (Вахшский, Гиссарский районы, Кулябская, Согдийская обл.). Что касается горных районов, то потенциальные мигранты должны быть ориентированы на высокооплачиваемые работы в регионах Дальнего Востока в Сибири.

14. Для результативного управления процессами внешней трудовой миграции необходимо объединить усилия стран, проживающего в них населения и ответственного бизнеса в Республике Таджикистан и принимающих странах, также разработать механизмы по регулированию трудовой миграции. Данное регулирование должно учитывать межрегиональные различия и основные показатели экономического и социального развития, как стран-импортёров, так и стран-экспортёров рабочей силы.

15. Ответственные органы административной власти в Таджикистане должны постепенно снижать количество мигрантов, не имеющих квалификацию, а также подписать двухсторонние договора с Россией, Казахстаном и другими принимающими странами по повышению квалификации данной категории трудовых мигрантов. В этом плане восточные регионы РФ обладают большими возможностями по сравнению с европейской частью этой страны.

16. Местным органам власти и статистическим органам необходимо обладать достаточной информацией о реальном потенциале (человеческом капитале), которым обладают вернувшиеся внешние трудовые мигранты в разрезе отдельных регионов Таджикистана. Обладание такой информацией выступает в качестве серьезного фактора привлечения регионов к разработке дополнительных антикризисных мер с целью эффективного использования человеческого капитала для быстрого подъема производительных сил отстающих регионов.

17. Необходимо окончательно развеять иллюзию о том, что отрицательные последствия сокращения масштабов трудовой миграции и денежных переводов можно свести к нулю путем географической переориентации потоков внешней трудовой миграции. Речь должна идти о широкой диверсификации рабочих мест в странах-реципиентах иностранной рабочей силы.

18. Необходимо, чтобы в горных районах коммерческие банки открывали кредитные линии по предоставлению микрокредитных займов. Это важно для расширения

масштабов самозанятости вернувшихся вследствие кризиса трудовых мигрантов. Это также важно для осуществления транспортных расходов и текущих расходов мигрантов на первые 1-3 месяца их пребывания в местах постоянной работы в России.

19. Провести всесторонний анализ договоров о трудоустройстве внешних трудовых мигрантов из Таджикистана, соглашений между принимающими сторонами и нашей страной по позиционированию мигрантов, по реализации долгосрочных договоров, что будет способствовать систематизированию и регулированию процессов миграции таджикских граждан, едущих в поисках работы в Россию.

Список опубликованных работ автора по теме диссертации в научных журналах, включенных в Перечень рецензируемых изданий ВАК Российской Федерации:

1. **Гулмирзоев, К.Х.** Историко-географические аспекты миграции населения мира / К.Х. Гулмирзоев // Вестник педагогического университета. – Душанбе. -2012. - №6(49). -С.264-266.
2. **Гулмирзоев, К.Х.** Социально-географические особенности внешней трудовой миграции (на материалах Республики Таджикистан) / К.Х. Гулмирзоев // Вестник педагогического университета. – Душанбе. -2013. - №3(52). -С.270-275.
3. **Гулмирзоев, К.Х.** Экономико-географические вопросы внешней трудовой миграции Таджикистана / К.Х. Гулмирзоев //Вестник педагогического университета. –Душанбе. -2014. -№2(57). -С.289-296.
4. **Гулмирзоев, К.Х.** Региональная ориентация внешних трудовых мигрантов Таджикистана / К.Х. Гулмирзоев //Вестник Таджикского национального университета. Серия социально-экономических и общественных наук.– Душанбе: «Сино» -2017. -№2/2. -С.147-151.

Публикации в других изданиях:

5. **Гулмирзоев, К.Х.** Основы демографии: Учебное пособие для студентовТаджикского государственного педагогического университета и колледжа / Д. Идрисов, К.Х. Гулмирзоев –Душанбе, 2014. –267с.
6. **Гулмирзоев, К.Х.** Трудовая миграция: её причины и факторы в Республике Таджикистан / К.Х. Гулмирзоев //Шелковая дипломатия. Научно-теоретический, социально-экономический журнал. –Душанбе – Варзоб. – 2017. -№1(54). -С.49-51.
7. **Гулмирзоев, К.Х.** Масъалаҳои ҳифзи захираҳои туристӣ ва рекреатсионии Тоҷикистон [Вопросы охраны туристических и рекреационных ресурсов Таджикистана] / С.Ш. Валиев, К.Х. Гулмирзоев // Конференсияи илмӣ-амалӣ дар мавзӯи «Муҳимияти рушди туризми дохилӣ» [Научно-практическая конференция «Важность развития внутреннего туризма»] – Душанбе, 2017. – С.112-117
8. **Гулмирзоев, К.Х.** Аҳамияти гидроэнергетикии дарёҳои Тоҷикистон ва дурнамои рушди он [Значение гидроэнергетических рек Таджикистана и перспективы его развитие] / К.Х. Гулмирзоев, С.Ш. Валиев// Маводи конференсияи байналмилалӣ дар мавзӯи «Роҳҳо ва самтҳои истифодаи самараноки захираи обҳои Тоҷикистон» [Материалы международной научно-практической конференции «Пути и направления рационального использования водных ресурсов Таджикистана»]. – Душанбе, 2018. – С.156-159
9. **Гулмирзоев, К.Х.** Хусусиятҳои инкишоф додани сайёҳии фарҳангӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон [Особенности развитие культурного туризма в

Республики Таджикистан] / К.Х. Гулмирзоев // Маводи конференсияи ҷумҳуриявии илмию назарияии «Мавқеъ ва нақши ёдгориҳои таърихӣ дар рушди сайёҳӣ ва хунароҳои мардумӣ» [Материалы республиканской научно-теоретической конференции «Роль и место исторических памятников в развитии туризма и народных ремесел». – Душанбе, 2018. – С.68-70

10. **Гулмирзоев, К.Х.** Географические аспекты регулирования таджикской трудовой миграции в Российскую Федерацию/ К.Х. Гулмирзоев // Вестник педагогического университета. –Душанбе. -2018. -№1(1). -С.39-43.
11. **Гулмирзоев, К.Х.** Территориальные причины ориентации таджикских мигрантов в Российскую Федерацию/ К.Х. Гулмирзоев // Вестник педагогического университета. –Душанбе. -2018.-№1(1). -С.52-57.